

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

23.04.2021 г.

г. о. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тольяттинский государственный университет» о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Гарант» (ОГРН 1186313047360, ИНН 6321447338, КПП 632101001) (далее – Участник) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведенного Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Тольяттинский государственный университет» (далее – Заказчик) запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку информационных стендов, пресс - баннеров, навигационных и кабинетных табличек для нужд ТГУ (извещение №32110077571, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Запрос котировок),

в присутствии представителей: от Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тольяттинский государственный университет» - <...> (доверенность №60 от 22.04.2021г.); представитель ООО «Гарант» в рассмотрении жалобы посредством видеоконференцсвязи не участвовал, надлежащим образом извещен, ходатайств не заявлял,

УСТАНОВИЛА:

14.04.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тольяттинский государственный университет» о включении сведений об ООО «Гарант» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Запроса котировок.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью ООО «Гарант»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

445051, г. Тольятти, пр-кт Степана Разина, д. 67, кв.102;

- идентификационный номер налогоплательщика:

6321447338;

- дата подведения итогов закупки:

22.03.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

протокол подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме от 22.03.2021г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

поставка информационных стендов, пресс - баннеров, навигационных и кабинетных табличек для нужд ТГУ;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

22.29.22.000 – Плиты, листы пластмассовые самоклеящиеся, прочие;
22.42.22.110 – Прутки из алюминия или алюминиевых сплавов; 20.16.20.115 – Полистирол модифицированный (ударопрочный); 58.19.15.000 – Материалы торгово-рекламные, каталоги торговые и аналогичная издательская продукция печатная.

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

500 000,00;

- срок исполнения договора:

с момента заключения Договора по 31 декабря 2021 года по заявке в течение 5 (пяти) рабочих дней;

код валюты договора:

РУБ.

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Тольяттинский государственный университет» в регламентированный срок – 11.04.2021г. ООО «Гарант» не представило Заказчику подписанный проект договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

12.03.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110077571 о проведении Запроса котировок. Срок окончания приёма заявок по указанному Запросу котировок был установлен 19.03.2021 в 09 часов 00 минут.

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № 32110077571-01 от 22.03.2021г. было подано 4 заявки, Единой комиссии по рассмотрению заявок все поданные заявки были признаны соответствующими требованиям документации.

22.03.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол подведения итогов открытого запроса котировок в электронной форме № 32110077571 от 22.03.2021г., согласно которому по результатам подведения итогов победителем процедуры признан участник под номером заявки № 594787 - ООО «Гарант».

26.03.2021г. Заказчик направил ООО «Гарант», с использованием программно-аппаратных средств электронной торговой площадки АО «ЕЭТП», проект договора.

В соответствии с частью 2 Главы VI Положения, в случае, если договор по результатам закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, Заказчик направляет проект договора участнику, с которым такой договор заключается, в течение пяти дней со дня размещения в единой информационной системе итогового протокола. Последующий обмен электронными документами между Заказчиком и участником закупки при заключении договора осуществляется в трехдневный срок с соблюдением общего срока для заключения договора, предусмотренного настоящим пунктом Положения о закупке.

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не

позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Из материалов обращения следует, что ООО «Гарант» в предусмотренный законом срок (11.04.2021г.) не представило Заказчику, подписанный договор.

В соответствии с частью 4 Главы VI Положения участник, для которого заключение договора является обязательным, признаётся уклонившимся от заключения договора в случае не подписания договора в срок, установленный Заказчиком.

Как следует из имеющихся материалов, Протоколом от 12.04.2021 ООО «Гарант» было признано уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений следует, что 22.03.2021г.- на момент признания ООО «Гарант» победителем Запроса котировок, Обществом было принято решение о реорганизации, об уменьшении расходов и полной оптимизации производства.

Из имеющихся материалов усматривается, что действия общества указывают на злоупотребление своим правом. Общество, подавая заявку на участие в закупке знало и понимало условия закупки и коммерческие риски, связанные с затратами на оказание услуг, которые были предметом закупки.

Из имеющихся материалов усматривается, что у ООО «Гарант» отсутствовало намерение на подписание и исполнение контракта в полном объеме по результатам проведенного Запроса котировок.

Вместе с тем, ООО «Гарант», осуществляя предпринимательскую деятельность на свой страх и риск, недобросовестно отнеслось к своим обязанностям, действовало без должной степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств и условиям оборота.

При указанных обстоятельствах принятое ООО «Гарант» решение о реорганизации, об уменьшении расходов и полной оптимизации производства не может являться объективным основанием для отказа общества от принятого на себя обязательства заключить договор на условиях Документации о закупке. Зная о всех условиях закупки и получив право на заключение контракта, ООО «Гарант» уклонилось от его заключения, сославшись на экономическую невыгодность контракта, тем самым злоупотребив предоставленными ему гражданскими правами.

Оценив представленные доказательства в их совокупности и взаимосвязи,

при данных и конкретных обстоятельствах Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о доказанности факта уклонения общества от заключения договора по результатам проведенного Запроса котировок.

Включение в РНП является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицами принятых на себя обязательств в рамках закупочной процедуры, основанием для включения сведений в такой реестр должно являться недобросовестное поведение признанного победителя закупки, препятствующее заключению и (или) исполнению договора.

Действия по отказу от подписания договора указывают и подтверждают отсутствие намерения общества по заключению договора.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

При данных обстоятельствах имеются объективные основания для признания действий ООО «Гарант» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Гарант» совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Тольяттинский государственный университет» Запроса котировок.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать ООО «Гарант» (ОГРН 1186313047360, ИНН 6321447338, КПП 632101001) уклонившимся от заключения договора на право поставки информационных стендов, пресс - баннеров, навигационных и кабинетных табличек для нужд

ТГУ (извещение №32110077571, <https://zakupki.gov.ru/>).