

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-459/16

27 июля 2016 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) ;

с участием представителей

ОАО «РЖД» (далее – Организатор закупки) ;

ООО «СОВЭКС» (далее – Заявитель) ;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (вх.№17092/16 от 19.07.2016) ООО «СОВЭКС» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение №31603489394, далее - Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

30 марта 2016 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31603489394 о проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС/16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (далее – Извещение о закупке), включая документацию об открытом аукционе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» в

редакции от 20.03.2016 (далее — Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 741 061,28 рублей
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.03.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.05.2016 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	11.05.2016 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	191036, г.Санкт-Петербург, Невский проспект д.85/Д, кабинет 132

2. Заявитель сообщает, что по итогам процедуры Закупки ООО «СОВЭКС» признано победителем, вместе с тем, Организатором закупки необоснованно не исполнена обязанность по подписанию договора с его стороны в соответствии с требованиями Закупочной документации.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/16000/16 от 21 июля 2016 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в

соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Как указано в ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их

безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В извещении о Закупке указано, что предметом Закупки является право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная), начальная (максимальная) цена 1 741 061,28 рублей, перечень и объем услуг указаны в техническом задании (пункт 3 раздела I аукционной документации).

Согласно п. 8.3.7 Закупочной документации участник аукциона, с которым заключается договор, обязан заключить договор на условиях аукционной документации, аукционной заявки. Договор заключается по цене, предложенной победителем аукциона при проведении аукциона без учета НДС, с учетом применяемой им системы налогообложения.

В соответствии с п. 8.3.4 Закупочной документации договор заключается в соответствии с законодательством Российской Федерации, требованиями аукционной документации согласно приложению № 7 к аукционной документации в срок, не превышающий 90 (девяносто) дней с даты опубликования информации об итогах аукциона на сайтах. В случае заключения кредитных договоров и договоров финансового лизинга этот срок не может превысить 180 (сто восемьдесят) дней с даты опубликования итогов аукциона на сайтах. В случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, согласование с государственными или иными органами, учреждениями, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке, срок заключения договора начинает исчисляться со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, согласования государственными или иными органами, учреждениями, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Согласно п. 8.3.5 Закупочной документации договор по итогам аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства заключается в срок, предусмотренный постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не более 20 (двадцати) рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для

заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также в случаях, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуется в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 (двадцати) рабочих дней со дня одобрения заключения договора органом управления заказчика, вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора. При этом заказчик направляет субъекту малого и среднего предпринимательства договор в течение 5 (пяти) дней с даты опубликования результатов аукциона на сайтах. Субъект малого и среднего предпринимательства подписывает договор и представляет его заказчику в течение 5 (пяти) дней с даты получения проекта договора от заказчика.

Заявка ООО «СОВЭКС» признана победившей в процедуре Закупки с ценой договора 1 654 008,22 руб. (с учетом НДС).

Ранее ООО «СОВЭКС» направляло в Санкт-Петербургского УФАС России жалобу на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение № 31603489394), суть доводов которой заключалась в том, что Организатором закупки в одностороннем порядке была уменьшена цена договора, направленного ООО «СОВЭКС» как победителю Закупки.

30 мая 2016 года Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, рассмотрев жалобу (вх.№12019/16 от 20.05.2016) ООО «СОВЭКС» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение № 31603489394), выявила в действиях организатора торгов ОАО «РЖД» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное путем одностороннего изменения цены договора по предмету Закупки. На основании принятого решения Т02-317/16 Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выдала ОАО «РЖД» предписание завершить процедуру Закупки в соответствии с требованиями Закупочной документации, Положения о закупках и согласно нормам Закона №223-ФЗ.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «СОВЭКС» пояснил, что представленный в адрес ООО

«СОВЭКС» проект договора содержал единичные расценки, которые при расчете общей цены договора не соответствуют объемам с учетом периода оказания услуг.

Вместе с тем, на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы Заявителя Организатором закупки представлены сведения, подтверждающие, что в адрес Заявителя был направлен подписанный со стороны ОАО «РЖД» проект договора на сумму 1 654 008,22 руб. (с учетом НДС), как того требуют условия п. 8.3.7 Закупочной документации.

Исходя из изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает доводы жалобы Заявителя неподтвержденными, вследствие чего Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по доводам жалобы Заявителя не усматривает в действиях Организатора закупки нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (вх.№17092/16 от 19.07.2016) ООО «СОВЭКС» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов ОАО «РЖД» (далее – Организатор закупки) при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение №31603489394), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов ОАО «РЖД» нарушений порядка проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (вх.№17092/16 от 19.07.2016) ООО «СОВЭКС» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона № 2466/ОАЭ-ДОСС /16 на право заключения договора оказания услуг по уборке внутренних помещений и территорий пункта оборота (ст. Москва – Товарная) (извещение № 31603489394) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.