

РЕШЕНИЕ

по делу № 191-ВП/2016

01 сентября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя
Комиссии:

- заместителя руководителя Челябинского
УФАС России,

Членов

Комиссии:

специалиста 1 разряда отдела контроля
- за рекламой и недобросовестной
конкуренцией Челябинского УФАС России,
главного специалиста-эксперта отдела
контроля закупок для государственных и
муниципальных нужд Челябинского УФАС
России,

руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на основании поступившей в адрес Челябинского УФАС России информации о нарушении законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0169200000616000077 на оказание услуг по производству и распространению новостных сюжетов о социально-экономическом, политическом и культурном развитии Челябинской области через средство массовой информации, осуществляющее круглосуточное радиовещание на территорию города Челябинска, с дублированием распространения новостных сюжетов через сайт этого средства массовой информации в сети Интернет, в присутствии:

- представителя Правительства Челябинской области, действующего на основании доверенности от 31.08.2016,

- представителя Правительства Челябинской области, действующего на основании доверенности от 31.08.2016,

в отсутствие ООО «Радио-Континенталь», надлежащим образом уведомленного о времени и месте проведения внеплановой проверки,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Челябинского УФАС России поступила информация о нарушении законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0169200000616000077 на оказание услуг по производству и распространению новостных сюжетов о социально-экономическом, политическом и культурном развитии Челябинской области через средство массовой информации, осуществляющее круглосуточное радиовещание на территорию города Челябинска, с дублированием распространения новостных сюжетов через сайт этого средства массовой информации в сети Интернет.

Согласно представленным документам 29.07.2016 Правительство Челябинской области объявило о проведении аукциона.

Начальная (максимальная) цена контракта – 770 000 рублей 00 копеек.

Срок окончания подачи заявок на участие в аукционе - 12.08.2016 в 10:00.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Радио-Континенталь» контракт не заключен.

В жалобе указано, что заявка второго участника закупки после победителя – ИП Морозова А.А. неправомерно признана аукционной комиссией соответствующей требованиям документации о закупке, так как лицензия на осуществление радиовещания не может быть выдана индивидуальному предпринимателю, а только юридическому лицу.

Заказчик против доводов жалобы возражал, представил письменные пояснения и указал, что в требованиях аукционной документации содержится требование о необходимости оказания услуг по радиовещанию при наличии лицензии на осуществление радиовещания, тогда как требование к участнику закупки не установлено, в связи с чем у аукционной комиссии не было оснований для отклонения заявки ИП Морозова А.А.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Как следует из пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии его требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении аукциона в электронной форме должны содержаться требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Аналогичные требования к участнику закупки должны находить отражение в документации об аукционе в силу части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом, в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе в составе второй части заявки участника закупки должны находить отражение в том числе документы, подтверждающие соответствие его единым требованиям, указанным в статье пункте 1 части 1 статьи 31 Федерального закона.

Согласно системному толкованию указанных положений Закона участник закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии со спецификой и содержанием объекта закупки.

При этом, установление действующим законодательством требований к лицу, выполняющему работу (оказывающему услугу), фактически означает требование к подрядчику (исполнителю), что порождает для участника закупки обязанность по подтверждению его соответствия указанным требованиям путем предоставления соответствующих документов на стадии подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно абзацу 3 части 1 статьи 49 Гражданского Кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Таким образом, действующим законодательством установлено императивное требование о необходимости наличия лицензии (свидетельства) непосредственно у участника закупки.

Указанное требование вызвано необходимостью оказания услуг в рамках правоспособности хозяйствующего субъекта, обусловленной наличием лицензии (свидетельства) на осуществление деятельности, относящейся к предмету

закупки.

В пунктах 13, 22 информационной карты документации об аукционе в требованиях к участнику закупки, а также в требованиях к составу второй части заявки указано, что участник закупки должен предоставить копию действующей лицензии на осуществление радиовещания с указанием среды вещания: эфирное вещание со всеми неотъемлемыми приложениями или копию действующей универсальной лицензии на радиовещание со всеми неотъемлемыми приложениями.

Согласно протоколу подведения итогов открытого аукциона от 19.08.2016 вторая часть заявки ИП Морозова А.А. признана соответствующей требованиям документации об аукционе.

Вместе с тем, в составе второй части заявки обществом в качестве подтверждения соответствия требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, предоставлена лицензия на осуществление радиовещания, выданная Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций № 24849 от 26.12.2013, предоставленная ЗАО «Ассоциация «Канал ТВ».

Кроме того, в техническом задании документации об аукционе указано, что исполнитель берет на себя обязательства собственными силами по заявкам заказчика осуществлять производство и распространение новостных сюжетов, что фактически делает невозможным привлечение для выполнения указанных услуг (работ) субисполнителей, более того, установлено требование к участникам закупки о наличии у него лицензии на осуществление радиовещания.

Согласно пунктам 1,2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе, а также в случае несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

С учетом изложенного, признание заявки указанного общества, не соответствующей требованиям документации об аукционе, является неправомерным в нарушение части 1, пунктов 1,2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, так как индивидуальный предприниматель не представил в составе заявки выданную ему лицензию на осуществление радиовещания, что противоречит пунктам 13, 21 информационной карты документации о закупке, а также части 1, пунктам 1,2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

2. Согласно пункту 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении аукциона в электронной форме должны содержаться требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В нарушение части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении закупки, сформированном в электронном виде, не указаны требования о соответствии участника закупки пунктам 3-5,7,9,10 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3. Частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 6.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в 2015 и 2016 годах в случаях и в порядке, которые определены Правительством Российской Федерации, заказчик предоставляет отсрочку уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществляет списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

Постановлением Правительства РФ от 14.03.2016 № 190 предусмотрены случаи и порядок предоставления заказчиком в 2016 году отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней).

С учетом изложенного, условие об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) в части предоставления отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) должно находить отражение в проекте контракта в силу части 4 статьи 34 Закона о контрактной системе.

В нарушение частей 4, 6.1 статьи 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта отсутствует условие о предоставлении отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и (или) осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) в отношении подрядчика.

Комиссия, руководствуясь статьей 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам проведения внеплановой проверки признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 1, пунктов 1,2 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе; признать в действиях заказчика нарушение части 5 статьи 31, пункта 6 части 5 статьи 63, частей 4, 6.1 статьи 34 Закона о контрактной системе.

2. Выдать заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 191-ВП/2016

об устранении нарушений законодательства

Российской Федерации о размещении заказов

01 сентября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя	Ливончик В.А.	-	заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии:			
Членов	Урванцевой Д.С.	-	специалиста 1 разряда отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Челябинского УФАС России;
Комиссии:	Кокшаровой И.О.	-	главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

на основании решения Челябинского УФАС России от 01.09.2016 года по итогам проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0169200000616000077 на оказание услуг по производству и распространению новостных сюжетов о социально-экономическом, политическом и культурном развитии Челябинской области через средство массовой информации, осуществляющее круглосуточное радиовещание на территорию города Челябинска, с дублированием

распространения новостных сюжетов через сайт этого средства массовой информации в сети Интернет (далее - аукцион) с целью устранения нарушений законодательства о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Правительству Челябинской области со дня размещения предписания в единой информационной системе в сфере закупок (далее - единая информационная система) не заключать контракт до исполнения настоящего предписания.

2. Комиссии по осуществлению закупок в срок до 12.09.2016:

2.1 отменить протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.08.2016.

2.2 рассмотреть вторые части заявок участников закупок в соответствии с решением № 191-ВП/2016 от 01.09.2016 в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе.

2.2 передать протоколы, оформленные по итогам исполнения пунктов 2.1, 2.2 настоящего предписания, Правительству Челябинской области для размещения в единой информационной системе.

3. Правительству Челябинской области в

3.1 в течение трех дней с момента получения протоколов, оформленных по итогам исполнения пунктов 2.1, 2.2 настоящего предписания, разместить их в единой информационной системе.

3.2 продолжить процедуру определения поставщика в соответствии с требованиями действующего законодательства о контрактной системе, в том числе при формировании проекта контракта указать условие об ответственности поставщика в части предоставления отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и осуществления списание начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с требованиями действующего законодательства.

4. ООО «РТС-тендер» с 06.09.2016 обеспечить Правительству Челябинской области возможность исполнения пунктов 1,3 настоящего предписания.

5. Правительству Челябинской области в подтверждение исполнения предписания в срок до **27.09.2016** года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области представить доказательства исполнения настоящего предписания, а именно: сведения о незаключении контракта по итогам аукциона согласно пункту 1 настоящего предписания (в случае заключения контракта представить надлежащим образом заверенную копию контракта со всеми приложениями), протоколы, составленные по результатам исполнения пунктов 2.1, 2.2 настоящего предписания, подтверждение размещения протоколов, принятых по результатам исполнения пунктов 2.1, 2.2 настоящего предписания, в единой информационной системе, а также копию заключенного контракта.

6. ООО «РТС-тендер» в подтверждение исполнения предписания в течение трех дней с момента получения предписания представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области доказательства исполнения пункта 4 настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действия предписания.

За неисполнение настоящего предписания предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.