

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрев дело № 24-ФАС22-ОВ/02-10 по признакам нарушения администрацией <...> сельсовета <...> района Алтайского края, ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> абзаца 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашений «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования <...> сельсовет»,

УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения мероприятий по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления Алтайского края управлением ФАС по Алтайскому краю было установлено, что на территории <...> сельсовета <...> района Алтайского края действует соглашение между администрацией <...> сельсовета и ИПБОЮЛ <...> «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования <...> сельсовет», а также соглашение от <...> между администрацией <...> сельсовета, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...>

В связи с установленными признаками нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» УФАС по Алтайскому краю на основании приказа №58 от 27.02.2010 в отношении администрации <...> сельсовета, ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №24-ФАС22-ОВ/02-10.

На заседании Комиссии представитель администрации <...> сельсовета пояснил, что соглашение между администрацией <...> сельсовета и ИПБОЮЛ <...> «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования <...> сельсовет», а также соглашение между администрацией <...> сельсовета, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> расторгнуты. Между администрацией <...> сельсовета, ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> заключено новое соглашение «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования <...> сельсовет». При заключении 4-х стороннего Соглашения администрация руководствовалась пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 23 статьи 3 Устава муниципального образования <...> сельский совет.

Изучив обстоятельства дела, доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 33 Устава муниципального образования «<...> сельсовет <...> района Алтайского края» (принят решением Собрания депутатов <...> сельсовета <...> района Алтайского края) администрация сельсовета является постоянно действующим исполнительно-распорядительным органом поселения. Статьей 35 Устава установлено, что к полномочиям администрации сельсовета,

кроме прочего, относится организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Между администрацией <...> сельсовета, ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...>. и ИПБОЮЛ <...> было заключено соглашение «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования <...> сельсовет» (далее – Соглашение). Из содержания Соглашения следует, что ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> осуществляют функции специализированных похоронных служб по вопросам похоронного дела, в частности, погребение согласно гарантированному перечню (абз. 1 п. 2.2; абз. 1 п. 2.3; абз. 1 п. 2.4). Кроме того, Соглашением установлено, что ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> осуществляют:

- создание и содержание специализированной службы по организации похоронного дела и оказанию ритуальных услуг населению с. <...> (п. 2.2.1; п. 2.3.1; 2.4.1 Соглашения);
- перевозку тел (останков) умерших (погибших) (п. 2.2.5; п.2.3.5; п. 2.4.5 Соглашения);
- предоставление гробов (п. 2.2.6; п. 2.3.6; п. 2.4.6 Соглашения);
- облачение тел (п. 2.2.7; п. 2.3.7; п. 2.4.7 Соглашения);
- уход за местами погребения и отдельными захоронениями (п. 2.2.9; п. 2.3.9; п. 2.4.9 Соглашения);
- копку (заготовку) могил под захоронения (п. 2.2.15; п. 2.3.14; п. 2.4.13 Соглашения);
- регулярную санитарную очистку территории кладбища, мест общего пользования и прилегающую территорию от мусора и сухостоя в течение всего периода и дополнительную очистку перед массовыми поминальными днями (в границах схемы разграничения) (п. 2.2.22; п. 2.3.21; п. 2.4.20 Соглашения).

Статьёй 25 Закона о погребении установлено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, **создаваемыми органами местного самоуправления.**

В соответствии с пунктом 22 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения относится к вопросам местного значения.

В части 2 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и

полномочий муниципальных заказчиков.

В соответствии со статьёй 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» на специализированные службы по вопросам похоронного дела возложена обязанность по оказанию услуг, составляющих гарантированный перечень. При этом стоимость этих услуг возмещается специализированной службе в десятидневный срок за счет средств Пенсионного фонда РФ, федерального бюджета, Фонда социального страхования РФ или бюджета субъекта РФ.

Содержание приведенных норм свидетельствует о том, что услуги по погребению относятся к муниципальным нуждам. Следовательно, в случае отсутствия на территории поселения специализированной службы по вопросам похоронного дела, созданной органом местного самоуправления в соответствии с Законом о погребении, функции данной службы передаются **по итогам публичных процедур**.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или **могут** привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, действиями администрации <...> сельсовета, ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> по заключению Соглашения, в соответствии с которым индивидуальным предпринимателям переданы функции специализированной службы по вопросам похоронного дела (осуществление погребения по гарантированному перечню) созданы преимущественные условия для осуществления деятельности ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> на рынке ритуальных услуг. Такое соглашение создаёт препятствия для доступа на рынок новых участников.

Также, ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> частично переданы функции органа местного самоуправления - индивидуальные предприниматели наделены следующими правами:

- выделение участков и мест под захоронения (п. 2.2.14; п. 2.3.13; п. 2.4.12 Соглашения);
- ведение Книги регистрационного учета умерших и мест захоронений (п. 2.2.16 Соглашения);
- содержание и организация работы смотрителя кладбища (п. 2.2.13 Соглашения).

Вместе с тем деятельность по оказанию ритуальных услуг, в том числе услуг по погребению, является конкурентным видом деятельности, в связи с чем действиями сторон Соглашения созданы условия, при которых предприниматели имеют возможность контролировать и регулировать деятельность конкурирующих организаций (**потенциальных конкурентов**) путем осуществления переданных им полномочий органа местного самоуправления.

Кроме того, п. 2.1.3 Соглашения установлено, что администрация | <...> сельсовета

для осуществления сотрудничества в сфере похоронного дела, оказания ритуальных услуг и содержания гражданского кладбища в с. <...> передает ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> в хозяйственное ведение без права передачи другому лицу территорию гражданского кладбища (в границах карты – схемы) для осуществления совместно с ИПБОЮЛ <...> захоронений умерших и ритуальных услуг. Территория кладбища разделена между тремя предпринимателями на части в соответствии с приложением к Соглашению.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления. Возможность их передачи в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе и обладающего статусом специализированной службы, Законом не предусмотрена.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 317-ФЗ "О Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" и Федеральным законом от 30 октября 2007 года N 238-ФЗ "О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта".

На основании изложенного, действиями администрации <...> сельсовета и ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...>, выразившимися в заключении Соглашения «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования <...> сельсовет», предусматривающего, в числе прочего, осуществление его участниками функций специализированных похоронных служб, передачу территории гражданского кладбища в хозяйственное ведение ограниченному кругу хозяйствующих субъектов, нарушен абзац 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что способствует получению ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> конкурентных преимуществ в части создания для индивидуальных предпринимателей более выгодных условий деятельности на рынке ритуальных услуг, и, как следствие, может привести к ограничению конкуренции на указанном рынке.

Также, действиями администрации <...> сельсовета <...> района Алтайского края выразившимися в наделении через Соглашение ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> функциями органа местного самоуправления в части выделения земельных участков под захоронения; ведение Книги регистрационного учета умерших и мест захоронений; содержание и организация работы смотрителя кладбища (п. 2.2.14; п. 2.3.13; п. 2.4.12; п. 2.2.16; п. 2.2.13 Соглашения «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования <...> сельсовет») нарушена часть 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», что

приводит к ограничению конкуренции на рынке ритуальных услуг в с. Кулунда.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия администрации <...> сельсовета <...> района Алтайского края, ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> выразившиеся в заключении Соглашения «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования <...> сельсовет», противоречащими абзацу 1 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать действия администрации <...> сельсовета <...> района Алтайского края, выразившиеся в наделении ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> полномочиями по ведению книги регистрационного учета (п. 2.2.16 Соглашения от «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования сельсовет»), выделению участков и мест под захоронения, определение порядка их использования (п. 2.2.14; п. 2.3.13; п. 2.4.12 Соглашения «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования сельсовет»), содержанию и организации работы смотрителя кладбища (п.2.2.13 Соглашения «О сотрудничестве в области похоронного дела и оказания ритуальных услуг на территории муниципального образования <...> сельсовет») противоречащими части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать администрации <...> сельсовета <...> района Алтайского края, ИПБОЮЛ <...>, ИПБОЮЛ <...> и ИПБОЮЛ <...> предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.