

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

05.07.2022г.

г.о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России ..., начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ..., ведущего специалиста – эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов ... (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение УФПС Самарской области – филиала АО «Почта России» (далее – УФПС Самарской области, Заказчик) о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Авиастрой» (ИНН 6321426948, КПП 632101001, ОГРН 1176313020938) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного аукциона в электронной форме, по поставке специализированной клиентской и производственной мебели (стендов) для оснащения отделений почтовой связи для нужд Макрорегиона Волга (извещение № RAD000-22000631700203/32211347154, <https://lot-online.ru/>) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителей Заказчика – ... (доверенность), Участника – ... (доверенность), ... (доверенность)

УСТАНОВИЛА:

28.06.2022г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области о включении сведений об ООО «Авиастрой» в РНП в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Авиастрой»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

ул. Коммунальная, д. 37, оф. 4, г. Тольятти, 445043;

идентификационный номер налогоплательщика:

6321426948;

- дата подведения итогов закупки:

24.05.2022г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RAD000-22000631700203/32211347154 от 24.05.2022г.;

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

Поставка специализированной клиентской и производственной мебели (стендов) для оснащения отделений почтовой связи для нужд Макрорегиона Волга;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

31.01.12.140 стеллажи офисные деревянные, 32.99.53.190 модели, макеты и аналогичные изделия демонстрационные прочие;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

3 229 636,80 рублей;

- срок исполнения договора:

с даты подписания договора –до 30.07.2022;

код валюты договора:

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Заказчика, в установленный срок ООО «Авиастрой» не представило подписанный договор с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

26.04.2022г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Документация о закупке).

Согласно Протоколу заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона в электронной форме № RAD000-22000631700203/32211347154 от 24.05.2022г., размещенному в ЕИС 26.05.2022г., победителем аукциона был признан участник, подавший заявку №68177 (ООО «Авиастрой»).

31.05.2022г. в соответствии с частью 8.1.5. статьи 8.1 Положения о закупке, Заказчик не позднее 5 (пяти) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направил ООО «Авиастрой» проект договора.

В соответствии с частью 8.1.6 Положения о закупке, Участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора от Заказчика, подписывает проект договора и представляет его Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора, если документацией о закупке установлено требование обеспечения исполнения договора.

Частью 8.1.7 статьи 8.1 Положения о закупке установлено, что в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет

протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в части 8.1.6 Положения о закупке, но не более чем один день.

03.06.2022г. ООО «Авиастрой» направило в адрес Заказчика протокол разногласий.

06.06.2022г. Заказчик в ответ на проект разногласий, повторно направил в адрес ООО «Авиастрой» проект договора и отказ от проекта разногласий.

Пунктом а части 4.5.4. статьи 4.5. Положения о закупке установлено, что одним из способов обеспечения исполнения договора является безотзывная банковская гарантия.

Согласно части 4.5.4 статьи 4.5 Положения о закупке банковская гарантия должна содержать условия и быть оформлена в соответствии с требованиями документации, извещения.

Требования к содержанию банковской гарантии установлены пунктом 5.1.10 Документации о закупке.

09.06.2022г. ООО «Авиастрой» был подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Вместе с тем, представленная Участником банковская гарантия не соответствовала требованиям, установленным Положением о закупке, Документаций, в связи с чем не могла быть принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Заказчиком в адрес Участника был повторно направлен проект договора и уведомление, о том, что представленная ООО «Авиастрой» банковская гарантия не соответствует предъявляемым к ней требованиям.

Частью 8.4.2 статьи 8.4 Положения о закупке установлено, что Участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, не признается уклонившимся от заключения договора в случае, если основания, указанные в части 8.4.1 статьи 8.4 настоящего Положения, устранены до окончания срока подписания договора заказчиком, предусмотренного в документации о закупке.

15.06.2022г. ООО «Авиастрой» повторно направило в адрес Заказчика подписанный проект договора и документ, подтверждающий обеспечение исполнения договора (банковская гарантия). При этом, банковская гарантия

не была изменена, в связи с чем не была принята в качестве документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Таким образом, в срок, предусмотренный для подписания договора (15.06.2022г.), Участник не представил подписанный договор с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

В соответствии с пунктом 9 частью 8.4.1 Положения о закупке, Участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора в случае непредоставления в установленные сроки надлежащего обеспечения исполнения договора в соответствии с документацией, настоящим Положением.

На основании этого, Заказчиком 02.06.2022г. составлен Протокол о признании ООО «Авиастрой» уклонившимся от заключения договора по результатам проведенного Аукциона.

С учетом изложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том,

непредставление ООО «Авиастрой» надлежащего обеспечения исполнения договора в срок, установленный Положением о закупке, не было обусловлено умышленными действиями, направленными на уклонение от заключения договора ввиду недобросовестных действий.

Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом (поставщиком, исполнителем, подрядчиком) принятых на себя обязательств, а с другой стороны основанием для включения в реестр является только такое уклонение лица от заключения договора или от исполнения условий договора, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия).

В свою очередь, такая правовая категория, как «недобросовестность», является оценочным понятием и складывается из ряда элементов поведения хозяйствующего субъекта в ходе заключения либо исполнения договора.

В этой связи в целях разрешения вопроса о включении либо невключении сведений о хозяйствующем субъекте в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган оценивает действия участника с точки зрения их добросовестности.

Как следует из Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»,

оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации.

Таким образом, при принятии решения о необходимости включения сведений об участнике в упомянутый реестр оценке подлежат действия ООО «Авиастрой» в рамках участия в конкурентной процедуре и причины, обуславливающие непредставление обеспечения исполнения договора.

При включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения организацией тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

На основании изложенного, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «Авиастрой», а также совершенные действия по урегулированию возникшей ситуации, можно сделать вывод о том, что Участник закупки совершал действия, свидетельствующие о намерении заключить и исполнить договор.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Авиастрой» (ИНН 6321426948, КПП 632101001, ОГРН 1176313020938) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.