

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-268/2021 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

13.05.2021г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

с участием по видео-конференц-связи представителя заявителя БУЗ РА «Республиканская больница» (доверенность от 13.04.2021) рассмотрела обращение БУЗ РА «Республиканская больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в о т н о ш е н и и ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» (ИНН 2225045340, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Папанинцев, д. 194) и лица, исполняющего обязанности единоличного исполнительного органа.

ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» явку представителя на заседание Комиссии УФАС по РА не обеспечило, надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения данного обращения.

УСТАНОВИЛА:

БУЗ РА «Республиканская больница» 28.04.2021 (вх. № 2244) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) представило в УФАС по РА сведения в о т н о ш е н и и ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» (ИНН 2225045340, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Папанинцев, д. 194) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков по факту нарушения обществом существенных условий контракта.

Комиссией УФАС по РА по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Закона о контрактной системе, п. 11 постановления Правительства

Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено:

06.04.2020 уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000920000816 на поставку расходных материалов для операционного отделения.

Заказчиком данного электронного аукциона является БУЗ РА «Республиканская больница».

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона №0177200000920000816 от 21.04.2020 БУЗ РА «Республиканская больница» с ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» 15.05.2020 заключен контракт №0177200000920000816 на поставку расходных материалов для операционного отделения (далее – контракт). Цена контракта составляет 2 296 024,62 руб.

Согласно п. 3.1.2 контракта поставщик обязан доставить товар до адреса заказчика в соответствии с графиком поставки товара (приложение № 4 к контракту).

Пунктом 4.2 контракта установлено, что поставка осуществляется в полном объеме в соответствии с графиком поставки товара (данный срок включает доставку, разгрузку товара). По предварительной договоренности с заказчиком возможно досрочная доставка.

В соответствии с п. 4.4 контракта фактической датой поставки считается дата подписания заказчиком Акта приема-передачи товара.

Графиком поставки товара определено, что поставка осуществляется в течении 90 календарных дней с даты подписания контракта, т.е. до 12.08.2020.

Из приложения № 1 к контракту следует, что поставщик должен поставить скобы хирургические, нерассасывающиеся в количестве 312 штук (страна происхождения: США, Китай, Мексика, Германия, Доминиканская Республика, Франция, Пуэрто-Рико), скобы хирургические, рассасывающиеся в количестве 18 штук (страна происхождения: США).

Согласно акту о не приемки товара от 11.09.2020 № 8321 заказчик не принял поставленные ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» скобы хирургические нерассасывающиеся на сумму 1 001 404,80 руб. по причине их несоответствия требованиям контракта, а именно:

Рассматриваемый параметр	Технические характеристики согласно контракту	Технические характеристики поставленного товара
Описание	Универсальная сменная кассета со скобами. Кассета сменная одноразовая к линейному сшивающе-режущему аппарату, с регулируемой высотой закрытия скобок.	Кассеты со скобами: TRT к аппаратам хирургическим сшивающим ПРОКСИМАТ со скобами
Скобы расположены в два тройных ряда в шахматном порядке и имеют съемную предохранительную пластину	наличие	4 ряда скобичного шва
Материал скобок	МРТ – совместимый титановый сплав с содержанием ванадия и алюминия	Титан

20.11.2020 БУЗ РА «Республиканская больница» (исх. № 10284) направила в адрес ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» уведомление о поставке расходных материалов для операционного отделения согласно контракту в кратчайшие сроки, предоставить письменный ответ о поставке до 23.11.2020.

ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» 11.12.2020 письмом (исх. № 40) сообщило БУЗ РА «Республиканская больница» о том, что в связи с перебоями фактических поставок импортного сырья на территорию Российской Федерации из-за распространения

коронавирусной инфекции «COVID-19», поставка будет осуществлена не ранее марта 2021 года.

Так же в связи с невыполнением обществом условий контракта заказчик 19.01.2021, 25.02.2021, 18.03.2021, 28.04.2021 направил ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» (по адресу электронной почты (plbrn@mail.ru) и на почтовый адрес) требования об исполнении обязательств по поставке товаров и претензии (исх. № 226, № 1068, № 1565, № 2434).

25.02.2021 ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» на адрес электронной почты БУЗ РА «Республиканская больница» (resbol@yandex.ru) направило информацию о том, что на предприятии произошла смена руководства, вся информация, касающаяся торгов и контрактов изъята правоохранительными органами. В связи с этим предприятие не может выполнить требования по причине отсутствия информации по данному контракту.

Комиссия УФАС по РА считает данный довод не обоснованным, в связи с тем, что информация о заключенных конкурентным способом контрактах, согласно требованиям законодательства, в обязательном порядке размещается в ЕИС в сфере закупок и имеется в свободном доступе, у поставщика была возможность получить информацию о принятых ими обязательствах по заключенному контракту.

Других писем и сообщений от ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» заказчику не поступило, товар не поставлен.

Согласно ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно п.п. 1 и 2 ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) допускается в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абз. 4 п. 2 ст. 450 ГК РФ). Нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок, и (или) неоднократного нарушения сроков поставки

товаров.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения контракта, предусмотренное п. 14.1 контракта, 16.03.2021 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0177200000920000816 от 15.05.2020 в связи с тем, что обществом товар по контракту не поставлен.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» обязательства по контракту не исполнены. Для удовлетворения потребностей заказчиком заключались разовые договора на поставку скоб хирургических, а также использовались запасы. После отказа в приемке не соответствующего контракту товара от поставщика в течение всего срока действия контракта не поступало ответов на требования и претензии. В связи с тем, что общество не выполнило свои обязательства по контракту, не обозначило свои намерения исполнить данные обязательства, заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0177200000920000816 от 15.05.2020.

Учитывая тот факт, что обществом нарушены сроки поставки медицинских изделий более чем на 7 месяцев, Комиссия УФАС по РА считает, что у БУЗ РА «Республиканская больница» имелись основания для расторжения контракта №0177200000920000816 от 15.05.2020 в одностороннем порядке.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении

поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно сведениям, содержащимся в ЕИС в сфере закупок, 16.03.2021 заказчиком решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0177200000920000816 от 15.05.2020 размещено в разделе «Дополнительная информация о закупках, контрактах» (реестровый № 0377200010821000002), а также уведомлением от 16.03.2021 № 1470 направлено обществу заказным письмом № 64900056127721.

Согласно уведомлению о вручении отправления с почтовым идентификатором № 64900056127721 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №0177200000920000816 от 15.05.2020 вручено обществу 08.04.2021. Данное уведомление о вручении получено заказчиком 14.04.2021.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В связи с чем, решение заказчика вступило в силу 27.04.2021. Информация о расторжении контракта внесена заказчиком в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок 28.04.2021 (реестровый № 2041100837320000367).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты

расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Правовым последствием нарушения условий контракта является включение сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков, что является дополнительной мерой ответственности, помимо тех, которые предусмотрены ст. 34 Закона о контрактной системе (пени, штрафы).

Основаниями включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр являются доказательства намеренного неисполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 ГК РФ, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменных пояснений и документов, подтверждающих, что ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» пыталось поставить товар заказчику или у него, возникли не зависящие от общества обстоятельства, препятствующие исполнению обязательств по контракту, в адрес УФАС по РА обществом не представлено.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА пришла к выводу о недобросовестности ООО «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»», так как общество не поставило товар по контракту от 15.05.2020 №0177200000920000816, более 7 месяцев с крайней даты поставки товара не предпринимало никаких действий, направленных на исполнение контракта.

Приведенные выше обстоятельства свидетельствуют о бездействии общества при исполнении контракта № 0177200000920000816 от 15.05.2020 на поставку расходных материалов для операционного отделения.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные БУЗ РА «Республиканская больница» в отношении ООО «БП «Металлпластизделие»» включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:

1) Общество с ограниченной ответственностью «Барнаульское предприятие «Металлпластизделие»» (ИНН 2225045340, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Папанинцева, дом 194);

2) Лицо, имеющее право без доверенности действовать от имени юридического лица (генеральный директор общества, на период исполнения обязательств по контракту): Поздняков Андрей Юрьевич, ИНН 2225045340.

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «БП «Металлпластизделие»» считать дату размещения указанных сведений на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru). Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения – 14.05.2023г.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.