

1. ООО «Центр Строительных Услуг-1998»
660079, г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 168, стр. 5

2. ОАО «СО ЕЭС»
109974, г. Москва, Китайгородский пр-зд, д. 7, стр. 3

3. ОАО «Центр развития экономики» (B2B-Center)
107113, г. Москва, ул. 3-я Рыбинская, д. 18, стр. 22

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-927/77-14 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

07 июля 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение
процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр
Строительных Услуг-1998» (далее - ООО «Центр Строительных Услуг-1998»,
Заявитель) на действия заказчика – открытого акционерного общества
«Системный оператор единой энергетической системы» (далее – ОАО «СО ЕЭС»,
Заказчик) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения
договора на оказание услуг по уборке служебных помещений и внутренних
дворовых территории - здания ОАО «СО ЕЭС», расположенного по адресу:
Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, дом 38, зданий и
сооружений ОАО «СО ЕЭС», расположенных по адресу: Хабаровский край, г.
Хабаровск, пер. Сормовский, 3а и арендуемых помещений, расположенных по
адресам: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул. Дзержинского, д. 47 и д. 65 (40184)
(реестровый номер <...>) (далее — Конкурс),
в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «Центр Строительных
Услуг-1998» на действия заказчика – ОАО «СО ЕЭС» при проведении открытого
одноэтапного конкурса на право заключения договора на оказание услуг по
уборке служебных помещений и внутренних дворовых территории - здания ОАО
«СО ЕЭС», расположенного по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, ул.
Муравьева-Амурского, дом 38, зданий и сооружений ОАО «СО ЕЭС»,
расположенных по адресу: Хабаровский край, г. Хабаровск, пер. Сормовский, 3а
и арендуемых помещений, расположенных по адресам: Хабаровский край, г.
Хабаровск, ул. Дзержинского, д. 47 и д. 65 (40184) (реестровый номер <...>).
По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в
необоснованном отказе в допуске к участию в Конкурсе без указания каких-либо
конкретных оснований.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения на жалобу, ссылается на правомерность своих действий, просит отказать в удовлетворении жалобы.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Конкурса, размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт) 21.01.2014 (далее — Положение о закупках).

Извещение о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте 21.04.2014. 06.05.2014 в Конкурсную документацию были внесены изменения. Датой окончания подачи заявок является 23.05.2014, датой подведения итогов является 23.05.2014. В соответствии с протоколом № 19 от 29.05.2014 заявка ООО «Центр Строительных Услуг-1998» была отклонена на основании пп. «а» п. 6.8.2.4 Конкурсной документации (непредставление документов, перечень которых определен Конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных

сведений).

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что причиной отказа в допуске к участию в Конкурсе послужило неисполнение требования участником о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ, оказания аналогичных услуг.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 24 Положения о закупках Конкурсная документация должна содержать с требованиями к потенциальным участникам, участникам конкурса и порядку подтверждения соответствия этим требованиям.

Пунктом 51 Конкурсной документации установлены требования к участникам Конкурса.

Пунктом 52 Конкурсной документации установлен перечень документов и сведений, представляемый участником в составе заявки для подтверждения соответствия требованиям пункта 51 Конкурсной документации, в том числе, пп. 21: участник должен представить справку о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров (с приложением копий договоров и актов оказанных услуг) по форме № 5.

В ходе документального анализа заявки ООО «Центр Строительных Услуг-1998» Комиссией было установлено, что в составе заявки имеется справка перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров, выполненная по форме № 5 Конкурсной документации.

Вместе с тем, в составе заявки отсутствуют копии договоров и актов выполненных услуг.

Согласно пп. «а» п. 6.8.2.4 Конкурсной документации 2.4. при рассмотрении конкурсной заявки центральная закупочная комиссия отказывает в допуске к участию в конкурсе участникам в случае непредставления документов, перечень которых определен Конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике или услугах, либо существенного нарушения по форме предоставления документов.

Таким образом, Заказчиком правомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе ООО «Центр Строительных Услуг-1998», следовательно, жалоба Заявителя является необоснованной.

Довод Заявителя об отсутствии конкретных причин отклонения заявки в протоколе не может быть принят во внимание Комиссией Московского УФАС России в связи с тем, что ни Законом о закупках, ни Положением Заказчика не предусмотрена обязанность указания конкретных причин отклонения заявки в протоколе рассмотрения заявок. При этом участник вправе обратиться к Заказчику за разъяснением причин такого отклонения.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса

необоснованной.

2. Снять ограничения с Конкурса, наложенные письмами Московского УФАС России за исх. № МГ/18768 от 30.06.2014, № МГ/19230 от 03.07.2014.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.