

конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России № 498 от 24 июля 2012 г.,

установила:

26.12.2013 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Росгосстрах» на действия единой комиссии уполномоченного органа – Управления государственного заказа Кемеровской области при проведении открытого конкурса «Оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (номер извещения 0139200000113007379).

По мнению заявителя ООО «Росгосстрах» было неправомерно отказано в допуске к участию в конкурсе, также действия комиссии УГЗ Кемеровской области, выразившиеся в допуске заявки ОАО «АльфаСтрахование», являются неправомерными и нарушают его права и законные интересы.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:

07.02.2011 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0139200000113007379 «Оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Аукционная документация утверждена начальником Департамента лесного комплекса Кемеровской области <...> и начальником управления государственного заказа Кемеровской области <...>.

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 12.12.2013 г. на участие в открытом конкурсе были поданы заявки следующих юридических лиц:

№ п/п	Наименование участника аукциона	Кол-во листов
1.	ОАО «АльфаСтрахование»	2
2.	ООО «Росгосстрах»	167
3.	ООО «СК «СДС»	73
4.	СОАО «ВСК»	133
5.	ОАО «Страховая группа «МСК»	102
6.	ОСАО «Ингосстрах»	257
изменения	ООО «СК «СДС»	3
7.	ОСАО «РЕСО-Гарантия»	105
изменения	ОАО «АльфаСтрахование»	97
изменения	ООО «Росгосстрах»	4

Пунктом 1 части 1 статьи 12 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае: **непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 ФЗ № 94-ФЗ** (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 ФЗ № 94-ФЗ), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 ФЗ № 94-ФЗ, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Частью 9 статьи 25 ФЗ № 94-ФЗ установлено, что **частник размещения заказа, подавший заявку на участие в конкурсе, вправе изменить или отозвать заявку** на участие в конкурсе в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе. В случае, если было установлено требование обеспечения заявки на участие в конкурсе, заказчик, уполномоченный орган обязаны вернуть внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе денежные средства участнику размещения заказа, отозвавшему заявку на участие в конкурсе, в течение пяти рабочих дней со дня поступления заказчику, уполномоченному органу уведомления об отзыве заявки на участие в конкурсе.

Изучив заявки 7 участников размещения заказа, комиссия Кемеровского УФАС России пришла к следующему выводу:

Документы, представленные ОАО «АльфаСтрахование», ООО «Росгосстрах» и ООО «СК «СДС» в качестве изменений поданных ранее заявок, являются по сути дополнением к указанным заявкам, а не изменением, вносимым в ранее поданные заявки и приложенные к ним документы, поскольку в составе первоначальных заявок такие документы отсутствовали.

Кроме того, поданная заявка ОАО «АльфаСтрахование» содержит описание документов на участие в открытом конкурсе № Ц00-0189-12-ОК, что не соответствует реквизитам размещаемого заказа Ц00-0175-13-ОК.

Таким образом, заявки ОАО «АльфаСтрахование», ООО «Росгосстрах» и ООО «СК «СДС», не содержащие документы, определенные статьей 25 ФЗ № 94-ФЗ, должны были подлежать отклонению.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 16.12.2013 г., комиссией в составе: председателя комиссии <...>, заместителя председателя комиссии <...>, членов комиссии <...>, <...>, секретаря комиссии <...> участников размещения заказа ОАО «АльфаСтрахование», ООО СК «СДС», СОАО «ВСК», ОАО «Страховая группа «МСК», ОСАО «РЕСО-Гарантия» были допущены к участию в открытом конкурсе, участникам размещения заказов ООО «Росгосстрах», ОСАО «Ингосстрах» было отказано в допуске.

ООО «Росгосстрах» было отказано в допуске к участию в открытом конкурсе, в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям п.16

Инструкции участникам размещения заказа конкурсной документации (период оказания услуг, использованный участником размещения заказа при расчете страховых премий в позициях №№ 82,86,97 по Постановлению Правительства РФ № 263 от 07 мая 2003г., не соответствует периоду оказания услуг, указанному в форме №6 «Период, условия и место оказания услуг».

В Форме № 6 заказчиком установлен период оказания услуг 12 месяцев.

ООО «Росгосстрах» в своей заявке в Форме № 6 указало период оказания услуг 12 месяцев, вместе с тем в Предлагаемой цене контракта Форма № 5, п.п. 82,86,96 страховой период составляет 6 месяцев.

В соответствии с частью 2 статьи 27 ФЗ № 94-ФЗ на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 ФЗ № 94-ФЗ, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

На основании вышеизложенного решение единой комиссии об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе ООО «Росгосстрах» является правомерным.

Руководствуясь статьями 17, 60 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Росгосстрах» на действия комиссии уполномоченного органа – Управления государственного заказа Кемеровской области при проведении открытого конкурса «Оказание услуг обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (номер извещения 0139200000113007379) **частично обоснованной** (в части неправомерного допуска участников размещения заказа ОАО «АльфаСтрахование», ООО СК «СДС»).

2. Признать комиссию Управления государственного заказа Кемеровской области, нарушившей п.1 ч.1 ст.12, ч.2 ст.27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 – ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

4. Передать материалы дела № 2/3-2014 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административных производств, предусмотренных частями 2, 2.1 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

С.В. Стельмах

Члены Комиссии:

Д.А. Лыжин

О.А. Каргина

К.Е. Романова