

РЕШЕНИЕ

04/10/18.1-146/2024 по результатам рассмотрения жалобы

АО «Электросетевая Компания» о нарушении порядка

осуществления мероприятий при реализации проекта

по строительству объекта капитального строительства

«06» марта 2024 г. г. Москва

Комиссия по рассмотрению жалоб в отношении уполномоченных органов в сфере градостроительных отношений и организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей, в составе: заместителя председателя Комиссии <...>; членов Комиссии: <...>;

<...>; <...> (далее – Комиссия ФАС России); при участии: представителей АО «Электросетевая Компания» (далее – АО «ЭСК», Заявитель) <...>, <...>, действующих на основании доверенности

от 20.02.2024 № ЭСК-5; представителей АО «Екатеринбургская электросетевая компания» (далее – АО «ЕЭСК») <...>, действующей на основании доверенности от 01.01.2024 № 119/5-30, <...>, действующей на основании доверенности от 01.01.2024 № 119/5-5, рассмотрев жалобу АО «ЭСК» от 22.02.2024 № исх-2490/24 (вх. от 22.02.2024 № 29998-ЭП/24), на действия (бездействие) АО «ЕЭСК» (620014, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, д. 1, ИНН/КПП: 6658139683/665801001), в соответствии со статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба АО «ЭСК» от 22.02.2024 № исх-2490/24 (вх. от 22.02.2024 № 29998-ЭП/24) на действия (бездействие) АО «ЕЭСК» (далее – Жалоба).

Согласно доводам Заявителя АО «ЕЭСК» предъявляет к лицу, подавшему жалобу, документам и информации требования, не установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами

Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее – мероприятия при реализации проекта по строительству), предусмотренных статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ).

В соответствии со статьей 18¹ Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) территориальной сетевой организации, при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству, предусмотренных статьей 5.2 ГрК РФ.

В соответствии со статьей 5.2 ГрК РФ получение предусмотренных частью 3 статьи 52.1 ГрК РФ технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее – технические условия) является мероприятием, реализуемым в рамках строительства объекта капитального строительства.

Так, согласно представленным документам, Заявитель обратился в АО «ЕЭСК» с просьбой о продлении срока действия технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к электрическим сетям.

Таким образом, Заявителем, являющимся субъектом градостроительных отношений, обжалуются действия (бездействие) АО «ЕЭСК» при осуществлении в отношении Заявителя мероприятия по получению технических условий, предусмотренных пунктом 270 Исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых застройщику, техническому заказчику для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5.2 ГрК РФ мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2021 № 2490.

На основании изложенного Комиссия ФАС России рассматривает Жалобу

в порядке статьи 18¹ Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Заявитель письмом от 25.01.2024 № исх-898/24 обратился в АО «ЕЭСК», в котором указал, что в соответствии с предписанием

ФАС России от 12.09.2023 № 04/10/18.1-430/2023 (далее – Предписание) и решением Арбитражного суда города Москвы от 29.12.2023 по делу № А40-217016/23-93-1799 повторно просит продлить срок действия технических условий № 218-343-43-2020, № 218-294-74-2021, № 218-294-73-2021.

Вместе с тем АО «ЕЭСК» повторно отказало в продлении срока действия технических условий.

В свою очередь, АО «ЕЭСК» пояснило, что в письме от 25.01.2024 № исх-898/24 Заявитель просит исполнить Предписание и решение Арбитражного суда города Москвы от 29.12.2023 по делу А40-217016/23-93-1799.

Рассмотрев данное обращение, АО «ЕЭСК» был направлен ответ от 19.02.2024 № ЕЭСК/001/122/976, в котором указало, что решение о продлении срока действия технических условий будет принято после вступления в законную силу Предписания, а также решения Арбитражного суда города Москвы от 29.12.2023 по делу А40-217016/23.

Кроме того, АО «ЕЭСК» заявило, что в силу части 21 статьи 18¹ Закона о защите конкуренции, Комиссии ФАС России надлежит прекратить рассмотрение жалобы так как ранее антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Комиссией ФАС России установлено следующее.

Письмом от 30.08.2023 № б/н и от 30.08.2023 № исх-11028/23 (вх. от 30.08.2023 № 131297-ЭП/23 и вх. от 30.08.2023 № 131549-ЭП/23) в ФАС России поступила жалоба АО «ЭСК» на действия (бездействие) АО «ЕЭСК».

Решением от 12.09.2023 № 04/10/18.1-430/2023 жалоба АО «ЭСК» Комиссией ФАС России признана обоснованной. АО «ЕЭСК» выдано обязательное для исполнения Предписание.

В соответствии с выданным Предписанием АО «ЕЭСК» надлежало прекратить нарушение порядка подключения следующих объектов

капитального строительства к электрическим сетям:

многоэтажной жилой застройки «Комплекса зданий со встроено-пристроенными помещениями общественного назначения и подземными автостоянками квартала 11 (блоки 11.7, 11.8), Верх-Исетский район, район «Академический», квартал 11 в границах улиц Рябина – Тимофеева – Ресовского – Ак. Вавилова – Ак. Ландау, расположенного в МО «город Екатеринбург» по адресу: г. Екатеринбург, кадастровый номер земельного участка: 66:41:0313010:6057;

жилой застройки «Комплекса зданий со встроено-пристроенными помещениями общественного назначения с подземными автостоянками квартала 3 (блоки 3.1, 3.3, 3.21) в планировочном районе «Академический», г. Екатеринбурга, расположенного в МО «город Екатеринбург» по адресу:

г. Екатеринбург, квартал 3 в границах улиц Академика Вонсовского – Анатолия Мехренцева – Вильгельма де Геннина – Краснолесья, кадастровый номер земельного участка: 66:41:0313121:99;

жилой застройки «Комплекса зданий со встроено-пристроенными помещениями общественного назначения с подземными автостоянками квартала 4 (блока 4.4, 4.5, 4.11) в планировочном районе «Академический»,

г. Екатеринбурга, расположенного в МО «город Екатеринбург» по адресу:

г. Екатеринбург, квартал 4 в границах улиц Рябина – Краснолесья – Вильгельма де Геннина – Академика Вонсовского, кадастровый номер земельного участка: 66:41:0313121:131,

а именно: не позднее 7 дней со дня получения Предписания продлить срок действия технических условий от 13.10.2020 № 218-343-43-2020, технических условий от 24.05.2021 № 218-294-74-2021, технических условий от 24.05.2021

№ 218-294-73-2021.

О выполнении настоящего предписания АО «ЕЭСК» надлежало сообщить

в антимонопольный орган не позднее 5 (пяти) дней со дня его выполнения с приложением подтверждающих документов.

Вместе с тем АО «ЕЭСК» Предписание в срок не исполнено.

В отношении АО «ЕЭСК» возбуждено дело № 04/04/19.5-508/2023 об административном правонарушении.

Заявитель письмом от 25.01.2024 №исх-898/24 повторно обратился в адрес АО «ЕЭСК» с просьбой о продлении срока действий технических условий:

- от 13.10.2020 №218-343-43-2020;

- от 24.05.2021 №218-294-74-2021;

- от 24.05.2021 №218-294-73-2021 (далее – Технические условия).

АО «ЕЭСК» письмом от 19.02.2024 № ЕЭСК/001/122/976 выдало новый отказ в продлении Технические условия.

Таким образом, Заявитель обратился в ФАС России с жалобой на действия (бездействие) АО «ЕЭСК» выразившееся в отказе в продлении срока действия Технические условия.

В соответствии с пунктом 27 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов

по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации

от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), при невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация

по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий. При этом дополнительная плата не взимается.

Критерии технической возможности технологического присоединения установлены пунктом 28 Правил и включают в себя:

а) сохранение условий электроснабжения (установленной категории надежности электроснабжения и сохранения качества электроэнергии) для прочих потребителей, энергопринимающие установки которых на момент подачи заявки заявителя присоединены к электрическим сетям сетевой организации или смежных сетевых организаций, а также неухудшение условий работы объектов электроэнергетики, ранее присоединенных к объектам электросетевого хозяйства;

б) отсутствие ограничений на максимальную мощность в объектах электросетевого хозяйства, к которым надлежит произвести технологическое присоединение;

в) отсутствие необходимости реконструкции или расширения (сооружения новых) объектов электросетевого хозяйства смежных сетевых организаций либо строительства (реконструкции) генерирующих объектов для удовлетворения потребности заявителя;

г) обеспечение в случае технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя допустимых параметров электроэнергетического режима энергосистемы, в том числе с учетом нормативных возмущений, определяемых в соответствии с методическими указаниями

по устойчивости энергосистем, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций по выработке и реализации государственной политики

и нормативно-правовому регулированию в топливно-энергетическом комплексе.

Таким образом, при наличии технической возможности технологического присоединения Правилами не предусмотрена возможность отказа сетевой организации в продлении срока действия ранее выданных технических условий.

В рамках рассмотрения Жалобы доказательства, подтверждающие отсутствие технической возможности технологического присоединения, АО «ЕЭКС» не представлены.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что в письме от 19.02.2024 № ЕЭСК/001/122/976 АО «ЕЭКС» отсутствие технической возможности технологического присоединения не заявлялось.

На основании изложенного АО «ЕЭКС» неправомерно предъявлены требования, не установленные действующим законодательством Российской Федерации, к Заявителю, документам и информации при осуществлении мероприятий при реализации проекта по строительству, выразившиеся в отказе в продлении срока действия Технических условий.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18¹ Закона

о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «ЭСК» на действия (бездействие) АО «ЕЭКС», выразившиеся в предъявлении требований к Заявителю, документам и информации, не установленных федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, обоснованной.

2. Выдать АО «ЕЭКС» обязательное для исполнения предписание в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Заместитель председателя <...>

Комиссии ФАС России:

Члены Комиссии ФАС России: <...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

