

Ответчик:
Администрация Почепского
района Брянской области

Октябрьская ул., 3, корп. А,
г. Почеп, Брянская обл.,
243400
ИНН 3224001817
ОГРН 1023200930830
КПП 325201001

Решение по делу №1-17

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 26 сентября 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено 04 октября 2018 г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

... – заместитель руководителя Брянского УФАС России;

Члены Комиссии:

... – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... - главный специалист – эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – ведущий специалист – эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

в отсутствие представителей ответчика – администрации Почепского района Брянской области, уведомленных надлежащим образом, что подтверждено почтовым уведомлением о вручении с номером почтового идентификатора 24199226349519,

рассмотрев материалы дела № 1-17 по признакам нарушений администрацией Почепского района Брянской области ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившимся в совершении действий, противоречащих Земельному кодексу Российской Федерации, при организации проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков по извещению, размещенном на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети "Интернет" www.torgi.gov.ru №130418/0147401/01, включая следующие лоты, целевое назначение и разрешенное использование которых предполагает извлечение прибыли хозяйствующими субъектами.

1. Лот №1 – земельный участок, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, г. Почеп, МО Красногорское сельское поселение, п. Воловня, уч. 1СХ, кадастровый номер <...> :20:0000000:1173, площадью 184965 кв.м., вид разрешенного использования: растениеводство.
2. Лот №2 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, с. Усошки, ул. Рабочая, уч.11СХ, кадастровый номер <...> :20:0000000:1252, площадью 176525 кв.м., вид разрешенного использования: садоводство.
3. Лот №3 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по

адресу: Брянская обл., Почепский р-н, с. Красный Рог, ул. Садовая, уч. 1СХ, кадастровый номер <...> :20:0320103:468, площадью 144824 кв.м., вид разрешенного использования: садоводство.

4. Лот №4 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, с. Первомайское, уч.10СХ, кадастровый номер <...> :20:0000000:1162, площадью 543684 кв.м., вид разрешенного использования: скотоводство.
5. Лот №5 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, МО «Бакланское сельское поселение» автодорога «Валуец-Октябрьский» на км 3+450, уч. 1, кадастровый номер <...> :20:0480101:231, площадью 130242 кв.м., вид разрешенного использования: крестьянские (фермерские) хозяйства.

6. Лот №6 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, с. д. Верхняя Злобинка, ул. Советская, уч. 1СХ, кадастровый номер <...> :20:0360102:88, площадью 40000 кв.м., вид разрешенного использования: рыбоводство, установила следующее.

По результатам материалов, представленных в рамках выездной плановой проверки в отношении администрации Почепского района Брянской области, акта Брянского УФАС России №3 по результатам проверки от 21.06.2018г. (исх. 5678), на основании приказа Брянского УФАС России от 17.08.2018г. №188 возбуждено дело №1-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Из представленных материалов следует, что администрацией Почепского района Брянской области 13.04.2018 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно телекоммуникационной сети "Интернет" www.torgi.gov.ru (извещение №130418/0147401/01), на официальном сайте администрации Почепского района www.admpochep.ru и в периодическом печатном издании газете «Почепское слово» от 13.04.2018 года №29 (2372) размещено извещение о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, включая следующие лоты.

1. Лот №1 – земельный участок, расположенный по адресу:

Брянская обл., Почепский р-н, г. Почеп, МО Красногорское сельское поселение, п. Воловня, уч. 1СХ, кадастровый номер <...> :20:0000000:1173, площадью 184965 кв.м., вид разрешенного использования: растениеводство.

2. Лот №2 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, с. Усошки, ул. Рабочая, уч.11СХ, кадастровый номер <...> :20:0000000:1252, площадью 176525 кв.м., вид разрешенного использования: садоводство.
3. Лот №3 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, с. Красный Рог, ул. Садовая, уч. 1СХ, кадастровый номер <...> :20:0320103:468, площадью 144824 кв.м., вид разрешенного использования: садоводство.
4. Лот №4 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, с. Первомайское, уч.10СХ, кадастровый номер <...> :20:0000000:1162, площадью 543684 кв.м., вид разрешенного использования: скотоводство.
5. Лот №5 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, МО «Бакланское сельское поселение» автодорога «Валуец-Октябрьский» на км 3+450, уч. 1, кадастровый номер <...> :20:0480101:231, площадью 130242 кв.м., вид разрешенного использования: крестьянские (фермерское) хозяйства.

6. Лот №6 – земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения, расположенный по адресу: Брянская обл., Почепский р-н, с. д. Верхняя Злобинка, ул. Советская, уч. 1СХ, кадастровый номер <...> :20:0360102:88, площадью 40000 кв.м., вид разрешенного использования: рыбоводство (далее – извещение о проведении аукционов).

В соответствии с содержанием извещения о проведении аукционов для участия в аукционах заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукционов срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

5) юридические лица дополнительно прилагает к заявке нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент).

Извещением о проведении аукционов предусмотрены случаи не допуска заявителя к участию в аукционах, в том числе непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений (п.1 перечня недопуска заявителя, установленного в извещении о проведении аукционов).

Согласно протоколу №1 от 14.05.2018г. рассмотрения заявок на участие в аукционе по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков постоянно действующей комиссией по организации и проведению торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности земельных участков и участков, государственная собственность на которые не разграничена, или права на заключение договоров аренды таких земельных участков, действующая на основании распоряжения администрации Почепского района Брянской области от 28.03.2017г. №419-р (далее – комиссия организатора торгов), приняты следующие решения: по лотам №1-4 – заявители признаны участниками аукционов; по лотам №5 и 6 – аукционы несостоявшиеся, поскольку подано по одной заявке.

Согласно протоколу №2 от 16.05.2018г. о результатах открытого аукциона по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков по лотам №1-4 комиссией организатора торгов проведена процедура аукциона, определены победители аукционов.

С единственно подавшими заявки на участие в аукционах

заявителями, соответствующими всем требованиям и условиям аукционов (по лотам №5 и 6), а также с победителями аукционов (по лотам №1-4) администрацией Почепского района Брянской области заключены договоры аренды земельных участков от 28.05.2018г. №2-д, от 29.05.2018г. №№3-д, 4-д, 5-д, от 30.05.2018г. №№1-д, 4-д сроком на 49 лет.

Отношения по организации и проведению аукционов по продаже земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, урегулированы нормами Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

В соответствии с п.1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявку на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно п.3 ст. 39.12 ЗК РФ организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в [п.1](#) ст.39.12 ЗК РФ. Организатор аукциона – администрация Почепского района Брянской области в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющей государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на

товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, администрацией Почепского района Брянской области совершены действия в нарушение требований п.3 ст. 39.12 ЗК РФ при организации проведения вышеуказанных аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, а именно: при установлении в извещении о проведении аукционов требования к юридическим лицам представлять в составе заявки документы, не предусмотренные п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ (нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент), что могло препятствовать подачи юридическими лицами заявок на участие в аукционах, имеющих намерения приобрести права аренды в отношении вышеуказанных земельных участков, противоречащие ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Нарушение совершено на рынке земельных отношений Почепского района Брянской области.

Ответчику по делу администрации Почепского района Брянской области направлена копия заключения об обстоятельствах дела №1-17 о нарушении антимонопольного законодательства от 31.08.2018 г. №7480. До окончания рассмотрения дела и оглашения резолютивной части решения ответчиком возражения не представлены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Почепского района Брянской области (243400, Брянская обл., Почепский р-н, г. Почеп, ул. Октябрьская, д.3, корп. А, ИНН 3224001817, ОГРН 1023200930830, КПП 325201001), выраженных в установлении в извещении о проведении аукционов по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков с кадастровыми номерами 32:20:0000000:1173, 32:20:0000000:1252, 32:20:0320103:468, 32:20:0000000:1162, 32:20:0480101:231, 32:20:0360102:88 по лотам №1-6 соответственно

(извещение на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.torgi.gov.ru №130418/0147401/01), требований о предоставлении юридическими лицами документов в составе заявки, не предусмотренных п.1 ст.39.12 ЗК РФ, а именно: нотариально заверенных копий учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации юридического лица, а также выписку из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и законодательством государства, в котором зарегистрирован претендент), в нарушение требований п.3 ст.39.12 ЗК РФ, факт нарушения ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

2. Не выдавать администрации Почепского района Брянской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, поскольку аукционы завершены и заключены договоры аренды земельных участков от 28.05.2018г. №2-д, от 29.05.2018г. №№3-д, 4-д, 5-д, от 30.05.2018г. №№1-д, 4-д и сроки их действия не истекли.

3. Заинтересованные лица вправе обратиться в арбитражный суд Брянской области с заявлением о признании вышеуказанных договоров аренды земельных участков недействительными.

4. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.