

РЕШЕНИЕ

по делам №№ РЗ-44/15, РЗ-45/15 о нарушении законодательства
о контрактной системе

Резолютивная часть решения оглашена «9» апреля 2015 года.
В полном объеме решение изготовлено «14» апреля 2015 года.
г. Тамбов

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной
антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС
России) в составе:

председатель – руководитель управления – Гречишникова Е.А.,

члены комиссии:

заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля
хозяйствующих субъектов Мазаева С.В.,

начальник отдела регулирования деятельности естественных монополий и
рекламного контроля Мурзин К.И.,

специалист - эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля
органов власти Абанкин А.А.,

в присутствии представителей:

ГФБУ «Цнинская шлюзованная система»,

ООО «Волгоградспецресурс»,

в отсутствие ООО НПП «Шельф», ходатайствующего о рассмотрении жалобы в
отсутствие их представителя,

рассмотрев жалобы ООО «Волгоградспецресурс» и ООО НПП «Шельф» (далее –
Заявители) на действия аукционной комиссии ГФУ «Цнинская шлюзованная
система» при проведении электронного аукциона № 0364100000215000002 и
проведя в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе)
внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

Государственное федеральное бюджетное учреждение «Цнинская шлюзованная
система» (далее – Заказчик) 02.03.2015 опубликовало на официальном сайте в
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения
информации о закупках товаров, работ, услуг www.zakupki.gov.ru извещение №
0364100000215000002 о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт
Теньсюпинской плотины, с. Агломазово, Сасовского района, Рязанской области.
Начальная (максимальная) цена контракта - 124 581 060,00 рублей.

Оператор электронной торговой площадки - ОАО «Единая электронная торговая
площадка».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном
аукционе от 26.03.2015 №0364100000215000002-1 по окончании срока подачи заявок
на участие в электронном аукционе 23.03.2015 7:00 поступили заявки участников
закупки №№ 2, 3, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 14. Допущены к участию в электронном
аукционе и признаны участниками электронного аукциона участники закупки
подавшие заявки №№ 3, 14. Этим же протоколом оформлено следующее решение
аукционной комиссии Заказчика: несоответствие заявки №5 требованиям

документации, а именно: «Положения заявки: - в пунктах 7, 8, 9, 10 и 11 заявки по показателю «толщина» отсутствует единица измерения, что не позволяет комиссии сделать вывод о пригодности данного материала для выполнения работ; - в пунктах 10 и 11 заявки указано: «ДОСКИ ОБРЕЗНЫЕ ХВОЙНЫХ ПОРОД ширина 130 мм. Данный конкретный показатель не соответствует ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры» номинальные размеры ширины должны быть: 75 мм, 100 мм, 125 мм, 150 мм и т.д.»; несоответствие заявки № 7 требованиям документации, а именно: «Положения заявки: - в пункте 5 заявки указано: «КАНАТ ДВОЙНОЙ СВИВКИ (ТИП: 6Х19(1+6+6/6)+1 О.С.) - канат с линейным касанием проволок между слоями при разных диаметрах проволок в наружном слое пряди; 2. диаметр каната: 32мм; разрывное усилие каната: 523500Н; в канате нет западающих, перекрещивающихся и оборванных проволок, западающих прядей; маркировочная группа: 1570. Проволоки каната без покрытия; марки В; и отвечают следующим требованиям: число скручивание центральных проволок – 26; число скручивание внутреннего слоя проволок: 27; число скручивание наружного слоя проволок: 26; число перегибов центральных проволок: 18; число перегибов внутреннего слоя проволок: 18; число перегибов наружного слоя проволок: 18. При этом согласно ГОСТ 2688-80* «Канат двойной свивки типа ЛК-Р конструкции 6х19(1+6+6/6)+1 о.с.» наружный слой каната диаметром 32 мм маркировочной группы 1470 состоит из 36 проволок диаметром 1,7 мм и 36 проволок диаметром 2,3 мм. Согласно ГОСТ 7372-79 «Проволока стальная канатная. Технические условия» число скручиваний для проволоки диаметром 1,7 мм должно быть не менее 30. - в пункте 6 «ДОСКИ ОБРЕЗНЫЕ ХВОЙНЫХ ПОРОД» указан только один сорт «сорт - III», в то время как документацией установлено требование о наличии досок трех и двух сортов соответственно «толщина 32-40 мм (для II, III и IV сорта) и не менее 44 мм (для III и IV сорта)».

Не согласившись с вышеуказанным решением аукционной комиссии о недопуске к участию в электронном аукционе, Заявители (ООО «Волгоградспецресурс» - заявка № 7 и ООО НПП «Шельф» - заявка № 5) обратились с жалобами в антимонопольный орган.

В качестве доводов указано, что их заявки соответствует требованиям документации об электронном аукционе и Закону о контрактной системе.

Заказчик с доводами жалобы не согласился, считая их необоснованными.

Комиссия Тамбовского УФАС России, рассмотрев представленные материалы, доводы заявителей, возражения Заказчика, установила следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению.

На основании пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать: согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный

знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара; согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Соответствующие требования установлены в разделе 4 «Требования к содержанию и составу заявки» документации электронного аукциона, а именно: «Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию: 1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе; 2) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным Спецификацией материалов (Приложение 2 к разделу 4 настоящей Документации), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара».

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются его функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Пунктом 4.4 части 4 «Инструкции по заполнению заявки» установлено: «В случае, если в тексте Спецификации материалов (Приложение 2 к разделу 4 настоящей

Документации) значение характеристики (наименования, свойства) товара перечисляются через запятую, а в окончании перечисления стоит союз «или», то необходимо выбрать один из перечисляемых вариантов значений характеристик (наименования, свойства) товара, в остальных случаях перечисление значений характеристик (наименований, свойств) товара через запятую следует воспринимать как необходимость указания всех перечисленных значений характеристик (наименований, свойств) товара.

Значения конкретных технических характеристик показателей товаров, предлагаемых участником электронного аукциона к использованию при выполнении работ, должны соответствовать требованиям государственных стандартов, серий или технических условий (при их наличии и при отсутствии ГОСТов), распространяющихся на данные товары. Исключения из данного случая не допускаются»

Таким образом, Заказчик установил требования к товарам, необходимым ему к поставке при выполнении работ по предмету контракта, а также требования к заполнению и содержанию заявок участников закупки.

Комиссией Тамбовского УФАС России в ходе рассмотрения доводов по жалобе и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

1. В заявке № 5 по позиции №6 «ДОСКИ ОБРЕЗНЫЕ ХВОЙНЫХ ПОРОД» отсутствуют единицы измерения величины по показателю «толщины» пиломатериала для II, III и IV сорта для досок толщиной 32-40 мм и для III и IV сорта для досок толщиной не менее 44 мм.

В Приложение №2 к разделу 4 документации об электронном аукционе пунктом 6 «ДОСКИ ОБРЕЗНЫЕ ХВОЙНЫХ ПОРОД» установлено: «длина: 4-6,5 м; ширина: 75-150 мм; толщина 32-40 мм (для II, III и IV сорта) и не менее 44 мм (для III и IV сорта); шероховатость поверхности пиломатериала должна быть*: не более 1600 мкм; количество червоточин*: не более 36 шт на одной доске».

В заявке № 5 по позиции №6 «ДОСКИ ОБРЕЗНЫЕ ХВОЙНЫХ ПОРОД» указано: «длина: 6 м; ширина: 130 мм; толщина 50 (для III и IV сорта)».

В соответствии с пунктом 2 ГОСТ 24454-80 «Пиломатериалы хвойных пород. Размеры» для толщины 50 мм соответствует ширина доски либо 125 мм, либо 150 мм. Указанная в заявке ширина – 130 мм не соответствует значениям указанным в таблице ГОСТ 24454-80, требование о соответствии которому установлено в документации об электронном аукционе (п. 4.4 ч. 4 «Инструкции по заполнению заявки»).

Довод Заявителя, что указанным ГОСТ допускается поставка и изготовление пиломатериалов шириной 130 мм, комиссией Тамбовского УФАС России отклоняется. Поставка и изготовление пиломатериалов шириной 130 мм допускается в случае согласования с потребителем и для авто- и вагоностроения, что не является предметом рассматриваемого аукциона.

2. В Приложение №2 к разделу 4 документации об электронном аукционе пунктом 5 «КАНАТ ДВОЙНОЙ СВИВКИ» установлено: «канат должен быть с линейным касанием проволок между слоями при разных диаметрах проволок в наружном слое пряди; диаметр каната: 15 мм и 32 мм; разрывное усилие каната*: не менее 107000 Н; в канате не должно быть западающих, перекрещивающихся и оборванных проволок, западающих прядей; маркировочная группа: 1470 или 1570. Проволоки каната должны быть без покрытия; марки В; и отвечать следующим требованиям: число скручивание центральных проволок*: не менее 26; число скручивание внутреннего слоя проволок*: не менее 27; число скручивание наружного слоя проволок*: не менее 26; число перегибов центральных проволок*: не менее 18;

число перегибов внутреннего слоя проволок*: не менее 12; число перегибов наружного слоя проволок*: не менее 14».

В заявке № 7 по данной позиции указано: «канат с линейным касанием проволок между слоями при разных диаметрах проволок в наружном слое пряди; диаметр каната: 15мм; разрывное усилие каната: 114500Н; в канате нет западающих, перекрещивающихся и оборванных проволок, западающих прядей; маркировочная группа: 1570. Проволоки каната без покрытия; марки В; и отвечают следующим требованиям: число скручивание центральных проволок – 29; число скручивание внутреннего слоя проволок: 29; число скручивание наружного слоя проволок: 29; число перегибов центральных проволок: 22; число перегибов внутреннего слоя проволок: 12; число перегибов наружного слоя проволок: 22.

диаметр каната: 32мм; разрывное усилие каната: 523500Н; в канате нет западающих, перекрещивающихся и оборванных проволок, западающих прядей; маркировочная группа: 1570. Проволоки каната без покрытия; марки В; и отвечают следующим требованиям: число скручивание центральных проволок – 26; число скручивание внутреннего слоя проволок: 27; число скручивание наружного слоя проволок: 26; число перегибов центральных проволок: 18; число перегибов внутреннего слоя проволок: 18; число перегибов наружного слоя проволок: 18».

В соответствии с ГОСТ 2688-80 «Канат двойной свивки типа ЛК-Р конструкции 6х19 (1+6+6/6)+1 о.с.» наружный слой каната диаметром 32 мм маркировочной группы 1570 состоит из 36 проволок диаметром 1,7 мм и 36 проволок диаметром 2,3 мм. В соответствии с ГОСТ 7372-79 «Проволока стальная канатная. Технические условия» число скручиваний для проволоки диаметром 1,7 мм должно быть не менее 29.

В ходе рассмотрения жалобы представители Заказчика пояснили, что по данной позиции аукционной комиссией при составлении протокола была допущена техническая ошибка при указании числа скручиваний для проволоки диаметром 1,7 мм: вместо «не менее 30» должно быть «не менее 29». Данное нарушение было допущено при описании причины отклонения от участия в электронном аукционе участника подавшего заявку № 7. Комиссия Тамбовского УФАС России отмечает, что данная техническая ошибка не повлекла каких-либо нарушений при принятии решения о несоответствии заявки №7 требованиям документации об электронном аукционе.

Указанные в заявке сведения о характеристиках товара предлагаемого к использованию при выполнении работ не соответствуют требованиям документации электронного аукциона, в соответствии с которыми товар должен соответствовать распространяющимся на него ГОСТ (п. 4.4 ч. 4 «Инструкции по заполнению заявки»).

Кроме того, в заявке №7 по позиции № 6 отсутствуют сведения о конкретных показателях товара для II и IV сорта для досок толщиной 32-40 мм и для IV сорта для досок толщиной не менее 44 мм.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о закупках, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, Комиссия Тамбовского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участникам подавшим заявки №№ 5 и 7 (ООО НПП «Шельф» и ООО «Волгоградспецресурс»).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тамбовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО НПП «Шельф» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «Волгоградспецресурс» необоснованной.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закона о контрактной системе настоящее решение в течение трех месяцев со дня его принятия может быть обжаловано в арбитражный суд Тамбовской области по адресу: 392000, г. Тамбов, ул. Пензенская, 67/12.

Председатель комиссии

Е.А. Гречишникова

Члены комиссии

С.В. Мазаева
К.И. Мурзин
А.А. Абанкин

Исп.: А.А. Абанкин тел: 8 (4752) 72-73-44