

Резолютивная часть решения оглашена 26 марта 2015 года

В полном объеме решение изготовлено 31 марта 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия Тульского УФАС России), в составе: < --- >, рассмотрев жалобу ООО «Крипто» от 20.03.2015 г. исх. № б/н (вх. № 1717 от 20.03.2015г.) на действия Заказчика - Закрытого акционерного общества «Тульское предприятие тепловых сетей» (далее - ЗАО «Тулатеплосеть»), Закупочной комиссии ЗАО «Тулатеплосеть» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» (извещение № 31502082437) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

при участии лиц:

Со стороны Заявителя:

представители ООО «Крипто», уведомленные надлежащим образом, на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы ООО «Крипто» от 20.03.2015 г. исх. № б/н (вх. № 1717 от 20.03.2015г.) не явились, направив заявление от 25.03.2015 исх. № б/н (вх. № 1830 от 26.03.2015) о рассмотрении дела в отсутствие заявителя,

Со стороны Заказчика (Организатора закупки), Закупочной комиссии ЗАО «Тулатеплосеть»:

< --- >- представитель ЗАО «Тулатеплосеть» по доверенности от 06.05.2013 № 1981, приказ № 188 от 02.03.2015г.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «Крипто» от 20.03.2015 г. исх. № б/н (вх. № 1717 от 20.03.2015г.) на действия Заказчика - ЗАО «Тулатеплосеть», Закупочной комиссии ЗАО «Тулатеплосеть» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» (извещение № 31502082437).

Доводы жалобы ООО «Крипто» от 20.03.2015 г. исх. № б/н (вх. № 1717 от 20.03.2015г.) состоят в следующем.

02.03.2015г. на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31502082437 о проведении открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть».

06.03.2015 года была принята заявка ООО «Крипто» на участие в данной

закупке.

10.03.2015 г. на сайте www.zakupki.gov.ru был размещен Протокол заседания Закупочной комиссии по оценке предложений и выбору победителя Запроса цен № 2 от 10.03.2015г. Согласно размещенному протоколу, ООО «СинЭра сервис», г. Тула, ул. Михеева, д. 17, оф. 20 было признано победителем открытого запроса цен (извещение № 31502082437).

ООО «Крипто» считает, что победитель открытого запроса цен не соответствует требованиям действующего законодательства РФ, т.к. не представил лицензию на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), и был неправомерно допущен Заказчиком и Закупочной комиссией к участию в открытом запросе цен и признан победителем.

Заявитель просит проверить проведение открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» на соответствие требованиям Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в случае выявленных нарушений пересмотреть результаты запроса цен.

На заседании Комиссии представитель ЗАО «Тулатеплосеть» и закупочной комиссии для организации и проведения открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» сообщил, что не согласен с мнением Заявителя, представил письменные возражения на жалобу (исх. № 1518 от 26.03.2015 года).

Также представитель ЗАО «Тулатеплосеть» пояснил, что ЗАО «Тулатеплосеть» по результатам проведения открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» (извещение № 31502082437) заключило договор № 15112-17-02 от 17.03.2015г. с ООО «СинЭра сервис».

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом Генерального директора ЗАО «Тулатеплосеть» № 188 от 02.03.2015г. создана Закупочная комиссия для проведения открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» в связи с предписанием № 1/2 от 12.02.2015 г. Отдела государственной инспекции безопасности дорожного движения УМВД России по г.

Туле.

Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ЗАО «Тулатеплосеть», утвержденное решением Совета директоров ЗАО «Тулатеплосеть» 31 октября 2014 года, является согласно части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика.

Согласно пункту 5.4.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «Тулатеплосеть», одним из способов закупки является открытый запрос цен.

02.03.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31502082437 о проведении открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть».

Начальная (максимальная) цена договора составила 664 000,00 руб.

В соответствии с пунктами 2, 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны, соответственно, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пункту 2.4 части 2 «Требования к услугам» Документации открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» обязательно наличие у Исполнителя лицензии на осуществление разработки, производства, распространения шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), выданной Управлением Федеральной службой безопасности РФ.

Изучив оригинал Предложения ООО «СинЭра сервис» - победителя закупки № 31502082437 со всеми прилагаемыми документами на участие в открытом запросе цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» (извещение № 31502082437), Комиссия Тульского УФАС России установила, что Предложение ООО «СинЭра сервис» содержит лицензию ЛСЗ № 0004020 Рег. № 1114 Н от 17.11.2014, выданную на срок «бессрочно» Управлением Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Тульской области на осуществление разработки, производства, распространения

шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнения работ, оказания услуг в области шифрования информации, технического обслуживания шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно подпункту 4.9.2 Инструкции по проведению закупочных процедур Приложения № 2 к Положению о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ЗАО «Тулатеплосеть» победителем запроса цен признается участник, представивший заявку, которая решением закупочной комиссии признана наилучшим предложением по результатам оценочной стадии и заняла первое место в итоговой ранжировке заявок по степени предпочтительности.

По результатам заседания закупочной комиссии, на котором осуществляется оценка заявок и определение победителя запроса цен, оформляется протокол выбора победителя. При проведении оценки проводились отборочный (критерии: состав заявки, правоспособность участников, квалификация, соответствие предлагаемых работ) и оценочный (критерий: цена) этапы в соответствии с Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ЗАО «Тулатеплосеть» и пунктом 3.8 Документации открытого запроса цен. В Отчете об оценке предложений № 1 от 10.03.2015 г. указано, что единственным критерием для определения Победителя является наименьшая цена предложения при условии соответствия самого предложения и предлагаемой продукции условиям настоящего запроса цен. Участник запроса цен ООО «СинЭра сервис» предложил наименьшую цену - 569 800,00 руб. (НДС не облагается) по данной закупке (извещение № 31502082437).

Протокол заседания Закупочной комиссии по оценке предложений и выбору победителя Запроса предложений № 2 от 10.03.2015г. содержит единогласное решение Закупочной комиссии ЗАО «Тулатеплосеть» о признании ООО «СинЭра сервис» Победителем запроса цен поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть».

Таким образом, Закупочная комиссия ЗАО «Тулатеплосеть» приняла решение о признании Победителем запроса цен поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» ООО «СинЭра сервис» (закупка № 31502082437), изложенное в Протоколе заседания Закупочной комиссии по оценке предложений и выбору победителя Запроса предложений № 2 от 10.03.2015г. правомерно, в соответствии с Документацией, а также с соблюдением части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Доводы, указанные в жалобе ООО «Крипто» от 20.03.2015 г. исх. № б/н (вх. № 1717 от 20.03.2015г.) на действия Заказчика - ЗАО «Тулатеплосеть», Закупочной комиссии ЗАО «Тулатеплосеть» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» (извещение № 31502082437) по статье 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не относятся к компетенции Комиссии Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Порядок рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушений антимонопольного законодательства, установлен Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Крипто» от 20.03.2015 г. исх. № б/н (вх. № 1717 от 20.03.2015г.) на действия Организатора закупки (Заказчика) - ЗАО «Тулатеплосеть», Закупочной комиссии ЗАО «Тулатеплосеть» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора поставки и монтажа тахографов на автомобили ЗАО «Тулатеплосеть» (извещение № 31502082437) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.

