РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-28-04/2015

28 января 2015 года г. Благовещенск

(в полном объёме изготовлено 30 января 2015 года)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: <…>,

в присутствии представителя участника закупки, ООО «НЕКСТЭНЕРГО» - <…>,

муниципальный заказчик на заседание комиссии не явился, представителя не направил, о дате, времени и месте рассмотрения дела уведомлен надлежащим образом. Администрация города Тынды направила в адрес Амурского УФАС России письменное ходатайство о рассмотрении дела № РНП-28-04/2015 без участия представителя заказчика, ходатайство удовлетворено,

рассмотрела обращение муниципального заказчика – администрации города Тынды о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НЕКСТЭНЕРГО» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения муниципального контракта № 0123300005614000324-0065353-01 от 30.09.2014 (рег. № сведений о контракте 01233000056 14 000032) из-за невыполнения обществом обязательств по контракту, заключенному по результатам размещения закупки путем проведения аукциона в электронной форме на определение подрядчика на выполнение работ по разработке проекта схемы теплоснабжения города Тынды на период до 2029 года, объявленной извещением № 0123300005614000324 от 29.08.2014 на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru.

Стороне по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии.

Из представленных в Амурское УФАС России материалов следует, что администрация города Тынды приняла решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта в связи с существенным нарушением обществом условий контракта. Просит включить сведения об ООО «НЕКСТЭНЕРГО» в реестр недобросовестных поставщиков.

Представитель ООО «НЕКСТЭНЕРГО» с доводами заявителя не согласен, считает действия муниципального заказчика, выраженные в одностороннем отказе от исполнения контракта, незаконными и необоснованными. Считает, что оснований для включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков не имеется.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев информацию об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта, представленные документы и сведения, устные пояснения, исследовав материалы дела, установила следующее.

30.09.2014 между администрацией города Тынды и ООО «НЕКСТЭНЕРГО» заключен контракт, о чем в реестр контрактов 01.10.2014 внесены сведения о заключении контракта за № 01233000056 14 000032.

Срок выполнения работ в соответствии с контрактом установлен до 15 декабря 2014 года. Срок действия контракта установлен с даты его заключения и до 31.12.2014.

30.12.2014 муниципальный заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта № 0123300005614000324-0065353-01 от 30.09.2014 (решение № 9342 от 30.12.2014) в связи с тем, что ООО «НЕКСТЭНЕРГО» не выполнило обязательства по заключенному контракту. Вышеуказанное решение заказчик направил исполнителю работ заказным письмом с уведомлением (согласно информации, содержащейся на почтовом штампе - 30.12.2014).

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом (ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Согласно п. 1 ст. 450 Гражданского кодекса РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

В силу п. 3 ст. 450 ГК РФ в случае одностороннего отказа от исполнения договора полностью или частично, когда такой отказ допускается законом или соглашением сторон, договор считается соответственно расторгнутым или измененным.

То есть, любая из сторон может отказаться от исполнения контракта, если заказчик установит соответствующее условие в контракте.

Пунктом 7.2 муниципального контракта № 0123300005614000324-0065353-01 предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок,

информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта (ч. 6 ст. 104 Закона о контрактной системе).

Порядок одностороннего отказа от исполнения контракта установлен статьей 95 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Комиссия Амурского УФАС России установила, что муниципальный заказчик в установленные законом сроки и должным образом направил в адрес ООО «НЕКСТЭНЕРГО» решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (представитель общества получение указанного решения подтвердил). Администрация города Тынды на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru в разделе «Дополнительная информация о закупках и контрактах» опубликовала направленное исполнителю решение об одностороннем отказе 31.12.2014.

Согласно ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

В карточке контракта в единой информационной системе муниципальным заказчиком зафиксировано, что «Дата вступления в силу решения суда, уведомления поставщика, уведомление заказчика» - 12.01.2015, дата расторжения контракта – 01.2015. Также в карточке контракта содержится информация об исполнении (о расторжении) контракта от 22.01.2015.

На основании ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Часть 12 статьи 95 Закона о контрактной системе устанавливает, что датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного

уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. Из имеющегося в материалах дела скриншота с сайта Почты России с историей отслеживания почтового отправления следует, что заказное письмо с уведомлением о вручении получено ООО «НЕКСТЭНЕРГО» 12.01.2015. Следовательно, фактически контракт может быть признан расторгнутым 23.01.2015. Таким образом, разместив информацию о вступлении в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, а также о расторжении муниципального контракта № 0123300005614000324-0065353-01 в единой информационной системе ранее установленного законом срока, администрация города Тынды нарушила требования ч. 13 и ч. 26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи.

ООО «НЕКСТЭНЕРГО» 12.01.2015 представил заказчику в электронном виде схему теплоснабжения. Согласно имеющейся в материалах дела накладной 22.01.2015 общество отправило указанные схемы с актом сдачи-приемки почтовым отправлением.

В соответствии с пунктом 4.4. муниципального контракта № 0123300005614000324-0065353-01 заказчик обязуется принять результат выполненных работ в течение 5-ти рабочих дней со дня получения акта сдачи-приемки и направить подрядчику подписанный акт сдачи-приемки или мотивированный отказ в приемке работ. Пункт 4.5 контракта устанавливает, что в случае возникновения замечаний со стороны заказчика, заказчик направляет подрядчику мотивированный отказ от приемки работ с указанием перечня необходимых доработок и сроков их выполнения.

Администрация города Тынды предоставила ООО «НЕКСТЭНЕРГО» замечания по схеме теплоснабжения города Тынды (исх. № 228 от 22.01.2015), подтвердив тем самым исполнение со своей стороны условий контракта после принятия решения об одностороннем отказе от его исполнения.

Вместе с тем, в полномочия антимонопольной службы не входит проверка правомерности принятия сторонами решений об одностороннем отказе от исполнения договора (контракта).

Разногласия по факту нарушения существенных условий исполнения обязательств возникших у сторон при исполнении договора (контракта), а также правомерность принятия одной из сторон решения об отказе от исполнения обязательств по контракту разрешаются в досудебном (претензионном) и судебном порядках.

Рассмотрев обращение муниципального заказчика – администрации города Тынды о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «НЕКСТЭНЕРГО» в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения

муниципального контракта № 0123300005614000324-0065353-01 от 30.09.2014 (рег. № сведений о контракте 01233000056 14 000032) из-за невыполнения обществом обязательств по контракту, заключенному по результатам размещения закупки путем проведения аукциона в электронной форме на определение подрядчика на выполнение работ по разработке проекта схемы теплоснабжения города Тынды на период до 2029 года, объявленной извещением № 0123300005614000324 от 29.08.2014 на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» www.sberbank-ast.ru, в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 N 1062 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)", приказом Федеральной антимонопольной службы № 267 от 27.08.2007 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «НЕКСТЭНЕРГО» (адрес места нахождения: 199026, г. Санкт-Петербург, ул. Проспект Большой В.О., 78, литер В, ИНН 7801606501), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.
2. Признать в действиях заказчика нарушение порядка расторжения муниципального контракта № 0123300005614000324-0065353-01 от 30.09.2014, предусмотренного частями 13 и 26 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.