

Резолютивная часть решения оглашена 31 августа 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 03 сентября 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...> – руководитель Тульского УФАС России,
Члены Комиссии: <...> - начальник отдела Тульского УФАС России,
<...> - специалист-эксперт Тульского УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «Техпрогресс» от 24.08.2015 исх.№ б/н (вх.№ 4783 от 24.08.2015 г.) на действия Заказчика – АО «Тулагоргаз» при размещении открытого запроса предложений на поставку товаров по номенклатурной группе: покрытия защитные (извещение № 31502632181).

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

<...> – генеральный директор ООО «Техпрогресс» (по паспорту);

<...> – представитель ООО «Техпрогресс» б/д;

Со стороны Заказчика (АО «Тулагоргаз»):

<...> – представитель АО «Тулагоргаз» по доверенности от 31.08.2015 г.;

<...> – представитель АО «Тулагоргаз» по доверенности от 29.06.2015 г.;

Со стороны организатора торгов

<...> – представитель ООО «Газэнергоинформ» по доверенности от 15.01.2015 г.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Техпрогресс» от 24.08.2015 исх.№ б/н (вх.№ 4783 от 24.08.2015 г.) на действия Заказчика – АО «Тулагоргаз» при размещении открытого запроса предложений на поставку товаров по номенклатурной группе: покрытия защитные (извещение № 31502632181).

По мнению ООО «Техпрогресс» (далее – Заявитель), нарушения со стороны Заказчика выразились в следующем:

-из подшитога и пронумерованного тома заявки ООО «Техпрогресс» на участие в открытом запросе предложений утеряна заверенная копия Сертификата «Газсерт» № ЮАЧ0.RU.1402.P00210. В описи приложенных документов обозначенный Сертификат пронумерован страницей 65.

-заказчик ссылается на несоответствие цены в письме о подаче заявки (форма 1) цене в коммерческом предложении (форма 3).

-на сайте Организатора закупок вместо пяти копий заявок участников закупки размещено только две заявки.

Представитель АО «Тулагоргаз» пояснил, что между АО «Тулагоргаз» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор от 29.12.2012 № А/13/181, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает АО «Тулагоргаз».

В ходе заседания Комиссии представитель организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» представил письменные возражения от 28 августа 2015 года на жалобу и пояснил следующее.

Сертификат системы добровольной сертификации «Газсерт» представлен в составе заявки ООО «Техпрогресс» на странице 65.

ООО «Техпрогресс» было нарушено требование Закупочной документации, поскольку общество при заполнении формы 1 и формы 3, входящей в состав заявки указало разную стоимость товара, предложенного к поставке. Так, в форме 1 общество указало, что цена товара, являющегося предметом закупки составляет 396 000 руб. 00 коп. (триста девяносто шесть тысяч рублей) с НДС, а в форме 3 – 396 000 000, 00 руб. (триста девяносто шесть миллионов рублей) с НДС. Таким образом, противоречие не позволило Организатору закупки достоверно установить стоимость товара, предложенного участником к поставке.

В соответствии с пунктом 2.9.1.3. Закупочной документации, если участник подал подлинник Заявки в бумажном виде в порядке и сроки, установленные в настоящей Документации, но не представил копию Заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы, такая Заявка допускается к участию в процедуре

рассмотрения Заявок участников. Таким образом, участники закупки ООО «Профкомплект» и ООО «МБ-строй» представили подлинники заявок на бумажном носителе в сроки, установленные в Документации о закупке, следовательно, заявки указанных лиц были допущены к участию в запросе предложений.

Изучив представленные в Тульское УФАС России документы, заслушав участников, Комиссия пришла к следующим выводам по доводам жалобы:

На основании части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон) АО «Тулагоргаз» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Между АО «Тулагоргаз» (далее – Заказчик) и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор от 29.12.2012 № А/13/181, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает АО «Тулагоргаз».

Приказами генерального директора ООО «Газэнергоинформ» от 11.02.2013 г. № 08, № 09, № 12 создана Комиссия по подведению итогов запроса предложений (далее – Закупочная комиссия), утвержден регламент ее работы.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «Тулагоргаз», утвержденное решением Совета директоров ЗАО «Тулагоргаз» Протокол № 5 от 27.12.2013 года, является согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика (далее – Положение о закупках).

04.08.2015 г. АО «Тулагоргаз» на официальном сайте размещены документация и извещение о проведении открытого запроса предложений на поставку товаров по номенклатурной группе: покрытия защитные (извещение № 31502632181).

Предмет – поставка товаров по номенклатурной группе: покрытия защитные.

Начальная (максимальная цена) цена договора 441 000,00 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок 14.08.2015 года в 11 час. 59 мин.

На основании части 10 статьи 4 Закона в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 1.4.3 Документации о запросе предложений (Документация) (извещение № 31502632181) представленные участником в составе заявки документы не должны содержать противоречивую информацию, указанные в них сведения должны соответствовать данным, содержащимся в официальных источниках на дату подачи заявки.

Согласно пункту 1.6.1 Документации (извещение № 31502632181) организатор закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- при выявлении недостоверных сведений в представленной участником заявке на участие в закупке;
- несоответствия участника требованиям, установленным к участникам закупки;
- несоответствия предлагаемых участником товаров требованиям, установленным настоящей документацией товарам, являющимися предметом закупки;
- несоответствия заявки на участие в закупке требованиям настоящей документации.

В силу пункта 2.3.1.1 Документации (извещение № 31502632181) участник должен подготовить заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей документации таким образом, чтобы заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей документации, и включала в себя следующие материалы:

- письмо о подаче заявки по установленной в настоящей документации форме (форма 1);
- коммерческое предложение по установленной в настоящей документации форме (форма 3).

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России пришла к выводу о том, что Организатор торгов, установив в Документации (извещение № 31502632181) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, действовал согласно части 10 статьи 4 Закона, а также Положению о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Изучив заявку ООО «Техпрогресс» от 14.08.2015 г. вх. № 3-15/08-19823 (от 06.08.2015 г. исх. № 100) Комиссия Тульского УФАС России установила, что в составе указанной заявки ООО «Техпрогресс» при заполнении форм 1 и 3 указало разную стоимость товара. В форме 1 (письмо о подаче заявки) ООО «Техпрогресс» указало цену товара – 396 000 руб. 00 коп. с НДС, а в форме 3 (коммерческое предложение) – 396 000 000 ,00 руб. с НДС.

Также Комиссия установила, что в составе заявки ООО «Техпрогресс» от 14.08.2015 г. вх. № 3-15/08-19823 (от 06.08.2015 г. исх. № 100) имеется сертификат добровольной сертификации «Газсерт» № ЮАЧ0.RU.1402.H00210 на странице 65, однако в коммерческом предложении (форма 3) ООО «Техпрогресс» указало иной номер сертификата Газсерт на товар – ЮАЧ0.RU.1402.

В силу пункта 2.7.1.1. Закупочной документации (извещение № 31502632181) участник подает подлинник Заявки на участие в Закупке в письменной форме, с копией на Электронном носителе в соответствии с требованиями, указанными в настоящей Документации. Кроме подлинника Заявки на бумажном носителе, Участник подает копию Заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы ООО «ГазНефтеторг.ру» (www.gazneftetorg.ru).

В соответствии с пунктом 2.9.1.3. Закупочной документации (извещение № 31502632181), если участник подал подлинник Заявки в бумажном виде в порядке и сроки, установленные в настоящей Документации, но не представил копию Заявки в форме электронных документов через сайт торговой системы, такая Заявка допускается к участию в процедуре рассмотрения Заявок участников.

Поскольку участники закупки ООО «Профкомплект» и ООО «МБ-строй» представили подлинники заявок на бумажном носителе в сроки, установленные в Документации о закупке, следовательно, заявки указанных лиц были правомерно допущены к участию в запросе предложений.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что Закупочная комиссия правомерно, в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона, Положением о закупках, Документацией (извещение № 31502632181) о запросе предложений, приняла решение, изложенное в Протоколе № 65071 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников открытого запроса предложений, подведения итогов открытого запроса предложений № 65071 (извещение № 31502632181) о том, что заявка ООО «Техпрогресс» не допускается к участию в запросе предложений.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Техпрогресс» от 24.08.2015 исх.№ б/н (вх.№ 4783 от 24.08.2015 г.) на действия Заказчика – АО «Тулагоргаз» при размещении открытого запроса предложений на поставку товаров по номенклатурной группе: покрытия защитные (извещение № 31502632181) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>