

Р Е Ш Е Н И Е РНП - № 37 - 47

по делу № 07-02/2015-047 об отказе включения сведений о недобросовестном поставщике в Реестр

Дата принятия решения: 28 сентября 2015 года
Иваново

город

Дата изготовления решения: 30 сентября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок в составе: <...> ,

при участии представителей:

Департамента образования Ивановской области (далее - Заказчик): <...>;

ПАО «Ростелеком» (далее – Общество): <...> ,

у с т а н о в и л а :

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 15 сентября 2015 года от Департамента образования Ивановской области поступили материалы, свидетельствующие о признании ПАО «Ростелеком» уклонившимся от заключения контракта на оказание услуг по обеспечению функционирования региональной образовательной сети и внешнего канала Интернета для обеспечения доступа пользователей к современным образовательным ресурсам (извещение № 0133200001715001825) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области на основании ст. 99, 104 Закона о контрактной системе и ч. 11 Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Постановление), было решено провести проверку факта уклонения Общества от заключения контракта.

Рассмотрев представленные Департаментом образования Ивановской области и ПАО «Ростелеком» документы, заслушав лиц, участвующих в заседании Комиссии Ивановского УФАС России было установлено следующее.

06.08.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о закупках (www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 0133200001715001825 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на оказание услуг по обеспечению функционирования региональной образовательной сети и внешнего канала Интернета для

обеспечения доступа пользователей к современным образовательным ресурсам.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона № 0133200001715001825-3/211.1А от 02.09.2015 электронный аукцион признан несостоявшимся на основании пункта 13 статьи 69 Закона о контрактной системе, а единственная заявка на участие в электронном аукционе (ПАО «Ростелеком») - соответствующей требованиям Закона о контрактной системе и документации об электронном аукционе.

Согласно части 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Частью 7 статьи 70 Закона о контрактной системе установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе

Из документов представленных Департаментом образования Ивановской области следует, что проект контракта Заказчиком был направлен ПАО «Ростелеком» 04.09.2015 с регламентированным сроком подписания до 09.09.2015. В установленный Законом о контрактной системе срок проект контракта Участником закупки подписан не был, а был подписан 10.09.2015.

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона.

Из пояснений представителей Общества, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России по рассмотрению указанного обращения, следует, что ПАО «Ростелеком» не имело намерения уклоняться от заключения контракта, а проект контракта не был подписан в срок в связи с техническими проблемами.

В подтверждение возникших проблем технического характера ПАО «Ростелеком» были представлены доказательства, а именно: комиссионный акт о невозможности авторизации на электронной торговой площадке с приложением Print Screen страницы монитора, запрос Макрорегионального филиала «Центр» ОАО «Ростелеком» о причинах нарушений в передаче трафика, ответ ФГАУ ГНИИ ИТТ «Информика» о работах по настройке маршрутизирующего оборудования на сети

RUNET.

На вопрос Комиссии Ивановского УФАС России, почему контракт не был подписан ранее 09.09.2015, представители Общества пояснили, что в соответствии с п. 44 Раздела II Информационная карта аукциона в электронной форме аукционной документации, контракт заключается после представления участником закупки обеспечения исполнения контракта. Общество приняло решение в качестве обеспечения предоставить банковскую гарантию, которую получило только 09.09.2015 (банковская гарантия № 38/0000/0014/5-141, выдана ПАО «Сбербанк России»). Таким образом, все предшествующие 09.09.2015 дни заняли для оформления данной банковской гарантии.

В настоящее время ПАО «Ростелеком» согласно заключить контракт и оказать услуги в соответствии с условиями контракта в полном объёме.

Представитель Заказчика на заседании Комиссии Ивановского УФАС России сообщил, что Департамент образования Ивановской области на включении ПАО «Ростелеком» в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает и выражает согласие на заключение с Обществом контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе признание поставщика уклонившимся от заключения государственного контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Исходя из буквального толкования вышеуказанной нормы, включение сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение, выразившееся в уклонении от заключения контракта.

В рассматриваемом случае Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях ПАО «Ростелеком» намеренного уклонения от заключения контракта.

При изложенных обстоятельствах, Комиссия Ивановского УФАС России полагает, что включение сведений о ПАО «Ростелеком» в реестр недобросовестных поставщиков нецелесообразно, так как не отвечает принципам и целям применения рассматриваемой санкции.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 99, 104 Закона о контрактной системе Комиссия Ивановского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Департаментом образования Ивановской области в отношении ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388; г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д. 15) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Выдать предписание о заключении контракта на оказание услуг по обеспечению функционирования региональной образовательной сети и внешнего канала Интернета для обеспечения доступа пользователей к современным образовательным ресурсам.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, предусмотренные законом.

Подписи членов Комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ

Дата вынесения: 28 сентября 2015 года
Иваново

город

Дата изготовления: 30 сентября 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок в составе: <...>,

по результатам рассмотрения обращения Департамента образования Ивановской области, в котором содержались сведения об уклонении ПАО «Ростелеком» от заключения контракта, по итогам проведения электронного аукциона на оказание услуг по обеспечению функционирования региональной образовательной сети и внешнего канала Интернета для обеспечения доступа пользователей к современным образовательным ресурсам (извещение № 0133200001715001825), на основании ст. ст. 99, Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и своего решения от 28 сентября 2015 года,

предписывает:

1. Заказчику – Департаменту образования Ивановской области, исполнить требования ч. 7 ст. 70 Закона о контрактной системе, разместив контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе до 09 октября 2015 года.

2. Оператору электронной площадки – ООО «РТС-тендер» в срок до 09 октября 2015 года обеспечить возможность направления в свой адрес заказчиком - Департаментом образования Ивановской области контракта на оказание услуг по обеспечению функционирования региональной образовательной сети и внешнего канала Интернета для обеспечения доступа пользователей к современным

образовательным ресурсам, и в соответствии со ст. 70 Закона о контрактной системе в сроки установленные законом совершить все дальнейшие действия, связанные с процедурой заключения контракта, предписанные указанной нормой закона.

3. О выполнении настоящего предписания Департаменту образования Ивановской области и ООО «РТС-тендер» сообщить в Ивановское УФАС России в срок до 16 октября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Подписи членов Комиссии