

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

**Р**

**Е**

**Ш**

13 августа 2010 года

№ \_\_04-02/3692\_\_

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>(далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу ООО «Комистройматериалы» на действия уполномоченного органа – Министерство финансов Республики Коми (далее – уполномоченный орган), аукционной комиссии при проведении открытого аукциона (ОА-188) на право заключения государственного контракта «На выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Расширение дома-интерната на 100 мест в с. Куниб» (спальный корпус) (далее – открытый аукцион ОА-188), при участии: <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

1. В Коми УФАС России поступила жалоба ООО «Комистройматериалы» от 05.08.2010 (вх. от 06.08.2010 № 3688).

ООО «Комистройматериалы» обжалует действия уполномоченного органа, аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе. Заявитель просит Коми УФАС России:

1. Признать незаконным отказ уполномоченного органа, аукционной комиссии в допуске к участию в открытом аукционе ОА-188.
2. Обязать уполномоченный орган, аукционную комиссию принять решение о допуске к участию в открытом аукционе ОА-188 участника размещения заказа ООО «Комистройматериалы».
3. Признать незаконным решение аукционной комиссии о признании открытого аукциона ОА-188 несостоявшимся.

2. Комиссия Коми УФАС России, в результате рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), изучив представленные материалы, заслушав представителя заказчика, уполномоченного органа, аукционной комиссии, представителя заявителя, пришла к нижеследующим выводам.

2.1. Государственным заказчиком размещения заказа путем проведения открытого аукциона является ГУ РК «Коми Республиканский инвестиционно-строительный центр при Министерстве архитектуры, строительства и коммунального хозяйства Республики Коми» (далее – ГУ РК «Инвестстройцентр».

Источник финансирования заказа – республиканский бюджет Республики Коми на 2010-2011гг.

Предметом государственного контракта является выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Расширение дома-интерната на 100 мест в с. Куниб» (спальный корпус).

Начальная (максимальная цена контракта) – 50 102 370,00 рублей.

В соответствии с приказом министра финансов Республики Коми № 313-з от 05.07.2010 «О создании аукционной комиссии» (в ред. приказа № 388-з от 03.08.2010) создана аукционная комиссия для проведения открытого аукциона (ОА-188) на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Расширение дома-интерната на 100 мест в с. Куниб» (спальный корпус).

Аукционная документация утверждена директором ГУ РК «Инвестстройцентр» 06.07.2010.

**2.2.** В соответствии с ч. 1 ст. 35 Закона о размещении заказов участник размещения заказа подает заявку на участие в аукционе в срок и по форме, которые установлены аукционной документацией.

В соответствии с ч.ч. 1, 3 ст. 36 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона о размещении заказов. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно ч. 2.1. ст. 11 Закона о размещении заказов в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет пятьдесят миллионов рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционезаявка ООО «Комистройматериалы» отклонена аукционной комиссией со следующим обоснованием: участник не соответствует ч. 2.1. ст. 11 Закона о размещении заказов и заявка на участие в открытом аукционе не соответствует требованиям документации об открытом аукционе, а именно

п.п. 1.3., 2.2., разделу 3 документации: не представлена копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, с указанием необходимых сведений об объекте капитального строительства (в представленном разрешении на ввод объекта в эксплуатацию отсутствуют сведения, предусмотренные формой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 № 698 и подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в п. 22 раздела 3 документации об открытом аукционе).

Согласно пп. «б» п. 4 ч. 2.2. раздела 2 документации об открытом аукционе заявка на участие в аукционе должна содержать, в том числе документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе:

-копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, копия акта приемки объекта капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство (основание предоставления указано в ч. 22 раздела 3 документации об аукционе).

В ч. 22 документации об открытом аукционе установлены следующие дополнительные требования к участникам размещения заказа:

Выполнение за последние 5 лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, относящихся к группе «Работы по капитальному строительству, реконструкции, капитальному ремонту любых объектов капитального строительства», подгруппе «Работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая уникальные объекты капитального строительства), не отнесенных к особо опасным и технически сложным», на выполнение которых размещается заказ, стоимость которых составляет не менее чем 20% начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 50 102 370,00 рублей. Соответственно 20% начальной (максимальной) цены контракта составляет 10 020 474,00 рублей.

В соответствии с пп. «д» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов заявка на участие в аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, в том числе копию разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, копию акта приемки объекта капитального строительства, за исключением случая, если застройщик являлся лицом, осуществляющим строительство, - в случае, если заказчиком, уполномоченным органом установлено требование, предусмотренное частью 2.1 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 № 698 «О форме разрешения на строительство и форме разрешения на ввод объекта в эксплуатацию» утверждена форма разрешения на строительство и форма разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

К сведениям, предусмотренным вышеуказанной формой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 № 698, и подтверждающим соответствие участником размещения заказа требованиям, установленным в ч. 22 раздела 3 документации об открытом аукционе, относятся сведения об объекте капитального строительства: общие показатели вводимого в эксплуатацию объекта, нежилые объекты (объекты непромышленного назначения, объекты промышленного назначения), объекты жилищного строительства, стоимость строительства.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что в представленном ООО «Комистройматериалы» в составе заявки на участие в открытом аукционе акте приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией от 20.09.2006 по объекту здание узла связи в с. Ижма, расположенного по адресу: Республика Коми, Ижемский район, с. Ижма, ул. Советская, д. 46, указаны: площадь: 580,8 кв.м, работы: устройство ограждения, устройство подъездных дорог – с указанием объемов работ; а также стоимость объекта по утвержденной проектно-сметной документации – 14 049 675,80 руб.

В разрешении на ввод объекта в эксплуатацию – здание узла связи в с. Ижма, расположенное по адресу: Республика Коми, Ижемский район, с. Ижма, ул. Советская, д. 46 - от 29.12.2007 не указаны общие показатели вводимого в эксплуатацию объекта, указана протяженность трассы 105,194 км. – показатель, установленный для объектов промышленного назначения. Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию также не содержит данных о стоимости

строительства и других показателях. В «стоимости строительства объекта всего» и «в том числе строительно-монтажных работ» проставлено «тыс. руб.» (без указания стоимости цифрами).

Представитель ООО «Комистройматериалы» на рассмотрении жалобы отказался комментировать содержание вышеуказанных документов.

Представители заказчика и уполномоченного органа пояснили, что в соответствии с пп. «д» п. 3 ч. 2 ст. 35 Закона о размещении заказов участником должны быть предоставлены копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию и копия акта приемки объекта капитального строительства, следовательно, два документа об одном и том же объекте должны содержать идентичные сведения, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным в ч. 2.1. ст. 11 требованиям Закона о размещении заказов.

В составе заявки на участие в открытом аукционе ООО «Комистройматериалы» также представлены:

- разрешение № 05-99 от 21.06.2007 на ввод объекта в эксплуатацию административно-производственного здания, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Колхозная, д. 40 – не содержит данных о стоимости строительства, предусмотренных формой разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2005 № 698;

- акт приемки законченного строительством объекта административно-производственного здания, расположенного по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Колхозная, д. 40, от мая 2007 г., содержит такие показатели как площадь и объем, сведения о стоимости строительно-монтажных работ по объекту, выполненных участником. Стоимость составляет 4 176 431,36 руб., что составляет 8,34% начальной (максимальной) цены контракта, при требующихся не менее 20%;

- акт приемки законченного строительством объекта пожарный водоем в с. Ижма, расположенный по адресу: Республика Коми, Ижемский район, с. Ижма, без номера и даты составления содержит показатель объема металлической емкости, стоимость работ по объекту - 661 563,19 руб., что составляет 1,32% начальной (максимальной) цены контракта, при требующихся не менее 20%.

Из вышеуказанного следует, что ООО «Комистройматериалы» не представило в составе заявки на участие в открытом аукционе документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа требованиям документации об открытом аукционе и требованиям ч. 2.1. ст. 11 Закона о размещении заказов.

Таким образом, действия уполномоченного органа, аукционной комиссии в части отказа ООО «Комистройматериалы» в допуске к участию в открытом аукционе по основанию несоответствия участника размещения заказа - ООО «Комистройматериалы» ч. 2.1. ст. 11 Закона о размещении заказов и заявки ООО «Комистройматериалы» требованиям документации об открытом аукционе в части не представления копии разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, с указанием необходимых сведений об объекте капитального строительства в соответствии с требованием, установленным в ч. 22 раздела 3 документации об открытом аукционе, не противоречат требованиям пп. 1, 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Комистройматериалы» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии \_\_\_\_\_