

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...>,

установила:

15 сентября 2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области из Касимовской межрайонной прокуратуры поступили материалы, свидетельствующие о наличии признаков нарушения муниципальным казенным предприятием «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ город Касимов (далее – МКП «Касимовсервис», предприятие), обществом с ограниченной ответственностью «Касимовские тепловые сети» (далее – ООО «КТС»), обществом с ограниченной ответственностью «Касимовская коммунальная компания» (далее – ООО «ККС») запрета, предусмотренного пунктом 3 части 4 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», на заключение ограничивающих конкуренцию соглашений о создании препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка.

В частности, из поступивших материалов следует, что МКП «Касимовсервис» создано на основании постановления администрации муниципального образования — городской округ город Касимов Рязанской области (далее – администрация города Касимов) от 10.10.2016 № 1475.

В соответствии с уставом МКП «Касимовсервис», утвержденным постановлением администрации города Касимов 10.10.2016 № 1475, предприятие является коммерческой организацией, не наделенной правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником, основано на праве оперативного управления.

Постановлениями администрации города Касимов №1830 от 21.12.2016, №460 от 09.04.2019, № 864 от 15.07.2019; № 469 от 17.06.2020 с баланса казны администрации города Касимов на баланс МКП «Касимовсервис» в оперативное управление для осуществления деятельности переданы тепловые сети, котельные, газовое оборудование и другое имущество согласно приложений к названным постановлениям.

Постановлением администрации города Касимов №362 от 22.04.2020 утверждена актуализированная схема теплоснабжения муниципального образования – городской округ г. Касимов на период до 2030 года, МКП «Касимовсервис» присвоен статус единой теплоснабжающей организации.

Администрацией города Касимов утверждены штатные расписания на 01 января 2020 года со штатной численностью 172,7 единицы, с месячным фондом оплаты тура в размере <...> рублей; с 01 февраля 2020 года со штатной численностью 2 единицы с месячным фондом оплаты труда <...> рублей, с 01 мая 2020 года со штатной численностью 3 единицы с месячным фондом оплаты труда <...> рублей.

Установлено, что руководством ООО «КТС» на собрании, проведенном среди работников МКП «Касимовсервис», последним предложено «перейти» в ООО «КТС» с повышением заработной платы и выплаты ежемесячных премий; 20.01.2020 работники предприятия уводились и трудоустроились в ООО «КТС».

В этой связи МКП «Касимовсервис» с января 2020 года не могло собственными силами исполнять обязанности единой теплоснабжающей организации и стало приобретать необходимые для этого услуги на договорной основе.

При этом, МКП «Касимовсервис» является хозяйствующим субъектом, обязанным осуществлять закупку товаров, работ, услуг в порядке Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», отдающего приоритет конкурентным формам закупок.

Однако материалы подтверждают, что МКП «Касимовсервис» без проведения торгов (с единственным поставщиком) заключило следующие договоры на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения с ООО «КТС»:

- договор № 1 от 03.02.2020 на сумму 8 200 000 рублей; срок выполнения работ с 03.02.2020 по 03.03.2020. Работы приняты МКП «Касимовсервис» актом от 15.03.2020 №4 на сумму 3200000 рублей и актом от 28 февраля 2020 года №2 на сумму 5000000 рублей. Всего на общую сумму 8 200 000 рублей.

- контракт №3-2020 от 03.03.2020 на сумму 7 800 000 рублей; срок выполнения работ с 03.03.2020 по 31.03.2020. Работы приняты МКП «Касимовсервис» актом от 26 марта 2020 года № 6 на сумму 5 460 000 рублей и актом от 31 марта 2020 года №7 на сумму 2 340 000 рублей. Всего на общую сумму 7 800 000 рублей.

- контракт №4 от 02.04.2020 сумму 4 160 000 рублей. Работы приняты МКП «Касимовсервис» по акту от 16 апреля 2020 года № 17 на сумму 4 160 000 рублей.

13.03.2020 МКП «Касимовсервис» разместило извещение №32008985976 о проведении открытого конкурса на оказание аварийно-эксплуатационных услуг для нужд МКП «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ город Касимов. Начальная, максимальная цена договора составила 78 000 000 руб.

Конкурсной документацией предусмотрено, что для оказания услуг по эксплуатации и техническому обслуживанию внешних и внутренних сетей и оборудования систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, производственных и административных зданий и сооружений Исполнитель обеспечивает наличие на объектах собственный технический персонал рабочих специальностей соответствующих квалификаций. При этом в конкурсной документации поставлено условие о квалификации участника закупки, выраженное в обеспеченности участника конкурса трудовыми ресурсами. Так, за количество сотрудников свыше 90 человек предусмотрено 100 баллов.

27.02.2020 МКП «Касимовсервис» принято решение о внесении изменений в решение, в соответствии с которыми установлены минимально необходимые требования, предъявляемые к кадровому составу, необходимому для оказания аварийно-эксплуатационных услуг для нужд предприятия с указанием должностей работников, их специальностей, количеством и указанием образования, разряда и категории.

Между тем таким требованиям к кадровому составу отвечал только один хозяйствующий субъект – ООО «КТС», которое стало единственным участником закупки.

17.04.2020 МКП «Касимовсервис» заключило с ООО «КТС» договор №04-2020 на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения на территории муниципального образования – городской округ город Касимов на сумму 78 000 000 рублей; срок выполнения работ с 17.04.2020 по 31.12.2020. Работы приняты Заказчиком на основании акта от 30.04.2020 №19 на сумму 3 640 000 рублей, акта от 31.05.2020 №21 на сумму 7 800 000 рублей, акта от 30.06.2020 №24 на сумму 7 800 000 рублей, акта от 31.07.2020 №43 на сумму 7 800 000 рублей.

Приведенные фактические обстоятельства указывают на признаки заключения МКП «Касимовсервис» и ООО «КТС» антиконкурентного соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам доступа на товарных рынок оказания аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы теплоснабжения в городском округе город Касимов Рязанской области.

В этой связи, действия МКП «Касимовсервис» и ООО «КТС» предварительно квалифицированы Рязанским УФАС России в качестве нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно постановлению администрации города Касимов №340 от 15.04.2020 принято решение о реорганизации МКП «Касимовсервис» в форме присоединения к нему МКП «Водоснабжение».

В соответствии с постановлением администрации города Касимов № 390 от 18.05.2020 из хозяйственного ведения МУП «Водоканал» изъяты социально-значимые объекты системы централизованного водоснабжения и водоотведения стоимостью <...> рубля и приняты в казну муниципального образования.

Постановлением администрации города Касимов №391 от 19.05.2020 указанное имущество передано в оперативное управление МКП «Касимовсервис».

Постановлением администрации города Касимов № 418 от 01.06.2020 МКП «Касимовсервис» наделено статусом гарантирующей организации, осуществляющей холодное водоснабжение и водоотведение с зоной деятельности – г. Касимов, которое вступило в силу 15.06.2020.

Между тем по причине невозможности исполнения МКП «Касимовсервис» обязанностей гарантирующей организации в сфере водоснабжения и водоотведения, последнее приобретало необходимые услуги на договорной основе у ООО «ККС».

Установлено, что МКП «Касимовсервис» с ООО «ККС» без проведения конкурентных процедур (с единственным поставщиком) заключены следующие договоры на оказание аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения на территории муниципального образования – городской округ город Касимов:

- договор №01/07 от 01.07.2020 на сумму 4 042 000 рублей; срок выполнения работ с 01.07.2020 по 30.07.2020. Дополнительным соглашением №1 от 10.08.2020 к договору от 01.07.2020 №01/07 цена договора изменена и составила 2 068 571 рублей;

- договор №02/07 от 01.07.2020 на сумму 600 000 рублей; срок выполнения работ с 01.07.2020 по 30.07.2020;

- договор №03/07 от 01.07.2020 на сумму 4 558 000 рубль; срок выполнения работ с 01.07.2020 по 30.07.2020. Дополнительным соглашением №1 от 10.08.2020 к договору от 01.07.2020 №03/07 цена договора изменена и составила 2 483 313 рублей.

Аналогичные договоры заключены МКП «Касимовсервис» с ООО «ККС» и в августе 2020 года.

При этом во всех случаях вышеперечисленные договоры заключены на основании подпункта 19 пункта 1 статьи 27 Положения о закупке товаров, работ, услуг МКП «Касимовсервис», которое предусматривает право приобретения товаров (работ, услуг) у единственного поставщика в ситуации, возникшей вследствие аварии, ситуаций природного или техногенного характера, других чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы),

когда создается опасность для жизни и здоровья человека, окружающей среды или возникает угроза срыва производственных процессов Заказчика и для предотвращения или ликвидации последствий таких обстоятельств необходимы определенные товары, работы, услуги, приобретение которых иными процедурами закупок в требуемые сроки невозможно.

В то же время тем же пунктом Положения о закупках МКП «Касимовсервис» предусмотрено, что указанные обстоятельства должны иметь документальное подтверждение.

Между тем согласно письму администрации города Касимов от 20.08.2020 в истекшем периоде 2020 года чрезвычайного положения на территории муниципального образования – городской округ Касимов не вводилось, документов, подтверждающих угрозу возникновения чрезвычайных обстоятельств, когда создается опасность для жизни и здоровью человека, окружающей среде или возникновению угрозы срыва производственных процессов, не имеется.

Таким образом, МКП «Касимовсервис» было не вправе приобретать аварийно-эксплуатационные услуги на объектах централизованной системы водоснабжения на территории муниципального образования – городской округ город Касимов вне конкурентных процедур.

На основании установленных обстоятельств, действия МКП «Касимовсервис» и ООО «ККС» имеют признаки нарушения пункта 3 части 4 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции» в части заключения антиконкурентного соглашения о создании другим хозяйствующим субъектам доступа на рынок оказания аварийно-эксплуатационных услуг на объектах централизованной системы водоснабжения на территории муниципального образования – городской округ город Касимов.

Приказом Рязанского УФАС России от 07.10.2020 №80 в отношении муниципального казенного предприятия «Касимовсервис», общества с ограниченной ответственностью «Касимовские тепловые сети», общества с ограниченной ответственностью «Касимовская коммунальная компания» возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства №062/01/11-694 и создана комиссия для его рассмотрения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определила:

1. Назначить дело **№062/01/11-694/2020** к рассмотрению на **20 октября 2020 года в 14 часов 00 минут** в помещении Управления Федеральной антимонопольной службы по

Рязанской области (г. Рязань, ул. Урицкого, д.70/10, зал заседаний).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №062/01/17-694/2020:

в качестве заявителя – Касимовскую межрайонную прокуратуру (390000, г. Рязань, ул. Радищева, д. 28);

в качестве ответчиков – муниципальное казенное предприятие «Касимовсервис» муниципального образования – городской округ город Касимов (391300, г. Касимов, ул. Советская, д.226а, ИНН 6226013002, КПП 622601001, ОГРН 1166234073928), общество с ограниченной ответственностью «Касимовские тепловые сети» (391300, г. Касимов, пл. Ленина, д.1, ИНН 6226010604, КПП 622601001, ОГРН 1106226000715), общество с ограниченной ответственностью «Касимовская коммунальная компания» (391300, г. Касимов, ул. Советская, д.13 а, ИНН 6226013330, КПП 622601001, ОГРН 1186234015241);

в качестве заинтересованного лица – администрацию муниципального образования – городской округ город Касимов Рязанской области (391300, Рязанская область, г. Касимов, ул. Советская, д.1).

3. Разъяснить лицам, привлеченным к участию в деле, что в соответствии с частью 2 статьи 42 Федерального закона «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства они вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителя. На основании данной правовой нормы предложить заявителю, ответчикам и заинтересованному лицу обеспечить явку на заседание комиссии представителей с надлежаще оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела.

4. Разъяснить заявителю, ответчикам и заинтересованному лицу, что они имеют право заявить отвод члену комиссии, имеющий личную заинтересованность при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

5. Предложить лицам, привлеченным к участию в рассмотрении дела, представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области письменные пояснения по существу рассматриваемого вопроса.

6. Направить копии настоящего определения лицам, участвующим в деле, заказным письмом с уведомлением о вручении либо вручить их под расписку уполномоченным представителям.

Явка лиц, участвующих в рассмотрении дела №062/01/11-694/2020 или их представителей (с надлежаще оформленными полномочиями на участие в рассмотрении дела), обязательна.