

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА №054/05/24-1160/2019 ПО ПРИЗНАКАМ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О РЕКЛАМЕ

«17» июня 2019г.

г. Новосибирск

Председатель Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе И.В. Волохина – заместитель руководителя управления – начальник отдела рекламы, рассмотрев материалы заявления по факту распространения в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. информации об осуществлении медицинской деятельности ООО «Пигмалион МедСиб», с признаками нарушения Федерального закона «О рекламе»,

УСТАНОВИЛ:

В ходе проведения инициативной проверки соблюдения рекламного законодательства, Новосибирским УФАС России установлено распространение в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. информации об осуществлении медицинской деятельности ООО «Пигмалион МедСиб», с признаками нарушения ч. 7 ст. 7, ч. 7 ст. 24, ч. 8 ст. 24 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закона «О рекламе»).

В газете «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14, размещалась информация следующего содержания: «22 Декабря 2018 г. с 8 до 12.3 в Районной поликлинике р.п. Ордынское с 14 до 17 в Врачебной амбулатории с. Нижнекаменка (Прием по предварительной записи) ООО «МедСиб» УЗИ- диагностика Окулист - позвоночника (при болях в шее, пояснице, -Измерение внутриглазного давления ног), контактной и бесконтактной методикой выявление грыж, протрузий. -Осмотр глазного дна - внутренних органов -Диагностика и лечение глаукомы, (печень, желчный, мочевой пузырь, катаракты, близорукости, астигматизма поджелудочная железа, селезенка, почки) -Подбор очков и контактных линз - щитовидной и молочной желез, - ЛОР оториноларинголог) - дуплекс сосудов головы и шеи Диагностика и лазерное лечение: (при головных болях, головокружениях, -всех видов насморка (вазомоторно - высоком артериальном, давлении) аллергический, зависимость от - дуплекс вен, артерий конечностей сосудосуживающих капель) (при заболеваниях сосудов ног, рук), -хронического тонзиллита, - УЗИ суставов,- храпа, -полипов, аденоидов. - УЗИ предстательной железы (простаты) Прокол ушей медицинским пистолетом -УЗИ сердца, запись ЭКГ (расшифровка) -Хирург - детям до года: нейросоноскопия _ Исследование и радиоволновое Функциональная диагностика: удаление кожных образований - Электроэнцефалография (ЭЭГ) (родинки, бородавки, папилломы, ишпицы, _ При обмороках, судорогах, эпилепсии

кондиломы, Для оформления водительских справок сосудистые звездочки) категории С и Д ..., вые. кат - Эхоэнцефалография (ЭхоЭГ) Диагностика и лечение заболеваний При черепно-мозговых травмах, предстательной железы, болезней почек и ушибах, сотрясении мозга мочевого пузыря, мужской половой_ - Электронейромиография (ЭНМГ) системы, мужского бесплодия При онемении конечностей, боли в Гинеколог пояснице, отдающей в ноги, при травме УЗИ гинекологическое трансвагинальное, позвоночника, сахарном диабете._ в.т.ч по беременности, Кольпоскопия, забор Невролог мазков, подбор контрацепции, Диагностика и лечение заболеваний Постановка и удаление ВМ спирали, позвоночника, сосудов головы и шеи, лечение эрозии шейки матки, головных болей, заболеваний суставов, УЗИ молочной железы, диагностика и паравертебральные, лечение заболеваний молочных желез внутрисуставные блокады. Диагностика и лечение заболеваний Терапевт, эндокринолог, кардиолог желудочно-кишечного тракта, Забор крови (все виды анализов) исследование желудка и кишечника Прием платный. _О противопоказаниях спрашивайте у врача, тел: ... (Доп. информация в группе в WhatsApp, пишите администратору с просьбой Вас добавить)_ Лицензия № ЛО-54-01-003737 от 9 Февраля 2016 года».

Реклама, согласно ч.1 ст.3 Закона «О рекламе» - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

В рассматриваемом объявлении, информация по своему содержанию и форме направлена на привлечение внимание неопределенного круга лиц к объектам рекламирования (услугам специалистов, оказываемых медицинским учреждением), формирует и поддерживает интерес к нему обеспечивает продвижение медицинского учреждения на рынке по оказанию медицинских услуг, что отвечает всем критериям понятия «реклама», указанного в Законе «О рекламе», следовательно, является рекламой.

Согласно ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе», реклама лекарственных препаратов, медицинских услуг, в том числе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, медицинских изделий должна сопровождаться предупреждением о наличии противопоказаний к их применению и использованию, необходимости ознакомления с инструкцией по применению или получения консультации специалистов. В рекламе, распространяемой в радиопрограммах, продолжительность такого предупреждения должна составлять не менее чем три секунды, в рекламе, распространяемой в телепрограммах и при кино- и видеообслуживании, - не менее чем пять секунд и должно быть отведено не менее чем семь процентов площади кадра, а в рекламе, распространяемой другими способами, - не менее чем пять процентов рекламной площади (рекламного пространства). Требования настоящей части не распространяются на рекламу, распространяемую в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий, а также в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях, и на иную рекламу, потребителями которой являются исключительно медицинские и фармацевтические работники.

В рассматриваемом рекламном объявлении имеется предупредительная надпись о наличии имеющихся противопоказаний и необходимости консультации со специалистом. При этом, размер данного предупреждения составляет примерно 1,17 см², что менее 5% общей площади рекламного объявления. Данное обстоятельство указывает на наличие признаков нарушения ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе».

В силу ч. 7 ст. 7 Закона «О рекламе», не допускается реклама, товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

Адрес оказания медицинских услуг, указанный в рассматриваемом рекламном объявлении - просп. Революции, 32, рабочий посёлок Ордынское (районная поликлиника р.п. Ордынское), сельская врачебная амбулатория с.Нижнекаменка КГБУЗ "АЦРБ", Алтайский край, Алтайский район, с.Нижнекаменка, ул.60 лет Октября, д.83 (врачебная амбулатория с. Нижнекаменка).

В соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 N 291 «О лицензировании медицинской деятельности, при намерении лицензиата осуществлять медицинскую деятельность по адресу места ее осуществления, не указанному в лицензии, либо выполнять новые работы (услуги), составляющие медицинскую деятельность, в заявлении о переоформлении лицензии указывается новый адрес.

Выданная Министерством здравоохранения Новосибирской области ООО «Пигмалион МедСиб» Лицензия № ЛО -54-01-003737 от 09 февраля 2016г. не дает право оказания медицинских услуг лицу по адресу: просп. Революции, 32, рабочий посёлок Ордынское, а также по адресу: сельская врачебная амбулатория с.Нижнекаменка КГБУЗ "АЦРБ", Алтайский край, Алтайский район, с. Нижнекаменка, ул.60 лет Октября, д.83, что указывает на наличие признаков нарушения ч. 7 ст. 7 Закона «О рекламе».

Согласно ч.8 ст. 24 Закона «О рекламе», реклама лекарственных препаратов в формах и дозировках, отпускаемых по рецептам на лекарственные препараты, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также медицинских изделий, для использования которых требуется специальная подготовка, не допускается иначе как в местах проведения медицинских или фармацевтических выставок, семинаров, конференций и иных подобных мероприятий и в предназначенных для медицинских и фармацевтических работников специализированных печатных изданиях.

Указанный в рекламе метод диагностики «радиоволновое удаление кожных образований», является методом лечения (хирургическое вмешательство).

Как было установлено антимонопольным органом, рекламораспространителем рассматриваемого рекламного объявления является государственное автономное учреждение Новосибирской области «Редакция газеты «Ордынская газета» (далее - ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета», ИНН 5434101522, Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ №ТУ 54-00460 от 12.03.2012г., адрес редакции: 633261, обл. Новосибирская, Ордынский район, р.п. Ордынское, проспект. Ленина, д.23).

Согласно пояснениям ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» (вх.№ 3120 от 05.04.19г.), заказчиком на размещение рекламы является ООО «Пигмалион МедСиб» на основании Договора №1 от 25.03.18г. об оказании услуг.

Рассматриваемый рекламный модуль носит информационный характер, согласно ч. 3 ст. 24 ФЗ «О рекламе» не содержит ссылки на конкретные случаи излечения от заболеваний, улучшения состояния здоровья человека в результате применения объекта рекламирования; не содержит выражение благодарности физическими лицами в связи с использованием объекта рекламирования; не создает представление о преимуществах объекта рекламирования путем ссылки на факт проведения исследований, обязательных для государственной регистрации объекта рекламирования; не содержит утверждения или предположения о наличии у потребителей рекламы тех или иных заболеваний либо расстройств здоровья.

В соответствии с пунктом в силу разъяснений ФАС от 25 сентября 2017 г. № АК/65861/17 "О рекламе методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации", если информация о методе профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации не раскрывается самостоятельным образом и распространяется в составе рекламы медицинских услуг, то такая реклама часть 8 статьи 24 Федерального закона «О рекламе» не нарушает. Информация о «Функциональной диагностике: удалении кожных образований» не раскрывается самостоятельным образом, распространяется в составе рекламы медицинских услуг, то есть не нарушает ч. 8 ст. 24 ФЗ «О рекламе».

Предупредительная надпись о необходимости консультации со специалистом, имеющаяся в рекламе, выделена полужирным курсивом, крупнее основного текста. Надпись визуально отделена от основного текста, в результате чего площадь предупреждения соответствует требованиям рекламного законодательства.

Вместе с тем, ООО «Пигмалион МедСиб» представило информацию (вх№ 4819 от 22.05.19г.), в силу которой Общество имеет Лицензию на оказание медицинской помощи № ЛО-54-01-003737 от 09.02.2016 г., выданную Министерством здравоохранения Новосибирской области. Согласно лицензии, адресом места осуществления медицинской деятельности является: Новосибирская область, г. Тогучин, ул. Заводская, 142. В перечень работ (услуг) оказываемых Обществом входит оказание первичной доврачебной медико- санитарной помощи в амбулаторных условиях по ультразвуковой диагностике, неврологии, офтальмологии, хирургии, акушерству и гинекологии, сестринское дело и т.д.

05.08.2018 г. между Обществом и ГБУЗ «Ордынская центральная районная больница» был заключен договор аренды № 14/2018, сроком до 31.12.2018 г., в целях использования под медицинскую деятельность. 18.01.2018 г. генеральным директором ООО «Пигмалион МедСиб» был утвержден состав мобильной медицинской бригады, для оказания первичной медико-санитарной помощи населению на территории Новосибирской области в т.ч. и в ГБУЗ «Ордынская центральная районная больница».

Согласно пункту 2 Правил организации деятельности мобильной медицинской бригады (приложение № 8 к Положению), мобильная медицинская бригада

организуется в структуре организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь.

Согласно пункту 8 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ под местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию понимается объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Место выезда мобильной медицинской бригады не охватывается нормами пункта 8 статьи 3 Федерального закона № 99-ФЗ, поскольку в данном случае местом осуществления медицинской деятельности будет являться медицинская организация, где такая мобильная медицинская бригада создана, вне зависимости от места оказания ими медицинской помощи. Следовательно, указанные мобильные медицинские бригады оказывают медицинскую помощь на основании и в пределах той лицензии, которую имеет медицинская организация, в структуре которой они сформированы.

Не требуется заключение договоров аренды по адресам выезда таких мобильных медицинских бригад в целях соблюдения лицензионных требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности».

Оказание первичной медико-санитарной помощи по месту выезда мобильной медицинской бригадой ООО «Пигмалион МедСиб» осуществляется в пределах лицензии Общества и дополнительного лицензирования мест выезда не требуется.

Макет рекламного объявления был направлен в редакцию газеты «Ордынская газета», однако его размещение и размер на странице газеты определялся редакцией газеты.

Рассмотрев пояснения сторон, антимонопольный орган приходит к выводу об отсутствии в действиях ООО «Пигмалион МедСиб» и ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» признаков нарушения ч.7 ст. 7, ч. 8 ст. 24 Закона «О рекламе».

Вместе с тем, предупредительная надпись о наличии имеющихся противопоказаний и необходимости консультации со специалистом, имеющаяся в согласованном макете, соответствует параметрам, опубликованным в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. на стр. 14 (менее 5% общей площади рекламного пространства, занимаемая рекламным объявлением), что нарушает требования ч. 7 ст. 24 Закона «О рекламе».

Ответственность за нарушение требований ч.7 ст. 24 Закона «О рекламе» несет рекламодатель (ч. 5 ст.38 Закона «О рекламе») и рекламораспространитель (ч. 7 ст.38 Закона «О рекламе»). Согласно ст.3 Закона «О рекламе», рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо, рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Рассмотрев материалы, Новосибирское УФАС России приходит к выводу о наличии признаков нарушения ч. 7 ст. 24 Закона «О рекламе» в действиях ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» и ООО «Пигмалион МедСиб» по причине размещения в печатном издании «Ордынская газета» № 49 от 06.12.2018г. информации об осуществлении медицинской деятельности ООО «Пигмалион МедСиб», с предупредительной надписью «о наличии противопоказаний» ненадлежащего размера.

На основании п.2 ч.1 ст.33, ч.1,ч.2 ст.36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с п.20, п.21 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения Федерального закона «О рекламе»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить производство по делу №054/05/24-1160/2019 по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе.
2. Признать лицом, участвующим в деле:

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе: ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» (ИНН 5434101522, Свидетельство о регистрации СМИ: ПИ №ТУ 54-00460 от 12.03.2012г., адрес редакции: 633261, обл. Новосибирская, Ордынский район, р.п. Ордынское, проспект. Ленина, д.23),

- лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе: ООО «Пигмалион МедСиб» (ИНН 2225151901, 656049, г. Барнаул, ул. Песчаная, д.89).

3. Назначить дело № 054/05/24-1160/2019 к рассмотрению на **«16» июля 2019г. в 14:00** часов по адресу г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, к. 1007.

4. ГАУ НСО «Редакция газеты «Ордынская газета» **до «13» июля 2019 г.** представить в адрес Новосибирского УФАС России отзыв на данное определение.

5. ООО «Пигмалион МедСиб» **до «13» июля 2019 г.** представить в адрес Новосибирского УФАС России отзыв на данное определение.

В соответствии с ч.6 ст.19.8 КоАП РФ, непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных законодательством о рекламе, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде либо представление недостоверных сведений (информации) -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до двухсот тысяч рублей.

Явка представителя лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, обязательна. В случае

неявки, дело будет рассмотрено в отсутствие представителя.

В доверенности представителя должна содержаться ссылка на представление интересов в антимонопольном органе (Новосибирском УФАС России) с указанием номера дела, включая право на получение приглашения на составление протокола об административном правонарушении представителя ответчика.

Председатель Комиссии
Волохина

И.В.

В соответствии с ч. 25 главы IV «Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», стороны и заинтересованные лица со дня возбуждения дела вправе знакомиться с материалами дела (за исключением сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну) и делать выписки из них; давать устные и письменные объяснения; представлять доказательства по делу и участвовать в их исследовании; заявлять ходатайства; делать заявления; возражать против заявлений и доводов других лиц; пользоваться другими правами, предусмотренными законодательством РФ.