

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-13580/2022 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.09.2022 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего:

<...> — заместителя начальника отдела антимонопольного контроля торгов,

членов Комиссии:

<...> — главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

<...> — специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля торгов,

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ООО «Группа ДВМ»; ФГУП «ВГТРК»,

рассмотрев жалобу ООО «Группа ДВМ» (далее - Заявитель) на действия филиала ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Карелия» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку видеостены из ЖК-панелей для телевизионной студии (включая монтажные и пусконаладочные работы) для ГТРК «Карелия» (реестровый № 32211614899, далее — Закупка) (далее - Жалоба).

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от

18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о Закупках.

Согласно доводам жалобы Заказчиком необоснованно принято решение о признании участника Закупки ООО «Эксперт» (Заявка № 5) победителем.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения и материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также

принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Главой 5 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного унитарного предприятия «Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания» (ВГТРК) (приказ ВГТРК от 20.03.2012 г. № 174, в новой редакции, утвержденного приказом от 27.12.2018 № 869 (в редакции Приказа от 10.03.2022 № 122) (далее – Положение), а также Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются ВГТРК у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденный приказом ВГТРК от 13.12.2021 года № 738 (размещены на официальном сайте ВГТРК в сети Интернет по адресу: <http://tendering.vgtrk.com/>) установлен порядок осуществления закупок способом запроса предложений.

Согласно пункту 1 статьи 38 Положения комиссия в течение 5 (пяти) рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи Заявок, рассматривает Заявки на соответствие их требованиям, установленным Документацией, оценивает Заявки, а также определяет Победителя.

Главой 7 Закупочной документации установлены критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений.

Согласно пункту 7.4 Закупочной документации Комиссией будет осуществляться оценка и сопоставление Заявок на участие в Запросе предложений по следующим критериям: цена договора; опыт выполнения аналогичных (сопоставимых) работ; расширенные гарантийные обязательства на видеостену и выполненные работы.

Согласно пунктам 7.5, 7.6. раздела 7 Закупочной документации значимость критериев для оценки и сопоставления Заявок на участие в Запросе предложений устанавливается оценка и сопоставление Предложений на участие в запросе предложений осуществляются Заказчиком в целях выявления лучших условий исполнения договора, балльным методом в соответствии с критериями, установленными в Таблице 1 настоящего раздела.

Заказчик осуществляет оценку и сопоставление Предложений на участие в запросе предложений по следующим критериям и их значимости:

Таблица 1

Критерий	Обозначение	Коэффициент весомости
1. Цена Договора	- Кц	- 0,6
1. Опыт выполнения аналогичных (сопоставимых) работ	- Кор	- 0,3
1. Расширенные гарантийные обязательства на видеостену и выполненные работы	- Ксг	- 0,1

Порядок оценки и сопоставления Заявок на участие в Запросе предложений: оценка и сопоставление Предложений на участие в запросе предложений осуществляется балльным методом по критериям в соответствии с их значимостью, приведенным в Таблице 1.

А) Балльная оценка по критерию «цена Договора».

Заявке, имеющей наименьшую цену, присваивается максимальный балл - **60**. Остальным Заявкам баллы присваиваются пропорционально отношению их цены к наилучшей цене в соответствии с формулой:

$$Бц = 100 (Ц_{\min}/Ц_k) Кц$$

где,

Бц	- количество баллов по критерию «цена Договора», с учетом применения коэффициента весомости Кц;
Ц _{min}	- минимальная цена Договора, предложенная в Предложениях на участие в запросе предложений;
Ц _к	- цена Договора, предложенная в рассматриваемом Предложении на участие в запросе предложений;
Кц	- коэффициент весомости критерия «цена Договора».

Б) Балльная оценка по критерию «опыт выполнения аналогичных (сопоставимых) работ».

Балльная оценка по критерию «опыт выполнения аналогичных (сопоставимых) работ» по каждому Предложению на участие в запросе предложений определяется следующим образом:

Подтвержденный заявленный опыт выполнения аналогичных (сопоставимых) договоров (контрактов) за период с 2017 по 2022 г.	Количество баллов (с учетом коэффициента весомости)
0 договоров (контрактов)	0 баллов
от 1 до 4 договоров (контрактов) включительно	10 баллов
от 5 до 10 договоров (контрактов) включительно	20 баллов
11 и более договоров (контрактов)	30 баллов

Так, согласно пункту 7.4 Закупочной документации комиссией будет осуществляться оценка и сопоставление Заявок на участие в Запросе предложений в том числе по критерию наличия опыта выполнения аналогичных (сопоставимых) работ.

Опыт выполнения аналогичных (сопоставимых) работ подтверждается справкой по Форме № 6 Раздела 3 Документации), но с обязательным предоставлением сканированных договоров (контрактов) по выполнению аналогичных (сопоставимых) работ за период с **2017 по 2022 г.** до даты подачи заявки на участие в настоящем запросе предложений, полностью исполненных на день подачи Заявки. К договорам (контрактам) должны быть приложены документы (Акты) о приемке выполненных работ, услуг подписанные обеими сторонами, в которых содержится информация об успешном выполнении аналогичных (сопоставимых) работ.

В случае заключения договоров (контрактов) в электронной форме без бумажного экземпляра, участник указывает идентификационный код закупки в ЕИС, при этом документы (Акты), подтверждающие выполнение работ, услуг, должны быть представлены в виде сканированных документов (в случае применения электронного документооборота, представить активные ссылки в ЕИС).

Так, ООО «Эксперт», предоставили 12 копий исполненных договоров (контрактов) от 01.09.2021 №№ 01/09, 02/09, 03/09, 04/09, 05/09, 06/09, 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09 и от 18.05.2022 № 628 и 12 актов сдачи-приемки к ним.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1.1. представленных ООО «Эксперт» договоров от 01.09.2021 №№ 01/09, 02/09, 03/09, 04/09, 05/09, 06/09, 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09 предметом указанных договоров является оказание услуг, связанных с организацией видеонаблюдения, трансляция изображения информационно телекоммуникационной сети «Интернет» и хранением соответствующих видеозаписей, в части обеспечения коллективного просмотра видеотрансляций проведения ЕДГ (предоставления Заказчику во временное пользование профессиональных ЖК-панелей и дополнительного оборудования, доставка оборудования до места монтажа и осуществление монтажных и пусконаладочных работ, оказание услуг по организации вывода контента, предоставляемого Заказчиком, на экран, а Заказчик обязуется принять и оплатить услуги в соответствии с условиями договора.

Пунктом 1.1 контракта от 18.05.2022 № 628 определено, что поставщик обязуется поставить оборудование (видеостена) для медиазоны Центра опережающей профессиональной подготовки Орловской области (далее - Товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить товар в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

В соответствии со статьей 454 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) по договору купли-продажи одна сторона (продавец) обязуется передать вещь (товар) в собственность другой стороне (покупателю), а покупатель обязуется принять этот товар и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Согласно статье 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Статьей 606 ГК РФ определено, что по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Таким образом, договоры от 01.09.2021 №№ 01/09, 02/09, 03/09, 04/09, 05/09, 06/09, 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09, представленные ООО «Эксперт», содержат признаки договора аренды имущества и не предполагают последующую передачу предмета аренды в собственность Заказчика.

Вместе с тем, как следует из Закупочной документации, Заказчик установил, что под аналогичными (сопоставимым) договорами (контрактами) понимаются исполненные (контракты), сопоставимые по объемам, срокам выполнения, которые по своему функциональному назначению, применению, качественным, количественным и техническим характеристикам идентичны предмету закупки или имеющие характеристики, близкие к характеристикам предмета закупки по совокупности существенных признаков, **а именно:** договоры на поставку и монтаж видеостен из ЖК-панелей для телевизионных и аналогичных им студий, пресс-центров, конференц-залов и иных объектов, а также выполнение пусконаладочных работ.

Таким образом, договоры от 01.09.2021 №№ 01/09, 02/09, 03/09, 04/09, 05/09, 06/09, 07/09, 08/09, 09/09, 10/09, 11/09, предусматривающие передачу имущества во временное пользование, а не в собственность Заказчику, не соответствуют указанному выше критерию.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Резюмируя изложенное, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком проведена оценка заявки ООО «Эксперт» по критерию «опыт выполнения аналогичных (сопоставимых) договоров (контрактов) за период с 2017 по 2022 г.» с нарушением установленного конкурсной документацией порядка оценки, что не соответствует пункту 2 части 1, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

В связи с чем, довод Заявителя признается Комиссией обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Группа ДВМ» (ИНН: 7718127253; ОГРН: 1027700208205) на действия ФГУП «ВГТРК» (ИНН: 7714072839; ОГРН: 1027700310076) при проведении Закупки обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушения пункта 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.