РЕШЕНИЕ № 53

16 июня 2015 года г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <…> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <…>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <…>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

<…>– заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие заявителя,

Арбитражный управляющий – <…>.,

рассмотрев жалобу <…>. на действия арбитражного управляющего <…> при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ИП <…>., материалы дела 8-01/158,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба <…>на действия арбитражного управляющего <…> при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ИП <…> (№ извещения 0017630):

- недвижимое имущество: - жилое помещение (трёхкомнатная квартира), общей площадью 142,4 кв.м., этаж 14, кадастровый № 25-25-01/039/2007-386, расположенное по адресу: Приморский край, г. Владивосток, Океанский проспект, дом 101, кв. 115;

- нежилое помещение в здании (лит. 1 с пристройкой 1Е), общая площадь 104,7 кв.м., этаж цокольный, номера на поэтажном плане 1-12 (V), кадастровый № 25:28:0000 00:00:00000/1:10004, расположенное по адресу: Приморский край, г. Владивосток, ул. Жигура, 32,

- грузовой фургон-термос, марка Mitsubihi canter, Vin отсутствует, цвет белый, год выпуска 1994, заводской № FE538B-502665, двигатель 4D35-D406641, изготовитель Япония, ПТС 25 ТС 079648 от 18.04.2005,

- грузовой фургон-термос, марка Mitsubihi canter, Vin отсутствует, цвет белый, год выпуска 1999, заводской № FE562EV540557, двигатель 4M51A20091, изготовитель Япония, ПТС 25 ТЕ 842589 от 23.05.2003,

- грузовой фургон-рефрижератор, марка Mitsubihi canter, Vin отсутствует, цвет белый, год выпуска 1991, заводской № FE518BN520381, двигатель 4D35E82906, изготовитель Япония, ПТС 25 МН 971741 от 26.10.2007,

- грузовой фургон-рефрижератор, марка Mitsubihi canter, Vin отсутствует, цвет белый, год выпуска 1996, заводской № FE637EV520913, двигатель 4D33E59380, изготовитель Япония, ПТС 25 ТТ 228294 от 10.10.2006,

- грузовой фургон-рефрижератор, марка Isuzu Elf, Vin отсутствует, цвет белый, год выпуска 1998, заводской № NKR66E7517877, двигатель 4HF1 552566, изготовитель Япония, ПТС 25 ТМ 689539 от 27.08.2004,

- грузовой фургон-рефрижератор, марка Toyota Toyoace, Vin отсутствует, цвет зеленый серебристый, год выпуска 1991, заводской № BU660001189, изготовитель Япония, ПТС 25 МХ 605122 от 22.05.2010,

- грузовой фургон-рефрижератор, марка Toyota Toyoace, Vin отсутствует, цвет белый, год выпуска 1998, заводской № BU222-0101524, двигатель 15B1596043, изготовитель Япония, ПТС 25 ТС 863126 от 30.04.2005,

- легковой, джип марка Toyota Cruiser Prado, Vin отсутствует, цвет серый темно-серый, год выпуска 2001, заводской № VZJ95-0087697, двигатель 5VZ1320551, изготовитель Япония, ПТС 25 ТС 950919 от 05.11.2005, в связи с необоснованным отклонением заявки.

Арбитражный управляющий с доводами жалобы не согласился, пояснив, что в составе аукционной заявки заявителя представлена копия паспорта гражданина Российской Федерации не в полном объеме, что послужило основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие

в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Решением арбитражного суда Приморского края от 08.04.2013 по делу А51-7012/2012 ИП <…>признан несостоятельным (банкротом), в отношении должника открыто конкурсное производство. Конкурсным управляющим предпринимателя утвержден <…> (определение 10.06.2013) .

25.04.2015 в газете «Коммерсант» опубликовано сообщение о продаже имущества должника путем проведения открытого аукциона. Аналогичное сообщение размещено на электронной площадке «uTender» 25.04.2015, в печатном органе по месту нахождения должника 22.04.2015. Начальная (минимальная) цена продажи 13276000,00 руб., задаток 50000,00 руб.

Из сообщения о продаже имущества следует, что прием заявок начинается с 27.04.2015 и заканчивается 03.06.2015. Заявки подаются посредством системы электронного документооборота электронной торговой площадки.

Для участия в торгах претенденты оформляют заявку в форме электронного документа, которая должна содержать: наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), ФИО, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, сведения о наличии либо отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, конкурсному кредитору, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя конкурсного управляющего, а также СРО арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является конкурсный управляющий.

К заявке прилагаются копии документов: для юридического лица - учредительные документы, свидетельства о государственной регистрации, о постановке на налоговый учет, выписка из ЕГРЮЛ сроком выдачи не позднее одного месяца, письменное решение соответствующего органа управления претендента, разрешающее приобретение имущества, если это требуется в соответствии с учредительными документами, нотариально заверенные копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, платежный документ, подтверждающий уплату задатка. Для физических лиц - документ, удостоверяющий личность, свидетельства о присвоении ИНН, о присвоении ОГРНИП, выписка из ЕГРИП, платежный документ, подтверждающий уплату задатка.

В установленный извещением срок на участие в аукционе поданы заявки <…>., <…>., <…>., ООО «Строительная компания ЦСГ». Заявка <…>отклонена по причине несоответствия требованиям аукционной документации, заявка <…> отклонена, в связи с непоступлением задатка, остальные претенденты допущены к участию в торгах (протокол от 04.06.2015).

В результате проведенного аукциона его победителем признано ООО «Строительная компания ЦСГ», предложившее наибольшую цену (протокол о результатах торгов от 06.06.2015).

В соответствии с пунктами 3, 4 статьи 139 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон № 127-ФЗ) после проведения инвентаризации и оценки имущества должника конкурсный управляющий приступает к его продаже. Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона №127-ФЗ, с учетом положений статьи 139 Закона №127-ФЗ.

Информационное сообщение о проведении торгов по продаже имущества должника в силу пункта 10 статьи 110 Закона № 127-ФЗ должно содержать: сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием; сведения о форме проведения торгов и форме
представления предложений о цене предприятия; требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги; условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений; порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продажи предприятия; величину повышения начальной цены продажи предприятия («шаг аукциона») в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дату, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи.

В соответствии с пунктом 11 статьи 110 Закона № 127-ФЗ заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения: наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица); фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица); номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

К заявке на участие в торгах должны прилагаться копии следующих документов: выписка из единого государственного реестра юридических лиц (для

юридического лица), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуального предпринимателя), документы, удостоверяющие личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица); документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Пунктом 12 статьи 110 Закона № 127-ФЗ установлен исчерпывающий перечень оснований отказа в допуске к участию в торгах: заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов; представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны; поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Порядок проведения торгов в электронной форме, требования к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, утверждаются регулирующим органом (пункт 20 статьи 110 Закона № 127-ФЗ).

Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве. Приказ зарегистрирован в Минюсте России 18.05.2010 № 17258.

В соответствии с пунктом 4.3 Порядка заявка на участие в торгах должна содержать: а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов; б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; в) фирменное

наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика; г) копии документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц); д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий; е) предложение о цене имущества (предприятия) должника в случае проведения торгов в форме конкурса.

Поскольку предоставление таких документов, как учредительные документы юридического лица, свидетельств о государственной регистрации, о постановке на налоговый учет, о присвоении ИНН, о присвоении ОГРНИП Закон № 127-ФЗ, приказ Минэкономразвития России не содержит, установленное в сообщении о продаже имущества требование о предоставлении этих документов необоснованно. Необоснованно и требование к нотариальному заверению копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, как не предусмотренное законодательством.

По смыслу приведенных норм в составе заявки должна предоставляться копия документа, удостоверяющего личность, в полном объеме, а не его отдельных страниц.

Для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный электронной цифровой подписью заявителя договор о задатке. Заявитель вправе также направить задаток на счета, указанные в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке (пункт 4.7 Порядка).

Пунктом 5.3 Порядка установлены основания принятия решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах: 1) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящим Порядком; 2) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны; 3) поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

При этом содержание оснований отказа в допуске к участию в торгах, установленных пунктом 5.3 Порядка, аналогично содержанию оснований отказа в допуске к участию в торгах, установленных пунктом 12 статьи 110 Закона № 127-ФЗ.

Изучив заявку на участие в аукционе <…> комиссия установила, что в ее составе представлена копия страниц паспорта гражданина Российской Федерации №№ 2-5, а также иные документы, предусмотренные сообщением о продаже.

В соответствии с пунктом 1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

Пунктом 2 описания паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного этим же постановлением, установлено, что бланк паспорта имеет размер 88 х 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке. Бланк паспорта сшит по всей длине корешка двухцветной нитью с пунктирным свечением в ультрафиолетовом излучении. Бланк паспорта и вкладыш изготавливаются с использованием специальной бумаги, содержащей 3 вида защитных волокон. Внутренние страницы бланка паспорта и вкладыш имеют видимое на просвет изображение общего водяного знака, содержащего при рассмотрении в проходящем свете объемные начертания букв «РФ». В бумагу девятнадцатой и двадцатой страниц введена защитная металлизированная нить, меняющая цвет в зависимости от угла зрения, отдельные участки нити видны на поверхности девятнадцатой страницы.

Страницы бланка паспорта с пятой по двенадцатую предназначены для проставления отметок о регистрации гражданина и снятии его с регистрационного учета по месту жительства. В верхней части пятой страницы с ориентацией по центру размещен реквизит «Место жительства» (пункт 10 описания).

Тринадцатая страница бланка паспорта предназначена для проставления отметок об отношении гражданина к воинской обязанности. В верхней части тринадцатой страницы с ориентацией по центру размещен реквизит «Воинская обязанность» (пункт 11 описания).

Четырнадцатая и пятнадцатая страницы бланка паспорта предназначены для производства отметок о регистрации и расторжении брака. В верхней части четырнадцатой страницы с ориентацией по центру размещен реквизит «Семейное положение (пункт 12 описания).

Шестнадцатая и семнадцатая страницы бланка паспорта предназначены для внесения сведений о детях владельца паспорта, подписи должностного лица, выдавшего паспорт <...> и проставления печати территориального органа Федеральной миграционной службы. В верхней части семнадцатой страницы бланка паспорта (параллельно сгибу) с ориентацией по центру размещен реквизит «Дети». На семнадцатой странице с продолжением на шестнадцатую расположена таблица, состоящая из восемнадцати строк и четырех граф (слева направо): «Пол», «Фамилия, имя, отчество», «Дата рождения», «Личный код» (пункт 13 описания).

В соответствии с пунктом 16 описания паспорта «...паспорт <...> в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным».

Таким образом, документом, удостоверяющим личность, – паспортом гражданина

Российской Федерации является содержащий 20 страниц документ, соответствующий требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828, а не часть указанного документа.

<…> в составе заявки представлены копии страниц паспорта №№ 2-5, а не копия всего документа, что не соответствует требованиям извещения о проведении аукциона и в силу пункта 12 статьи 110 Закона № 127-ФЗ, пункта 5.3 Порядка является безусловным основанием для отказа в допуске к участию в торгах.

При таком положении комиссия не усматривает оснований для признания жалобы обоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <…>на действия арбитражного управляющего <…> при проведении открытого аукциона по продаже имущества должника ИП <…> (№ извещения 0017630) необоснованной.

2. Признать действия арбитражного управляющего <…> при проведении указанного аукциона, в части требования предоставления в составе заявки учредительных документов юридического лица, свидетельств о государственной регистрации, о постановке на налоговый учет, о присвоении ИНН, о присвоении ОГРНИП, требования к нотариальному заверению копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, нарушающими пункт 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», пункт 4.3 приказа

Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54.

3. Выдать арбитражному управляющему <…>предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения торгов.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 16

16 июня 2015 года г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего <…> – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, начальник отдела контроля органов власти, членов Комиссии: <…>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, <…>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, на основании своего решения от 16.06.2015 № 53 по делу № 8-01/158, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Арбитражному управляющему ИП <…> совершить действия направленные на устранение нарушений пункта 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», пункта 4.3 приказа Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54, допущенных при проведении аукциона по продаже имущества должника ИП <…> (№ извещения 0017630), с целью чего при проведении подобных торгов исключить случаи требования от претендентов на участие в торгах предоставления в составе заявки учредительных документов юридического лица, свидетельств о государственной регистрации, о постановке на налоговый учет, о присвоении ИНН, о присвоении ОГРНИП, установления требования о нотариальном заверении копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в Хабаровское УФАС России не позднее пяти дней с даты его исполнения (с приложением подтверждающих документов).

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края течение трех месяцев со дня его выдачи.