

РЕШЕНИЕ № 053/10/99-317/2023

по результатам внеплановой документарной проверки

30 июня 2023 года

Великий Новгород

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Инспекция) в составе:

.....

во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 23.05.2019 № Пр-907 (пункт 3 Протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019 № 2) о необходимости усиления ФАС России контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов, писем ФАС России от 13.06.2019 № МЕ/49839-ПР/19, от 19.12.2019 № МЕ/111773-ПР/19, на основании приказа Новгородского УФАС России № 52/23 от 20.06.2023, в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), пунктом 19 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576 (далее – Правила), в результате проведения внеплановой документарной проверки осуществления государственным заказчиком – Государственным областным казенным учреждением «Центр финансового обслуживания» (173003, Великий Новгород, Новолучанская, д. 27; далее – ГОКУ «ЦФО») совместно с уполномоченным органом – Администрацией Губернатора Новгородской области (173005, Великий Новгород, пл. Победы-Софийская, д. 1; далее - Администрация) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку наборов учебного оборудования по химии и биологии в рамках реализации мероприятий по оснащению (обновлению материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Шифр: 49-2023-нр5171), извещение № 0150200003923000416 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу:

www.zakupki.gov.ru (далее – на официальном сайте) 14.04.2023, без участия представителей заказчика и уполномоченного органа

#### УСТАНОВИЛА:

В апреле 2023 года государственным заказчиком – ГОКУ «ЦФО» и уполномоченным органом – Администрацией осуществлялась закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку наборов учебного оборудования по химии и биологии в рамках реализации мероприятий по оснащению (обновлению материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания образовательных организаций различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ, для создания информационных систем в образовательных организациях в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Шифр: 49-2023-нр5171), извещение № 0150200003923000416 о проведении которого было размещено на официальном сайте 14.04.2023 (начальная (максимальная) цена контракта - 3 968 716,66 рублей).

Рассматриваемая закупка проводилась в рамках реализации национального проекта «Образование».

Извещение об электронном аукционе (далее - Извещение) утверждено со стороны государственного заказчика – начальником ГОКУ «ЦФО» ..... 12.04.2023 и 13.04.2023 данным должностным лицом была направлена заявка на определение поставщика в Администрацию, затем представленные в уполномоченный орган Извещение и входящие в его состав документы, были размещены на официальном сайте 14.04.2023.

В силу положений части 3 статьи 96 Закона о контрактной системе обеспечение исполнения контракта, гарантийных обязательств может предоставляться участником закупки в виде денежных средств или независимой гарантии, предусмотренной статьей 45 настоящего Федерального закона.

Согласно части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в независимую гарантию включается условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.

Проект государственного контракта является приложением № 4 к Извещению (далее - ПК).

При этом требование к содержанию независимой гарантии, предусмотренное частью 3 статьи 45 Закона о контрактной системе, заказчиком в пункте 8.5 ПК приведено в ранее действовавшей редакции Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 8.5 ПК, «Независимая гарантия, предоставленная в качестве обеспечения гарантийных обязательств, должна содержать условие о праве

Заказчика на беспорное списание денежных средств со счета гаранта при отсутствии оснований для отказа в удовлетворении требования бенефициара, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, если гарантом в срок не более чем десять рабочих дней не исполнено требование заказчика об уплате денежной суммы по независимой гарантии, направленное до окончания срока ее действия.».

Таким образом, в действиях государственного заказчика – ГОКУ «ЦФО» содержится нарушение части 3 статьи 45 Закона о контрактной системе, выразившееся в ненадлежащем установлении требований к содержанию независимой гарантии, представляемой в качестве исполнения контракта.

Вышеуказанные нарушения законодательства о контрактной системе указывают на наличие в действиях должностного лица государственного заказчика, признаков события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

10.05.2023 между государственным заказчиком – ГОКУ «ЦФО» и Обществом с ограниченной ответственностью «НАЦПРО СЕВЕРО-ЗАПАД» по итогам рассматриваемой закупки заключен государственный контракт № 0150200003923000416 (реестровый номер контракта 25321139839 23 000033), в связи с чем, возможность для выдачи предписания об устранении установленных нарушений отсутствует.

Руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 № 1576, Инспекция

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного заказчика – Государственного областного казенного учреждения «Центр финансового обслуживания» нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
2. Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, в связи с заключением по результатам рассматриваемой закупки контракта.
3. Передать материалы внеплановой документарной проверки уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица государственного заказчика – Государственного областного казенного

учреждения «Центр финансового обслуживания».

Руководитель инспекции,  
ведущий специалист-эксперт отдела  
контроля закупок  
и рекламы Управления

\_\_\_\_\_ .....

(подпись)

Участник инспекции,  
главный специалист-эксперт отдела  
контроля закупок  
и рекламы Управления

\_\_\_\_\_ .....

(подпись)

Участник инспекции,  
специалист-эксперт отдела  
контроля закупок  
и рекламы Управления

\_\_\_\_\_ .....

(подпись)

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.