

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 063/04/14.32-174/2022 об административном правонарушении

17 мая 2022 г.
Самара

руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) Леонид Львович Пак, рассмотрев протокол и материалы дела № 063/04/14.32-174/2022 об административном правонарушении в отношении АО «Кошелев-Проект» (..),

УСТАНОВИЛ:

в соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении явилось принятие Самарским УФАС России постановления от 09.09.2021 г. по делу № 063/01/17-297/2020, которым действия АО «Кошелев-Проект Самара» и АО «Кошелев-Проект», выразившиеся в заключении соглашения, которое могло привести к ограничению конкуренции путем поддержания на торгах, признаны нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции); действия указанных Обществ и Администрации г.п. Смышляевка м.р. Самарской области, выразившиеся в заключении соглашения, которое могло привести к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для участников торгов, признаны нарушением пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

17.09.2021 г. в единый государственный реестр юридических лиц внесена запись о внесении наименования ЗАО «ППСО» АО «Авиакор». С указанной даты Обществ этот наименование АО «Кошелев Проект». При описании событий административного правонарушения будет использоваться наименование ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

Суть административного правонарушения и его квалификация.

Как следует из материалов дела о нарушении антимонопольного законодательства, 24.08.2017 г. на официальном сайте единой информационно

темы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона на строительство объекта: «Дорога «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» А-18/2» (...).

заказчиком торгов выступила Администрация городского поселения Смышляевский муниципального района Волжский Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 297 387 127,00 рублей. В извещении был установлен срок подачи заявок на участие в закупке: с 24.08.2017 г. по 11.09.2017 г.

в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0142200001317009277-1 на участие в торгах было подано 2 заявки, допущены к участию в электронном аукционе допущено 2 заявки.

на электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор». Вторая часть заявки АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» признана несоответствующей требованиям аукционной документации. Снижение по результатам аукциона составило 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» с ценовым предложением 295 900 191,36 рублей.

19.2017 г. заказчиком - Администрацией городского поселения Смышляевский муниципального района Волжский Самарской области и победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» было заключен муниципальный контракт.

0.2017 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на строительство объекта: «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 «Новый мест» (продолжение строительства объекта) (извещение № 0142200001317012462)

заказчиком торгов выступило Муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного строительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 207 387 127,67 рублей. В извещении был установлен срок для подачи заявок на участие в закупке: с 31.10.2017 г. по 16.11.2017 г.

в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0142200001317012462-1 на участие в торгах было подано 2 заявки, допущены к участию в электронном аукционе допущено 2 заявки.

на электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» (ценовое предложение – 0,5 % от НМЦК), ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» (ценовое предложение, равное НМЦК). Вторая часть заявки АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» признана несоответствующей требованиям заказчика ко вторым частям заявок участников закупки.

в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе

ционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

2.2017 г. заказчиком торгов и победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» заключен муниципальный контракт по цене равной начальной (максимальной) цене контракта.

0.2017 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства дорога А 2 «Кошелев проект» в районе пгт. Смышляевка (извещение № 0142200001317012471).

Заказчиком торгов выступила Администрация городского поселения Смышляевки муниципального района Волжский Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 65 000 000 рублей. В извещении был установлен срок для подачи заявок на участие в закупке: с 31.10.2017 г. по 20.11.2017 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0142200001317012471-1 на участие в торгах было подано 3 заявки, для участия в электронном аукционе допущено 3 заявки.

На электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелев-Проект Самарское» (предложение – 0,5 % от НМЦК), ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» (ценовое предложение, равное НМЦК). От ООО «Приоритет Тольятти» ценовых предложений на аукциона не поступало. Заявка АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» признана соответствующей требованиям заказчика ко вторым частям заявок участников аукциона.

В результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

2.2017г. заказчиком Администрацией городского поселения Смышляевки муниципального района Волжский Самарской области и победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» был заключен муниципальный контракт по цене равной начальной (максимальной) цене контракта.

07.2018 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства муниципальной собственности «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 на 1360 мест» (извещение № 0142200001318009921).

Заказчиком торгов выступило Муниципальное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 212 530 000 рублей. В извещении был установлен срок для подачи заявок на участие в закупке: с 30.07.2018 г. по 15.08.2018 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0142200001318009921-1 на участие в торгах было подано 2 заявки, для

ствия в электронном аукционе допущено 2 заявки.

в электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара», ЗАО «СО» АО «Авиакор». Заявка АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» признана соответствующей требованиям заказчика ко вторым частям заявок участника аукциона.

в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

19.2018 г. заказчиком Муниципальное бюджетное учреждение «Управление дорожного строительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области и победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» был заключен муниципальный контракт по цене равной начальной (максимальной) цене контракта.

18.2018 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта социальной инфраструктуры «Кошелёв-Проект» Дорога А-18/1А (1,2,3,4,6,10 этапы строительства), Самарская область Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка (извещение № 0142200001318010706).

заказчиком торгов выступила Администрация городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 275 972 418,00 рублей. В извещении был установлен срок подачи заявок на участие в закупке: с 15.08.2018 г. по 31.08.2018 г.

в соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0142200001318010706-1 на участие в торгах было подано 3 заявки, допущено к участию в электронном аукционе 3 заявки.

в электронном аукционе принимали участие АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» ЗАО «ППСО» АО «Авиакор». Заявка АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» признана соответствующей требованиям заказчика ко вторым частям заявок участника аукциона. От ООО «Строительная компания «Атлант» ценовые предложения в ходе проведения аукциона не поступали.

в результате рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» с ценовым предложением 274 592 555, 91 рублей. Снижение по результатам аукциона составило 0,35% от начальной (максимальной) цены контракта.

19.2018 г. заказчиком Администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области и победителем аукциона ЗАО «СО» АО «Авиакор» был заключен муниципальный контракт.

18.2018 г. в ЕИС размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по строительству объекта социальной инфраструктуры «КОШЕЛЁВ-ПРОЕКТ»

ДЕКТ» Дорога А-18/2 Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка (извещение № 0142200001318010742).

Заказчиком торгов выступила Администрация городского поселения Смышляевский муниципального района Волжский Самарской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 150 628 686,25 рублей. В извещении был установлен срок подачи заявок на участие в закупке: 16.08.2018 г. по 03.09.2018 г.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0142200001318010742 на участие в торгах было подано 3 заявки, до участия в электронном аукционе допущено 3 заявки.

В электронном аукционе принимали участие: АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» и АО «ППСО» АО «Авиакор». Заявка АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» признана соответствующей требованиям заказчика по вторым частям заявок участника аукцион. От ООО «УК Маттерхорн» ценовые предложения в ходе проведения аукциона поступали. Снижение по результатам аукциона составило 0,5 % от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с результатами рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе его победителем было признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

19.08.2018 г. заказчиком Администрацией городского поселения Смышляевский муниципального района Волжский Самарской области с ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» заключен муниципальный контракт.

Самарским УФАС России установлено, что ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» и АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» совместно осуществляли подготовку к электронным аукционам с реестровыми номерами извещений 0142200001318010742, 0142200001318010706, 0142200001317009277, 0142200001317012462, 014220000131701247, 0142200001318009921 и достигли договоренности о модели поведения при участии в электронных закупках.

15.11.2017 г. ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке №0142200001317012462 в 15:33:55 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. Подача ценовых предложений Обществом также производилась с использованием указанного IP-адреса. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, Самарская область, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки, ценовых предложений, подписания контракта осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на Есину Екатерину Владимировну.

АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупке №014220000131701247 15.11.2017 г. в 15:36:11 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки, ценового предложения осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на Есину Екатерину Владимировну.

АО «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке №014220000131701247

1.2017 г. в 09:09:09 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявок овых предложений, подписание контракта осуществлялись с использованием ытификата электронной подписи, оформленного

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупк 1.2017 г. в 09:18:33 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки ового предложения. подписание контракта осуществлялись с использованием ытификата электронной подписи, оформленного на

О «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке № 014220000131801074 19.2020 г. в 12:43:48 с использованием IP-адреса 85.113.45.191. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача ценовь ыдложений осуществлялось Обществом с использованием IP-адреса 217.79.19.82 ыдача заявки, ценовых предложений, подписание контракта осуществлялись ользованием сертификата электронной подписи, оформленного на

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупк 19.2018 г. в 12:12:59 с использованием IP-адреса 85.113.45.191. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача ценовь ыдложений осуществлялось Обществом с использованием IP-адреса 217.79.19.82 ыдача заявки, ценового предложения. подписание контракта осуществлялись ользованием сертификата электронной подписи, оформленного на Есин терину Владимировну.

О «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке №01422000013180107С 18.2018 г. в 17:07:38 с использованием IP-адреса 85.113.45.191. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача ценовь ыдложений осуществлялось Обществом с использованием IP-адреса 217.79.19.82 ыдача заявки, ценовых предложений, подписание контракта осуществлялись ользованием сертификата электронной подписи, оформленного ...

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупк 18.2018 г. в 16:34:29 с использованием IP-адреса 85.113.45.191. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача ценовь ыдложений осуществлялось Обществом с использованием IP-адреса 217.79.19.82 ыдача заявки, ценового предложения. подписание контракта осуществлялись ользованием сертификата электронной подписи, оформленного на ...

О «ППСО» АО «Авиакор» подало заявку на участие в закупке № 014220000131800992 18.2018 г. в 13:54:35 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки овых предложений, подписание контракта осуществлялись с использованием ытификата электронной подписи, оформленного на

«СЗ «Кошелев-Проект Самара» подало заявку на участие в данной закупк 18.2020 г. в 13:43:43 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адрес цество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки

ового предложения. подписание контракта осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на

где проведения электронного аукциона № 0142200001317009277 ЗАО «ППСО» Асиакор» 18.09.2017 в 10:02:27 подано ценовое предложение с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки, ценовых предложений, подписание контракта осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на ...

«СЗ «Кошелёв-Проект Самара» подало ценовое предложение в ходе данного аукциона 18.09.2017 г. в 10:03:30 с использованием IP-адреса 217.79.19.82. В качестве адреса Общество указало адрес – 443035, г. Самара, ул. Мирная, дом 162. Подача заявки, ценового предложения осуществлялись с использованием сертификата электронной подписи, оформленного на ...

анализа указанных документов и сведений следует, что электронные цифровые подписи, которыми удостоверялось совершение юридически значимых действий при участии в закупках, выданы одному лицу от имени обеих организаций – Таким образом, действия одного лица по подаче заявок на участие в закупочных процедурах от имени двух участников, выступающих конкурентами, не обеспечивающие условия конкуренции в ходе электронных аукционов.

Самарским УФАС России установлено, что Обществами использовалась единая инфраструктура для участия в торгах. В частности, для совершения юридически значимых действий хозяйствующие субъекты выходили в сеть Интернет с использованием одинаковых IP-адресов – 217.79.19.82, 85.113.45.191. Вышеуказанный IP-адрес выхода в сеть Интернет предоставлен по договору об оказании услуг связи ООО «Кошелёв-Проект». По данным операторов связи (ООО «ИнфоЛада», АО «ЭФЭком Холдинг») оборудование устанавливалось Обществом по нескольким IP-адресам. При этом IP-сессии связи (соединения) состоялись с адреса: г. Самара, ул. Мирная, 162.

Кроме того, анализ заявок АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара», ЗАО «ППСО» Асиакор» показал, что заявки указанных Обществ являются идентичными по содержанию и оформлению, подавались в один день с незначительной разницей в времени.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии безусловной взаимосвязи между участниками при подготовке к подаче заявок в целях участия в конкурентной процедуре, а также при проведении торгов.

Самарским УФАС России также установлено, что в ходе проведения электронных аукционов электронной торговой площадкой временно блокировались денежные средства участников торгов. Надлежащих финансово-экономических обоснований, подтверждающих на целесообразность отвлечения указанных денежных средств в пользу организаций, в материалы дела не представлены. Указанные действия с стороны Обществ в отсутствие намерения одержать победу в торгах на наиболее

землемых условиях являются разумными и обоснованными только в целях обеспечения формального участия в закупках АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» в рамках реализации антиконкурентного соглашения.

Проведенный анализ полученных документов и сведений показал, что Обществам работана антиконкурентная модель поведения при участии в аукционах: направленная на поддержание цены на торгах.

..., при участии в закупочных процедурах хозяйствующие субъекты делали минимальное количество ценовых предложений. В ходе проведения торгов осуществлялось снижение НМЦК на 0,5% или без такового, после чего Общества отзывались от дальнейшей конкурентной борьбы, и процедура торгов завершалась. Таким способом по результатам всех закупок, проведенных данными заказчиком, победа обеспечивалась ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», которое получало возможность заключать муниципальные контракты с заказчиком по цене, минимально отличающейся от НМЦК либо равной НМЦК.

Важным является также то обстоятельство, что проектно-сметная документация по объектам разрабатывалась непосредственно участниками торгов, а не заказчиком торгов с учетом муниципальных нужд. НМЦК для проведения аукционов сформирована на основе сметной документации, переданной участниками торгов ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» в адрес заказчиков торгов по договорам, что подтверждается документально.

Анализ поведения участников на электронных аукционах свидетельствует о отсутствии намерения конкурировать между собой на торгах, в результате чего НМЦК не снижалась или снижалась незначительно.

Самарское УФАС России пришло к выводу о том, что каждый из участников аукционов – ответчиков по антимонопольному делу – осознанно направил заявки на участие в торгах, что предполагало соперничество за заключение контрактов с заказчиком, однако, будучи допущенными к торгам, ответчики фактически не конкурировали между собой в целях поддержания цены в рассматриваемых аукционах.

Таким образом, избранная ответчиками антиконкурентная модель поведения на торгах реализовывалась систематически на электронных аукционах по одному и тому же предмету торгов (строительство социально значимых объектов). В рамках рассмотрения антимонопольного дела выявлено 6 электронных аукционов, на которых реализована вышеописанная модель поведения, что указывает на жесткость случаев исполнения достигнутых договоренностей.

Кроме того, ранее указанные организации также признавались Самарским УФАС России участниками антиконкурентного соглашения (совместно) в рамках дела № 063/01/16-384/2019. Решение по данному делу признано законным и обоснованным тремя инстанциями и ФАС России. Самарское УФАС России отмечает, что обстоятельства заключения антиконкурентного соглашения, рассматриваемые в рамках настоящего дела, схожи с обстоятельствами дела № 063/01/16-384/2019, в рамках которого АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор»

логичным образом заключили картельное соглашение при участии в торгах и оказание услуг на содержание социальных объектов (детских садов и школ).

В ряду с фактом заключения антиконкурентного соглашения между участниками торгов, также установлен факт заключения антиконкурентного соглашения между ООО «УГЖКХ» Волжского района Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», ООО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара», а также между Администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара».

Судом из материалов антимонопольного дела в результате проведения закупок на оказание услуг на содержание объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Дорога А18/2 Самарская область Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка» (извещения №№ 014220000131700927, 22000001317012471, 0142200001318010742) победителем аукционов признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», с которым заключены муниципальные контракты 29.09.2017 г. и 22.09.2017 г., 24.09.2018 г. соответственно.

В результате проведения закупки на выполнение работ по строительству объектов муниципальной инфраструктуры «Кошелёв-Проект» Дорога А-18/1А (1,2,3,4,6,10 этап строительства)», Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка» (извещение №0142200001318010706) победителем также признано ЗАО «ППСО» АО «Авиакор». По итогам проведения указанной закупки 24.09.2018 заключен контракт с победителем аукциона ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

Антиконкурентные процедуры проводились заказчиками торгов в порядке Федерального закона от 05.03.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), регулирующего правоотношения в сфере осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе определено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с частью 2 статьи 24 Закона о контрактной системе конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также – электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Под аукционом понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта (часть 4 статьи 24 Закона о контрактной системе).

Согласно части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором

формация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона осуществляется на электронной площадке ее оператором.

Буквального толкования положений действующего законодательства следует, что аукцион является составительной процедурой, в рамках которой на равных условиях могут принять участие субъекты, конкурирующие между собой на том или ином рынке.

Согласно из положений статьи 33 Закона о контрактной системе, документация по закупке, в том числе описание объекта закупки (технических и иных требований к нему) формируется заказчиком на основе разработанной проектной документации. Заказчик подготавливает проектную документацию на строительство объектов капитального строительства либо проводит конкурентную процедуру на выполнение работ по разработке проектной документации, в том числе технического задания.

Заказчиком в понимании пункта 7 статьи 3 Закона о контрактной системе является государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки.

В соответствии с положениями статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации направление проектной документации объекта на экспертизу также может осуществляться заказчиком строительства.

Таким образом, в рассматриваемой ситуации лицом, формирующим проектную документацию, в том числе определяющим требования к объекту закупки, являются: лицом, исходя из собственных нужд; лицом, направляющим проектную документацию объекта на экспертизу, должны были являться заказчики рассматриваемых электронных аукционов.

Вместе с тем, полученные документы свидетельствуют о том, что при формировании проектной документации и определении начальной (максимальной) цены контракта АО «УГЖКХ» Волжского района Самарской области и Администрация городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области не опирались на данные проектно-сметных документов, разработанных на основании предложений юридических лиц - субъектов рынка, потенциальных участников конкурентных процедур, при этом конкурентная процедура на выполнение работ по ее разработке заказчиком также не проводилась. Указанные действия не соответствуют требованиям статьи 33 Закона о контрактной системе.

Самарским УФАС России установлено, что ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» являлось заказчиком разработки проектной документации по объектам рассматриваемой закупки. Кроме этого, имеющимися материалами дела подтверждается, что ЗАО

СО» АО «Авиакор» совершались действия по проведению экспертиз проектной документации и результатов инженерных изысканий, сметной документации, проверок достоверности определенной сметной стоимости по объектам Дорога А-18/1А, Дорога А18/2.

Из следует из материалов дела, по проектной документации по объектам Дорога А-18/1А, Дорога А18/2 ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» на основании заявлений Общества в соответствии с договорами на оказание услуг по проведению экспертиз заключенных с ГАУ СО «Государственная экспертиза проектов в строительстве» учтены положительные заключения экспертиз на проектную документацию, результаты инженерных изысканий № 63-1-1-3-0037-16 от 10.02.2016 г.; №63-1-1-3-0074-16 от 24.03.2017; №63-1-1-3-0132-17 от 27.06.2017.

Согласно имеющимся материалам, заявителем при проведении экспертиз выступил ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», являющееся также застройщиком и техническим заказчиком.

Таким образом, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», выступая заказчиком разработки проектной документации по объектам Дорога А-18/1А, Дорога А18/2, до проведения рассматриваемых закупок совершались действия по получению положительных результатов экспертиз проектно-сметной документации в целях последующего строительства объектов.

17.2017 г. Администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области с ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» заключен договор безвозмездного пользования документацией №7158.

Согласно пункту 1.1. указанного договора установлено, что в соответствии со статьей 306 Гражданского кодекса Российской Федерации от 11.08.1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» (Ссудодатель) обязуется предоставить в безвозмездное пользование Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области (Ссудополучатель) проектную документацию по объекту: «Кошелев-Проект» Дорога А-18/2 Самарская область, Волжский район, п.г.т. Смышляевка. Документация принадлежит ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» на праве собственности. Ссудополучатель в соответствии с пунктом 2.1 договора обязан использовать принятую в пользование документацию в соответствии с целевым назначением и условиями предоставления.

Указанная заказчику проектная документация впоследствии легла в основу аукционной документации электронных аукционов №№014220000131701247, 2200001317009277, 0142200001318010742 на строительство объекта А-18/2.

Указан аналогичный факт передачи ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» проектно-сметной документации по объекту: «Кошелев-Проект» Дорога А-18/1А (1,2,3,4,6,10 этап строительства)», Самарская область, Волжский район, п.г.т. Смышляевка на безвозмездной основе Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области по договору безвозмездного пользования документацией №9205/А-18.1А от 17.05.2018 г. Данная проектно-

ументация впоследствии легла в основу аукционной документации электронного аукциона № 0142200001318010706 на строительство объекта А-18/1А.

изложенное свидетельствует о намеренном взаимодействии Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» до проведения рассматриваемых закупок, где указанные лица выступили Заказчиком и участником торгов. В результате указанного взаимодействия созданы условия, позволившие обеспечить преимущественные условия участия в торгах.

Установлено, проектно-сметные документации, переданные ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» в адрес заказчика торгов, размещены последним в ЕИС при проведении торгов (включая пометки о разработчике документации ЗАО «ППСО» АО «Авиакор»). Какие-либо изменения, определяющие основные характеристики параметров объектов строительства, заказчиком в проектно-сметную документацию не вносились.

Самарским УФАС России установлено, что при разработке проектной документации разработана и сметная документация, то есть фактически произведен расчет стоимости работ.

ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» также получены положительные заключения экспертиз по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости по объектам дорожного А18/2, Дорога А-18/1А: № 63-1-5155-16 от 10.02.2016; №63-1-5984-11 от 28.04.2017; № 3-1-6062-17 от 27.06.2017; № 63-1-6648-18 от 22.02.2018.

Таким образом, Самарское УФАС России пришло к выводу, что формирование начальной (максимальной) цены контракта было осуществлено на основании сметной стоимости работ, рассчитанной ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

Вместе с тем, частью 1 статьи 22 Закона о контрактной системе предусмотрено, что начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается Заказчиком. Указанной статьей определены методы определения и обоснования Заказчиком начальной (максимальной) цены контракта. При выборе и применении того или иного метода обоснования государственные и муниципальные заказчики руководствуются положениями Закона о контрактной системе.

В учетом изложенного, действия Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области, касающиеся определения начальной (максимальной) цены контракта, не соответствуют вышеуказанной норме Закона о контрактной системе.

В этом Самарское УФАС России отмечает, что действия по передаче ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» в адрес Заказчика проектной документации и сопутствующих документов являлись взаимными и добровольными. Фактически ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» была выполнена значительная часть функций муниципального заказчика по подготовке к электронному аукциону.

Установлено, что проектно-сметные документации передавались в адрес заказчика торгов с целью включения в техническое задание и обоснования НМЦК к аукционам

Поскольку проектно-сметная документация является их неотъемлемой частью проведения заказчиком конкурентной процедуры на создание проектно-сметной документации свидетельствует об осведомленности Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области о существующей проектно-сметной документации, что возможно только в условиях заключенного между администрацией и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» конкурентного соглашения.

Кроме того, при формировании аукционной документации и определении максимальной (максимальной) цены контракта заказчик торгов в лице Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области исходил из данных проектно-сметной документации, разработанной исходными данными и характеристиками, заданных ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» – потенциальным участником конкурентных процедур. Указанные взаимодействия заказчика и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» подтверждают наличие договоренностей, не предусмотренных законодательством, регулирующим взаимоотношения заказчика и участника аукционных процедур.

В Самарском УФАС России также установлены факты передачи АО «СЗ «Кошелеев-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» в пользу Заказчика рассматриваемых торгов – Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области прав собственности и иных вещных прав на земельные участки, отводимые под объекты строительства.

В материалах дела содержится информация о заключении между АО «СЗ «Кошелеев-Проект Самара» и Администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области соглашений об установлении права срочного ограниченного пользования (сервитута) земельными участками для размещения линейного объекта Дорога А18/2 (закупки №№014220000131701247, 2200001317009277, 0142200001318010742):

земельный участок с кадастровым номером 63:17:0301007:5564 – соглашение №5564 с 16.2017 (срок действия сервитута – до 07.06.2019 г);

земельный участок с кадастровым номером 63:17:0301007:5592 – соглашение №5592 с 17.2017 (срок действия сервитута – до 13.07.2019 г);

земельный участок с кадастровым номером 63:17:0301007:5596 – соглашение №5596 с 17.2017 (срок действия сервитута – до 13.07.2019 г);

земельный участок с кадастровым номером 63:17:0301007:5577 – соглашение №5577 с 17.2017 (срок действия сервитута – до 07.06.2019 г).

Кроме того, право собственности АО «СЗ «Кошелеев-Проект Самара» на указанные земельные участки, а также земельные участки с кадастровыми номерами 63:17:0301007:5583, 63:17:0301007:4257, отведенные под строительство объекта Дорога А18/2, прекращено на основании заявлений собственника в период с апреля 2017 года по январь 2019, вследствие чего земельные участки переданы в собственность

иципального образования. Земельные участки для размещения указанного объекта, принадлежащие на праве собственности ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», также переданы собственником в муниципальную собственность в заявительном порядке 13.2017 г.

Также установлены факты прекращения прав собственности АО «СЗ «Кошелеев-Проект Самара» в заявительном порядке на земельные участки, предназначенные для строительства объекта Дорога А-18/1А (извещение №0142200001318010706) с июля 2017 г. по июнь 2018 г.

Изложенные факты свидетельствуют о совершении участниками торгов – АО «СЗ «Кошелеев-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» последовательности юридически значимых действий в целях передачи в пользование заказчику торговых земельных участков, отведенных под строительство объектов закупок, следующего отказа от права собственности на них как до, так и во время проведения торгов.

Изложенные обстоятельства в совокупности с фактами передачи проектно-сметной документации по объектам от потенциальных участников торгов в адрес заказчика торгов свидетельствуют о следовании заранее намеченной стратегии поведения.

Самарское УФАС России пришло к выводу об осведомленности АО «СЗ «Кошелеев-Проект Самара» и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» о планируемых закупках, в связи с чем не исключена необходимость в передаче земельных участков под строительство спортивной инфраструктуры в муниципальную собственность.

В материалах дела содержится протокол совещания по вопросу освоения средств федерального бюджета, выделенных бюджету Самарской области в 2017 году на строительство объектов социальной и транспортной инфраструктуры в рамках программы «Стимулирование программ развития жилищного строительства объектов Российской Федерации» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 – 2020 годы под председательством заместителя председателя Правительства Самарской области – министра строительства Самарской области от 10.04.2017 г. (далее – протокол совещания).

На указанном совещании принимали участие представители министерства строительства Самарской области, Администрации городского поселения Шляевка, Администрации муниципального района Волжский Самарской области, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «Кошелеев-Проект Самара».

Самарское УФАС России отмечает, что от Корпорации «Кошелеев» на совещании присутствовали два представителя: ... – председатель Совета директоров Корпорации «Кошелеев» ... – директор по земельным отношениям и оформлению разрешительной документации ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

Согласно содержанию данного протокола, в ходе проведения совещания, наряду с другими, обсуждались следующие вопросы: о ходе строительства объекта «КОШЕЛЕЕВ-ПРОЕКТ» Дорога А18/2 Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т.

«ШЛЯЕВКА».

результатам совещания было принято решение рекомендовать ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» предоставить в администрацию городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области откорректированную проектно-сметную документацию на строительство объекта с положительным заключением государственной экспертизы в срок до 28.04.2017 г.

Данный документ также подтверждает факт того, что между заказчиком и участником торгов существовали договоренности о разработке проектно-сметной документации на объект, по которому проводились аукционы, и ее передаче в адрес администрации для организации конкурентных процедур.

Таким образом, Заказчиком торгов – Администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области и участникам торгов рассматриваемых закупок – ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» на протяжении продолжительного периода времени до опубликования извещений о проведении конкурентных процедур осуществлялись совместные действия по подготовке проектной документации, ее передаче в пользование участнику, получению прав собственности на земельные участки, отведенные под строительство объектов закупок.

Взаимодействие заказчика и участников торгов установлено Самарским УФАС России при проведении МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области аукционных процедур №0142200001317012462, 0142200001318009921 на право выполнения работ по строительству объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка.

Самарское УФАС России отмечает, что вступившем в законную силу решением Самарского УФАС России по делу № 063/01/16-384/2019 в действиях МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» выявлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении начального этапа строительства объекта рассматриваемого в рамках настоящего дела: «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка (реестровый номер извещения № 0142200001317009643).

Из материалов дела №063/01/16-384/2019 установлено, что при формировании аукционной документации и определении начальной (максимальной) цены контракта на строительство объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 Самарская область, Волжский район, в районе п.г.т. Смышляевка МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области исходило из данных проектно-сметной документации, разработанной участником конкурентных процедур – ЗАО «ППСО» АО «Авиакор».

Из материалов дела №063/01/16-384/2019 следовало, что заказчиком электронного аукциона на строительство объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» Общеобразовательная школа А-17/3 Самарская область, Волжский район, в районе

г. Смышляевка МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области инициировало проведение закупки на выполнение работ, часть которых была выполнена ранее, и свидетельствуют многочисленные доказательства. Впоследствии заказчиком был заключен контракт с победителем аукциона – ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» на полный комплекс работ, предусмотренных аукционной документацией.

Самарское УФАС России отмечает, что в последующем заказчиком размещены закупки с реестровыми номерами извещений №№ 014220000131701246/2200001318009921, рассматриваемые в рамках настоящего дела. В рамках аукционов закупались работы на продолжение строительства объекта капитального строительства муниципальной собственности «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» общеобразовательная школа А-17/3 на 1360 мест, по результатам проведения которых контракты заключены с ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» 11.12.2017 г. и 04.09.2018 г. соответственно.

Самарское УФАС России приходит к выводу, что материалами дела №063/01/16/2019 подтверждается наличие между заказчиком и участниками торгов неформальных связей, позволивших продолжить реализовывать модель поведения при предоставлении преимущественных условий участия при проведении закупок на дальнейшее строительство объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» общеобразовательная школа А-17/3 на 1360 мест.

Проектно-сметная документация, которая легла в основу технического задания на рассматриваемых закупках, также была передана МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области на основании договора безвозмездного пользования документацией от 25.07.2017 г. № 7292, заключенного с ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», в результате чего хозяйствующие субъекты получили возможность на неконкурентных и преимущественных условиях принять участие в электронных аукционах, имея не только доступ к проектно-сметной документации ранее всех прочих участников аукциона, но и фактически являясь ее разработчиками.

Следовательно, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» имел доступ к информации, которая всем прочим участникам конкурентного рынка выполнения работ по строительству дорог стала известна лишь после опубликования извещений о проведении электронных аукционов в ЕИС и размещения там аукционной документации (включая техническое задание).

В результате реализации договоренностей заказчиком торгов были заключены контракты с победителем аукционов – ЗАО «ППСО» АО «Авиакор» на полный комплект работ по строительству объекта «КОШЕЛЕВ-ПРОЕКТ» общеобразовательная школа А-17/3 на 1360 мест, предусмотренных аукционной документацией.

Исходя из изложенного, на основании совокупности полученных доказательств устанавливается, что между МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара», а также между администрацией городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект

мара» были достигнуты соглашения (договоренность в устной форме), в результате которых созданы преимущественные условия участия в торгах.

Упомянутая часть технического задания (проектная документация) для проведения конкурентных процедур фактически была разработана субъектами рынка, о чем свидетельствуют договоры безвозмездного пользования проектно-сметной документацией. Следовательно, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» имели доступ к информации, которая всем прочим участникам конкурентных процедур выполнения строительно-монтажных работ по возведению зданий автомобильных дорог стала известна лишь после опубликования извещений о проведении электронных аукционов в ЕИС и размещения аукционной документации (включая техническое задание).

Кроме того, установлено, что сроки выполнения работ по контрактам, заключенным по итогам рассматриваемых закупок существенно ограничены. Так, срок выполнения работ в рамках контракта, заключенного по итогам закупки №0142200001318010742: с момента подписания контракта (24.09.2018) до 30.11.2018 (включительно); по закупке №0142200001318010706: с момента подписания контракта (24.09.2018) до 30.11.2018 (включительно); по закупке №0142200001317009277 с момента подписания контракта (09.2017) до 25.12.2017; по закупке №0142200001317012471 с момента подписания контракта (11.12.2017) до 25.12.2017; по закупке №0142200001317012462: с момента подписания контракта (11.12.2017) до 25.12.2017; по закупке №0142200001318009921 в соответствии с графиком выполнения строительно-монтажных работ с 10.09.2018 по 30.11.2018 г. Указанные сроки являются препятствием для участия в закупочных процедурах субъектов, заблаговременно не осведомленных об объемах и сложности работ.

В этом, ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» в результате достигнутых с заказчиком договоренностей имели преимущество при участии в торгах по сравнению с конкурентами, поскольку обладали информацией об объемах и видах работ, материалах, которые требуется использовать в соответствии с техническим заданием к аукциону до объявления закупочных процедур.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №198-Указ Президента России установлено, что участниками использовалась модель взаимодействия, которая заранее была известна каждому из участников правоотношений. Подобные действия заказчиков и участников торгов не были направлены на обеспечение конкуренции, гласности и прозрачности контрактной системы и создали условия возникновения негативных последствий в виде ограничения конкуренции на торгах.

Сопоставляя материалы, подтверждаются причинно-следственная связь между действиями МБУ «УГЖКХ» Волжского района Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара», а также между действиями администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелёв-Проект Самара» и угрозой наступления негативных последствий в виде создания преимущественных условий участия в торгах.

В указанных обстоятельствах вышеописанные действия МБУ «УГЖКХ» Волжского

юна Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» подтверждают наличие нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения на торгах №0142200001317012462, №0142200001318009921.

действия Администрации городского поселения Смышляевка муниципального районского Самарской области и ЗАО «ППСО» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев-Проект Самара» на торгах №0142200001318010742, 0142200001318010706, 014220000131700927, 2200001317012471 также указывают на нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению или поддержанию цен на торгах.

В силу пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к ограничению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе координационные действия, осуществляемые организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками, а также заключению соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В учете всех вышеизложенных обстоятельств, Самарское УФАС России пришло к выводу о наличии в действиях ЗАО «Проектно-промышленное строительное объединение» АО «Авиакор», АО «СЗ «Кошелев - Проект Самара» нарушения пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции; в действиях Администрации городского поселения Смышляевка муниципального района Волжский Самарской области Муниципального бюджетного учреждения, «Управление градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства» Волжского района Самарской области, ЗАО «Проектно-промышленное строительное объединение» АО «Авиакор», АО «Специализированный Застройщик «Кошелев - Проект Самара» нарушение пункта 1 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Самарским УФАС России установлено, что антиконкурентные соглашения заключены указанными лицами при проведении закупочных процедур. Из материалов дела следует, что нарушения антимонопольного законодательства имели длящийся характер. Днем окончания нарушения антимонопольного законодательства по каждому факту следует считать дату подписания контракта по итогам аукциона

ершения процедуры проведения закупочной процедуры, что следует и азательств по делу и сформированной правоприменительной практики.

одя из материалов дела, по закупке № 0142200001318010742 контракт заключе 19.2018; по закупке № 0142200001318010706 – 24.09.2018 г.; по закупке № 2200001317009277 – 29.09.2017 г.; по закупке № 0142200001317012471 – 11.12.2017 г.; по упке № 0142200001317012462 – 11.12.2017 г.; по закупке № 0142200001318009921 19.2018 г.

им образом, установлено, что по факту заключения антиконкурентног лашения при проведении аукционов №№ 0142200001317009277, 014220000131701247 2200001317012462, 0142200001318009921 истекли сроки давности, предусмотренны тьей 41.1 Закона о защите конкуренции.

астью 2 статьи 14.32 КоАП РФ установлено, что заключение недопустимого ветствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации ашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками эти ов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привест аничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каки) участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа н дических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмет ов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручк зонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тыся ей.

им образом, действия АО «Кошелёв-Проект» указывают на наличие события нистративного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоА

нимая во внимание необходимость осуществления процессуальных действий юющих значительных временных затрат по определению обстоятельств и причи ршения указанного административного правонарушения, руководствуясь часть ы 28.3, статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ, Приказом ФАС России от 19 ноября 2004 г. № «О перечне должностных лиц территориальных органов Федерально монопольной службы, уполномоченных составлять протокол об административно зонарушении», начальником отдела Самарского УФАС России вынесен зделение о возбуждении дела об административном правонарушении от 01.03.202 1517/6 и проведении административного расследования в отношении Общества.

анным определением у АО «Кошелёв-Проект» были запрошены документы зения, необходимые для производства по указанному делу.

мом от 04.03.2022 г. Обществом были представлены истребуемые материалы менные пояснения.

ля совершения административного правонарушения:

15.08.2018 г. (дата размещения извещения № 0142200001318010706) по 24.09.2018

а подписания муниципального контракта);

16.08.2018 г. (дата размещения извещения № 0142200001318010742) по 24.09.2018 г. (дата подписания муниципального контракта);

то совершения административного правонарушения: г. Самара, Волжский район
составление протокола по делу № 063/04/14.32-174/2022 об административном правонарушении было назначено на 12.04.2022 г. в 13 ч. 30 мин. АО «Кошелёв-Проект» надлежащим образом извещено о дате, времени и месте составления протокола, что подтверждается почтовым отправлением № 44312364211928.

составление протокола явился защитником АО «Кошелёв-Проект» Пушнина Д.В. по определению № 6 от 19.04.2021 г.

при составлении протокола указанный защитник поддержал доводы, ранее высказанные АО «Кошелёв-Проект» в письменных пояснениях, приобщенных к материалам настоящего дела. Копия протокола вручена защитнику Общества.

решением Самарского УФАС России от 12.04.2022 г. исх. № 3154/6 рассмотрение дела назначено на 21.04.2022 г. в 10 час. 30 мин. по адресу: г. Самара, ул. Цивильского, 3А, 4 этаж.

при рассмотрении дела защитником заявлено ходатайство от 21.04.2022 г. об отложении рассмотрения дела.

решением Самарского УФАС России от 22.04.2022 г. исх. № 3579/6 рассмотрение дела было отложено и назначено рассмотрение дела на 13.05.2022 г. в 10 час. 30 мин. надлежащим образом извещено о дате, времени рассмотрения дела, что подтверждается почтовым отправлением № 80098871304972.

решением Самарского УФАС России от 21.04.2022 г. исх. № 3580/6 продлен срок рассмотрения дела.

13.05.2022 г. состоялось рассмотрение дела № 063/04/14.32-174/2022 об административном правонарушении в отношении АО «Кошелёв-Проект».

при рассмотрении дела также проанализированы документы и пояснения, представленные АО «Кошелёв-Проект» в материалы настоящего дела. По результатам анализа Самарское УФАС России пришло к выводу о том, что заявленные Обществом доводы и представленные документы и сведения не опровергают вывод, содержащийся в решении Самарского Общества УФАС России по делу № 063/01/14.32-174/2020, а также не указывают на отсутствие в действиях Общества состава административного правонарушения.

соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в установленном законом порядке и установлена в окончательном решении по делу.

зана в порядке, предусмотренном КоАП РФ, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Постановлением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 1 постановления от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» разъяснено, что в отношении юридических лиц КоАП РФ (статья 2.2 КоАП РФ) формы вины не имеет. В тех случаях, когда в соответствующих статьях Особенной части КоАП РФ предусмотрена возможность привлечения к административной ответственности за административное правонарушение ставится в зависимость от формы вины, в отношении юридических лиц действует лишь установление того, что у соответствующего лица имелась возможность соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ). Обстоятельства, указанные в части 2 статьи 2.2 КоАП РФ, применительно к юридическим лицам установлению не подлежат.

Поскольку в данном случае административное производство возбуждено в отношении юридического лица, то его вина в силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ определяется путем установления обстоятельств того, имелась ли у юридического лица возможность соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, и были приняты данным юридическим лицом все зависящие от него меры по их соблюдению.

Материалы дела свидетельствуют о том, что административное правонарушение было совершено АО «Кошелёв-Проект» виновно, поскольку у Общества имелась возможность соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

Несмотря на то, что Общество приняло исчерпывающие меры для соблюдения требований антимонопольного законодательства, в материалы дела не представлено.

Согласно статье 29.9 КоАП РФ установлено, что по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ. Указанные обстоятельства при рассмотрении настоящего дела не установлены.

В связи с совершением АО «Кошелёв-Проект» административного правонарушения

тственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ (событие административного правонарушения) подтверждается:

материалами дела № 063/04/14.32-174/2022 об административном правонарушении;

протоколом об административном правонарушении от 12.04.2022 г.;

решением Самарского УФАС России от 09.09.2022 г. по делу № 063/01/11-297/2020.

Ввиду давности привлечения АО «Кошелёв-Проект» к административной ответственности, установленной частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение монопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления срок давности истек.

При принятии постановления по настоящему делу и назначении Обществу административного наказания рассмотрена возможность применения статьи 2.17 РФ.

Согласно статье 2.9. КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, может освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности путем вынесения устного замечания.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, представляющее существенное нарушение охраняемых общественных отношений.

В данном случае характер конкретного совершенного административного правонарушения, а также позиция правонарушителя в нем свидетельствует о том, что в рассматриваемом случае деяние Общества образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ не формально. Данные действия представляют существенную угрозу охраняемым общественным отношениям в области монопольного законодательства, что не позволяет признать совершенное правонарушение малозначительным и освободить юридическое лицо от административной ответственности по данному основанию.

Согласно частям 1 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и социальное положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие

административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Административным УФС России при расчете административного штрафа в отношении АО «Кошелёв Проект Самара» обстоятельств, смягчающих административную ответственность не установлено.

Административным антимонопольным органом установлено одно обстоятельство, отягчающее административную ответственность Общества.

Административным органом, отягчающим административную ответственность, признано совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 Кодекса за совершение однородного административного правонарушения.

Административный штраф по части 2 статьи 14.32 КоАП РФ за нарушение Закона о конкуренции по делу № 063/04/14.32-406/2020 оплачен АО «Кошелёв-Проект Самара» в 2021г.

Следовательно, Общество считается подвергнутым административному наказанию за совершение однородного правонарушения.

Сумма штрафа, подлежащего применению при назначении АО «Кошелёв-Проект Самара» административного наказания, рассчитана исходя из положений статьи 14.32 КоАП РФ и также примечаний к ней и к статье 14.31 КоАП РФ.

В результате расчета установлено, что размер административного штрафа должен составлять 1/25 совокупного размера суммы выручки Общества от реализации всех видов работ, услуг).

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Кошелёв-Проект» (ИНН: 6312040240, ОГРН: 1026300770099) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **14 280 000 (четырнадцать миллионов двести восемьдесят тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную

у либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренной статьей 31.5 КоАП РФ.

в соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 08.12.2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере защиты конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти зачисляются в федеральный бюджет.

ИД 16100500000001384092

Содержание платежа: административный штраф в соответствии с частью 2 статьи 32 КоАП РФ за нарушение Закона о защите конкуренции согласно постановлению Самарского УФАС России от 13.05.2022 г. по делу № 063/04/14.32-174/2022.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицом, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу Самарского УФАС России по адресу электронной почты tob3@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно пункту 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ, а также частью 3 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Секретарь

Самарского УФАС России