

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 18/01/17-1/2021 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«» февраля 2021 г. г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела № 18/01/17-1/2021 о нарушении антимонопольного законодательства Нижегородцев Т.В.

УСТАНОВИЛ:

В Федеральную антимонопольную службу поступили заявления ООО «Республиканская туристическая компания» от 18.11.2020 № 18/11/01 (вх. от 30.11.2020 № 204188/20), ИП Рогожкинского С.А. от 17.11.2020 № 17/11/02 (вх. от 01.12.2020 № 205618/20), ИП Попова А.В. от 18.11.2020 № 2 (вх. от 01.12.2020 № 205485/20), ООО «Два Солнца Брянск» от 16.11.2020 № 790751 (вх. от 17.11.2020 № 195814-ИП/20), также направленное в ФАС России письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 17.11.2020 № А26-02-120613232-СО1 (вх. от 18.11.2020 № 196309 ПРМ/20), ООО «Региональный визовый сервисный центр» (ООО «РВСЦ») от 17.11.2020 № б/н, от 24.11.2020 № б/н, поступившее письмом Генеральной прокуратуры от 16.12.2020 № 73/2-1823-2020 (вх. от 28.12.2020 № 223833/20), также направленные в ФАС России письмом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 11.12.2020 № 73/2-1823-2020 (вх. от 22.12.2020 № 219995/20), ООО «Парк Отдыха» от 18.11.2020 № 791725(2) (вх. от 18.11.2020 № 196931 ИП/20), ООО «Полярная звезда «СПб» от б/д № б/н (вх. от 18.11.2020 № 196812-ИП/20), АО «Скидки-Онлайн.ру» от 20.11.2020 № 20/1 (вх. от 23.11.2020 № 198644 ЭП/20), от 20.11.2020 № б/н (вх. от 23.11.2020 № 198703-ИП/20) по вопросу организации и проведения Федеральным агентством по туризму (Ростуризм) конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма (далее - конкурс).

В ходе рассмотрения заявлений, а также анализа документов и

информации, поступившей из Ростуризма письмами от 27.11.2020 № 14587/ЕЧ, от 08.12.2020 № 15051/ЕЧ и от 13.01.2021 № 134/ЕЧ, ФАС России установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.12.2019 № 1619 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма (далее соответственно — Постановление № 1619, Правила).

Во исполнение пункта 10 Правил Ростуризмом приняты:

1) приказ от 09.09.2020 № 293-Пр-20 «О конкурсной комиссии по проведению конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма» (далее — Положение о конкурсной комиссии);

2) приказ от 09.09.2020 № 294-Пр-20 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на предоставление субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма».

Ростуризмом в целях реализации Постановления № 1619 объявлен конкурс со сроком подачи заявок для участия в нем с 22.09.2020 по 08.10.2020. Итоги конкурса объявлены 12.11.2020.

На заседании конкурсной комиссии, состав которой утвержден приказом Ростуризма от 12.10.2020 № 369-Пр-20, были рассмотрены результаты работы членов конкурсной комиссии по оценке заявок и были подведены итоги конкурса. По итогам рассмотрения большинством голосов был утвержден протокол оценки заявок с определением победителей конкурса и сумм предоставляемых грантов.

В представленной письмом Ростуризма от 27.11.2020 № 14587/ЕЧ (вх. от 30.11.2020 № 204246 ЭП/20) в ФАС России копии протокола заседания конкурсной комиссии от 12.11.2020 № 1 (далее — Протокол) отражены результаты голосования членов конкурсной комиссии без указания конкретного количества баллов, присвоенных каждой заявке, утвержден перечень заявок, прошедших валидацию (раздел II Протокола), утвержден перечень победителей конкурса (раздел III Протокола). При этом ни один из указанных перечней не содержит информации о результатах оценки заявок – ни баллов по конкретным

критериям, ни общего количества баллов, набранных заявкой.

Кроме того, в представленных заявлениях хозяйствующих субъектов содержится информация о наличии конфликта интересов у конкретных членов комиссии, являющихся сотрудниками хозяйствующих субъектов, признанных победителями конкурса.

В результате анализа информации, представленной письмами Ростуризма от 27.11.2020 № 14587/ЕЧ (вх. от 30.11.2020 № 204246 ЭП/20) и от 13.01.2021 № 134/ЕЧ (вх от 13.01.2021 № 3149-М/21), установлено, что указанные в обращениях члены конкурсной комиссии проводили оценку заявок по тем направлениям, в которых были выделены гранты, в том числе тем хозяйствующим субъектам, в которых они трудоустроены.

На основании изложенного ФАС России полагает, что даже в случае, если члены комиссии действительно не рассматривали заявки тех организаций, в которых они трудоустроены, личная заинтересованность могла повлиять на объективность рассмотрения заявок хозяйствующих субъектов – конкурентов.

В соответствии с пунктами 3, 4 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений, а также участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Частью 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено, что торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Таким образом, запреты, предусмотренные пунктами 3, 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, распространяются, в том числе, на конкурс, проведенный Ростуризмом.

Отсутствие в Протоколе, в том числе в приложениях к нему, информации о количестве присвоенных каждой заявке баллов, то есть результатов оценки заявок членами конкурсной комиссии, а также участие в конкурсе хозяйствующих субъектов, в которых трудоустроены члены конкурсной комиссии, может быть квалифицировано как нарушение порядка определения победителей торгов, а также как участие организатора торгов или работников организаторов в торгах и иметь

признаки нарушения пунктов 3, 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 8 статьи 44 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения заявления, материалов антимонопольный орган принимает одно из следующих решений:

- 1) о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- 2) об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- 3) о выдаче предупреждения в соответствии со статьей 39.1 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях Федерального агентства по туризму признаков нарушения пунктов 3, 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции на основании части 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции ФАС России принято решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 27.01.2021 № 42/21 о возбуждении дела № 18/01/17-1/2021 и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Федеральным агентством по туризму (Ростуризм) (место нахождения: 125039, Пресненская наб., д. 10, стр. 2, ИНН 7708550300, ОГРН 1057746091369) пунктов 3 и 4 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Учитывая изложенное, председатель Комиссии ФАС России, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 18/01/17-1/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на 03.03.2021 в 14 часов 00 минут по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, 204-куб.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 18/01/17-1/2021 в качестве:

ответчика:

Федеральное агентство по туризму (Ростуризм) (место нахождения:

125039, Пресненская наб., д. 10, стр. 2, ИНН 7708550300, ОГРН 1057746091369);

заявителей:

ООО «Республиканская туристическая компания» (298475, Республика Крым, Бахчисарайский р-он, с. Соколиное, тер. Куйбышевское лесничество, кв-л 44, ИНН 9102034090, ОГРН 1149102060414);

ООО «Парк Отдыха» (623406, Свердловская обл., город Каменск-Уральский, Каменская ул., д. 7, ИНН 6612025500, ОГРН 1086612000474);

ООО «Полярная звезда СПб» (194156, г. Санкт-Петербург, ул. Ломовская, д. 4, оф. 4, ИНН 7802775132, ОГРН 1117847668740);

ИП Рогожинский Сергей Анатольевич (299716, г. Севастополь, с. Терновка, ул. Комсомольская, д. 17, ИНН 920250944104, ОГРНИП 315920400027180);

ИП Попов Александр Витальевич (299716, г. Севастополь, с. Терновка, ул. Молодежная, д. 2, ИНН 920251675172, ОГРНИП 316920400073118);

АО «Скидки-Онлайн.ру» (125009, г. Москва, ул. Тверская, д. 20/1, стр.1, ИНН 7710943820, ОГРН 1137746624410);

ООО «Два Солнца Брянск» (241050, Брянская область, г. Брянск, пр-кт Ленина, д. 45, оф. 1, ИНН 3257011088, ОГРН 1133256016673);

ООО «Региональный визовый сервисный центр» (428000, г. Чебоксары, пр-т Ленина, д. 12 «Б», ИНН 2130131304, ОГРН 1142130000430).

3. Ответчику представить в срок до 18.02.2021 следующие документы и информацию:

- документы и материалы, которые могут иметь существенное значение для вынесения решения по рассматриваемому делу;

- позицию по делу.

4. Заявителям представить в срок до 18.02.2021 следующие документы и информацию:

- документы и материалы, которые могут иметь существенное значение для вынесения решения по рассматриваемому делу;

- позицию по делу, в том числе описание негативных последствий, которые повлекли за собой действия Ростуризма по проведению конкурса, с приложением копий подтверждающих документов.

Явка лиц, участвующих в деле № 18/01/17-1/2021 или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии
Нижегородцев

Т.В.