

РЕШЕНИЕ

по делу № К03-50/15

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения объявлена 07 сентября 2016 года

Полный текст решения изготовлен 21 сентября 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, назначенная приказом от 06.05.2015 №176 (с изменениями от 28.07.2015 №307) в составе:

Председатель Комиссии:

заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

начальник отдела контроля органов власти;

заместитель начальника отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №К03-50/15, возбужденное по признакам нарушения ч.1 ст.15, ч.1, ч.3 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях СПб ГБУЗ «Городская больница №33» (196653, Санкт-Петербург, г.Колпино, Павловская ул., д.16), выразившимся в предоставлении прав владения/пользования ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» государственным имуществом, находящимся в собственности г.Санкт-Петербурга и закрепленным за ГБУЗ «Городская больница № 33» на праве оперативного управления – частью нежилого помещения кадастровый номер <...> :17102:0:11:1 в здании, расположенном по адресу: г.Санкт-Петербург, г. Колпино, Павловская улица, д. 12, лит.А, без проведения конкурса / аукциона, а также предоставлении ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» государственной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Закона № 135-ФЗ, что могло привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В Санкт-Петербургское УФАС России поступило заявление ООО «ПСК «Энергия» (вх.№ 2501 от 06.02.2015г.) на действия ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» при оказании ритуальных услуг на территории морга Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 33» и на действия СПб ГУП «Ритуальные услуги» при

предоставлении права владения/пользования ООО «СПАРУ» зданием и земельным участком (кадастровый номер <...> :11:0560602:12), расположенными по адресу: г.Санкт-Петербург, Шафировский проспект, д.12, без проведения обязательных торгов.

ООО «ПСК» в заявлении указало, что ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» оказывает ритуальные услуги, находясь на территории морга Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 33» на основании договора аренды от 11.04.2000 № 06-В001115 (и дополнительного соглашения № 5 от 20.09.2010), заключенного с СПб ГБУЗ «Городская больница № 33» на часть помещения в здании, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, г. Колпино, Павловская ул, д.12, лит. А, сроком до 31.01.2015. Осуществление предпринимательской деятельности ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» по оказанию ритуальных услуг непосредственно в здании морга ГБУЗ «Городская больница № 33», по мнению Заявителя, является нарушением антимонопольного законодательства и создает дискриминационные условия для иных хозяйствующих субъектов на рынке ритуальных услуг, в частности для ООО «ПСК «Энергия», поскольку ООО «ПСК «Энергия» и ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» являются конкурентами на данном товарном рынке.

В части доводов о возможных нарушениях антимонопольного законодательства в действиях СПб ГУП «Ритуальные услуги» при предоставлении права владения/пользования ООО «СПАРУ» зданием и земельным участком (кадастровый номер <...> :11:0560602:12), расположенными по адресу: г.Санкт-Петербург, Шафировский проспект, д.12, заявление (вх.№ 2501 от 06.02.2015) приобщено к материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства в действиях СПб ГУП «Ритуальные услуги» № К03-30/15.

Санкт-Петербургское УФАС России в соответствии со ст.23, ст.25, ст.44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направило запрос № 03/8457 от 10.04.2015г. в Комитет по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга (далее – КУГИ) и запрос № 03/4224 от 27.02.2015г. в ГБУЗ «Городская больница № 33» о представлении информации об основании пользования/владения вышеуказанным помещением ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» с учетом окончания срока действия договора аренды 31.01.2015, с описанием процедуры предоставления и с приложением заданий, поручений, других документов, подтверждающих полномочия ГБУЗ «Городская больница № 33» по распоряжению указанным помещением.

Анализ дополнительных документов и информации, представленных по запросу Санкт-Петербургского УФАС России, показал следующее.

СПб ГБУЗ «Городская больница № 33» использует здание по адресу: г.Санкт-Петербург, г. Колпино, Павловская ул, д.12, лит. А на праве оперативного управления.

Распоряжением Комитета по управлению городским имуществом (далее КУГИ) от 11.04.2000 № 686-р принято решение о предоставлении в аренду помещения по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, Павловская улица, д. 12, лит. А.,

находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургскому государственному унитарному предприятию «Похоронное бюро Колпинского района» (далее - ГУП «Похоронное бюро Колпинского района») (в настоящее время ОАО «Похоронное бюро Колпинского района») для оказания ритуальных услуг сроком на 5 лет.

Между КУГИ и ГУП «Похоронное бюро Колпинского района» заключен договор аренды № 06-В001115 от 11.04.2000г. (далее - договор аренды) со сроком действия до 01.02.2005г. о предоставлении объекта нежилого фонда нежилого помещения площадью 530,60 кв. м., расположенного по адресу: Санкт-Петербург, г. Колпино, Павловская улица, д. 12, лит. А., 1-й этаж, часть помещения 2-Н, кадастровый номер <...> :17102:0:11:1 (далее - объект) для оказания ритуальных услуг. Государственная регистрация Договора произведена 16.08.2000.

Согласно Соглашению № 2 от 22.09.2005г. к договору аренды, Соглашение заключено на 5 лет (до 01.02.2010г.), условия Соглашения распространяются на отношения, возникшие с 01.02.2005. При этом, в соответствии с Соглашением, уточнен адрес объекта и изменена его площадь (в сторону уменьшения) – 501,0 кв.м.

Соглашением №3 от 28.12.2009 г. к договору аренды внесены изменения в части переименования Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия «Похоронное бюро Колпинского района» в Открытое акционерное общество «Похоронное бюро Колпинского района».

Соглашением №4 от 23.03.2010 г. к договору аренды внесены изменения в части изменения арендодателя КУГИ на Городскую больницу №33, за которой объект закреплен на праве оперативного управления.

Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга письмом от 13.08.2010 № 01-32/10-79 согласовала Городской больнице №33 продление договора аренды и распоряжением от 17.09.2010 № 599-р разрешила внести соответствующие изменения в договор аренды, продлив срок его действия до 31.01.2015 без проведения торгов на право заключения договора аренды.

Городская больница № 33, как арендодатель, заключила с ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» дополнительное соглашение № 5 от 20.09.2010 к договору аренды, продлив срок действия договора аренды до 31.01.2015, без проведения торгов, государственная регистрация дополнительного соглашения произведена 06.08.2010.

Решением Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 08.04.2014г. по делу № А56-476/2014 в удовлетворении иска ООО «ПСК «Энергия» о признании недействительным дополнительного соглашения № 5 к договору аренды № 06-В001115 от 11.04.2000г. и применении последствий недействительности сделки отказано. При том судом установлено, что срок аренды по договору изменен путем его установления до 15.01.2015, а также указано, что решение суда о признании оспариваемого соглашения (срок действия которого истек) недействительным не будет являться основанием для проведения торгов на право заключения договора аренды.

Согласно определению Верховного Суда Российской Федерации от 24.12.2014 №

307-ЭС14-4691 по арбитражному делу № А56-63940/2013, договоры, которые были заключены до вступления в силу статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ, признаются действующими до установленного в них срока, с момента вступления в силу статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ заключение договоров на новый срок без проведения торгов, в том числе заключение дополнительных соглашений, увеличивающих срок договоров, является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ.

Принимая во внимание указанное определение Верховного Суда Российской Федерации от 24.12.2014, а также факт заключения договора аренды на объект нежилого фонда (помещение морга Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница № 33»), расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, г. Колпино, Павловская улица, д. 12, лит. А без проведения торгов в 2000г, и учитывая, что срок действия договора (дополнительного соглашения №5 к названному договору) истек 31.01.2015г., заключение договора аренды на новый срок возможно либо путем дачи Комитетом имущественных отношений Санкт-Петербурга (далее – Комитет) согласия СПб ГБУЗ «Городская больница № 33» на проведение торгов в порядке, предусмотренном ст.17.1 Закона о защите конкуренции, либо в порядке предоставления государственной преференции, определенном главой 5 Закона о защите конкуренции при наличии соответствующих оснований.

Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская больница № 33» обратилось в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области с иском к открытому акционерному обществу «Похоронное бюро Колпинского района» об обязанности возратить часть 2-Н (ком. 3,13,14,15,16,17,18,19,20,21,22, 23,24,25,26,28,30,31,33,34,35,36,37,38,39, часть ком. 32 и места общего пользования ком. 2), площадью 501,0 кв.м, здания, расположенного по адресу: 196653, Санкт-Петербург, город Колпино, Павловская улица, дом 12, литера А, 1 этаж, кадастровый номер <...> :17102:0:11, которая находилась во владении и пользовании общества на основании договора аренды от 11.04.2000 № 06-В001115.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России Определением от 31.07.2015 № 03/19038 приостановила рассмотрение дела № К03-50/15 до вступления в законную силу судебного акта Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области по арбитражному делу №А56-30021/2015, имеющему значение для рассмотрения дела № К03-50/15 о нарушении антимонопольного законодательства.

Арбитражный суд Санкт-Петербурга и Ленинградской области решением от 06.08.2015 по делу №А56-30021/2015 отказал в удовлетворении иска СПб ГБУЗ «Городская больница №33». Указанное судебное Решение не обжаловано в вышестоящую судебную инстанцию, вступило в законную силу 06.09.2015г.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России Определением от 09.06.2016г. № 78/12614/16 возобновила рассмотрение дела № К03-50/15.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России после возобновления рассмотрения дела №К03-50/15 установлено, что в деле № К03-50/15

рассматриваются действия ГБУЗ «Городская больница № 33» при распоряжении государственным имуществом, находящимся в собственности г.Санкт-Петербурга и закрепленным за ГБУЗ «Городская больница № 33» на праве оперативного управления, которым дана оценка в арбитражном деле №А56-30021/2015.

Согласно Решению Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу №А56-30021/2015, часть нежилого помещения кадастровый номер <...> :17102:0:11:1 в здании, расположенном по адресу: г.Санкт-Петербург, г. Колпино, Павловская улица, д. 12, лит.А, находится в аренде у ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» по договору № 06-В001115 от 11.04.2000, который в соответствии со ст.621 ГК РФ, возобновлен на неопределенный срок, не расторгнут в установленном законом порядке и является действующим. Нарушений ч.10 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не имеется.

Таким образом, факта заключения договора на новый срок в отношении указанного объекта не установлено.

До настоящего времени КИО СПб и Администрацией Колпинского района Санкт-Петербурга решений о даче согласия на заключение договоров аренды на новый срок, на проведение торгов на право заключения договоров аренды в отношении части нежилого помещения кадастровый номер <...> :17102:0:11:1 в здании, расположенном по адресу: г.Санкт-Петербург, г. Колпино, Павловская улица, д. 12, лит.А, не принималось. При этом СПб ГБУЗ «Городская больница № 33» сообщила об отсутствии намерения заключать новый договор аренды/договор аренды рассматриваемого помещения на новый срок.

ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» продолжает осуществлять свою деятельность в помещении морга Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница №33», принадлежащего СПб ГБУЗ на праве оперативного управления.

С учетом вышеизложенных обстоятельств, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России в рассматриваемых действиях Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская больница №33» при предоставлении прав владения/пользования ОАО «Похоронное бюро Колпинского района» государственным имуществом, находящимся в собственности г.Санкт-Петербурга и закрепленным за ГБУЗ «Городская больница № 33» на праве оперативного управления – частью нежилого помещения кадастровый номер <...> :17102:0:11:1 в здании, расположенном по адресу: г.Санкт-Петербург, г. Колпино, Павловская улица, д. 12, лит.А, признаки нарушения антимонопольного законодательства не подтверждены.

Руководствуясь статьей 23, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства № К03-50/15 в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях СПб ГБУЗ «Городская больница № 33» (с учетом наличия вступившего в законную силу Решения от 06.08.2015г. Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области по делу №А56-30021/2015).