

Решение

13 августа 2014 г.
Иваново

город

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: <...>,

в присутствии:

конкурсного управляющего – <...>,

заявителя – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 05.08.2014 поступила жалоба гр. <...> (вх. №256гр от 05.08.2014) (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего МУП Тейковского района совхоз «Всходы» <...> (далее – Организатор торгов, конкурсный управляющий), выразившиеся в незаконном отказе в допуске к участию в торгах по продаже имущества должника МУП Тейковского района совхоз «Всходы» по лотам №1, 3, 5 (извещение №0008650).

В жалобе указывается, что заявителю Организатором торгов было отказано в допуске к участию в аукционе по причине непредставления подписанного им договора задатка, являющимся основанием для внесения задатка, при том, что задаток был оплачен и в подтверждение к заявке на участие в аукционе приложена копия платежного поручения.

Посчитав указанные действия Организатора торгов неправомерными, Заявитель обратился в Ивановское УФАС России с жалобой на действия конкурсного управляющего <...> при проведении аукциона по продаже имущества должника МУП Тейковского района совхоза «Всходы», (извещение №0008650) лоты №1, 3, 5.

Конкурсный управляющий <...> считает жалобу гр. <...> необоснованной. В возражении на жалобу Конкурсный управляющий указал, что Заявителю было отказано в признании участником аукциона в связи с тем, что между сторонами не был заключен договор о задатке, заключение которого предусмотрено положениями ст.110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", Предложениями конкурсного управляющего о порядке, сроках и условиях продажи движимого имущества, утвержденными решением собрания кредиторов Должника 26.05.2014, а также сообщением о проведении торгов.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Исходя из содержания жалобы, ее рассмотрение осуществлено в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России Заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представитель Организатора торгов с указанными доводами не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу.

Рассмотрев представленные документы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

28.06.2014 в газете «Коммерсантъ» было опубликовано извещение №77031162113 о проведении торгов в форме аукциона, открытого по форме подачи предложений о цене, по продаже имущества должника МУП Тейковского района совхоза «Всходы» (ИНН 3724000152, 155030 Ивановская область, Тейковский район, с. Кибергино).

Лот №1: Трактор МТЗ-82-1, 2001 г.в., гос. рег. знак 72-74НХ37, начальная (нач. цена) цена 115200 руб. с НДС.

Лот №3: Трактор Беларус МТЗ-82.1, 2005 г.в., гос. рег. знак 4722НМ37, нач. цена 152500 руб. с НДС.

Лот №5: Трактор МТЗ-82.1.57, 2003 г.в., гос. рег. знак 12-52НМ37, нач. цена 115200 руб. с НДС.

Прием заявок на участие в торгах производится организатором торгов по адресу Электронной площадки – Центра реализации на сайте: <http://www.CenterR.ru/>.

Дата и время начала представления заявок: 01.07.2014 г. 9.30 мск.

Дата и время окончания представления заявок: 04.08.2014 г. 17.30 мск.

Торги состоятся 06.08.2014 г. в 9.30 мск. на сайте: <http://www.CenterR.ru/>.

Торги проводятся в электронной форме на Электронной площадке - Центра реализации, размещенной на сайте: <http://www.CenterR.ru/> в сети Интернет.

На сайте электронной площадки ОАО «Центра реализации» опубликовано извещение №0008650 о проведении торгов в форме аукциона, открытого по форме подачи предложений о цене, по продаже имущества должника МУП Тейковского района совхоза «Всходы» (ИНН 3724000152, 155030 Ивановская область, Тейковский район, с. Кибергино).

Организатор торгов: <...> (ИНН: <...>).

Форма торгов по составу участников: Открытая.

Дата проведения: 06.08.2014, 09:30.

Форма представления предложений о цене: Открытая.

Дата начала представления заявок на участие: 01.07.2014 09:30.

Наименование: Открытый аукцион с открытой формой представления предложений о цене по продаже имущества должника МУП Тейковского района совхоз «Всходы».

Дата окончания представления заявок на участие: 04.08.2014, 17:30.

Дата публикации сообщения о проведении открытых торгов в официальном издании: 28.06.2014.

Порядок и критерии определения победителя торгов: Победителем открытых торгов признается участник торгов, предложивший максимальную цену.

Дата публикации в печатном органе по месту нахождения должника: 24.06.2014.

Порядок представления заявок на участие в торгах: Заявки на участие в торгах подаются в электронной форме посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу:
<http://www.bankrupt.centerr.ru/>.

Дата размещения сообщения в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве: 26.06.2014.

Лот №1.

Трактор МТЗ-82-1, 2001 г.в., гос. рег. знак 72-74НХ37

Начальная цена, руб.: 115 200,00.

Шаг, % от начальной цены: 5,00.

Шаг, руб.: 5 760,00.

По итогам рассмотрения поступивших заявок был составлен Протокол от 05 августа 2014 года №67-У/Л1 «Об определении участников открытых торгов по продаже имущества МУП Тейковского района «Всходы» (далее - Протокол №67-У/Л1)

В соответствии с Протоколом №67-У/Л1 на участие в открытых торгах по лоту 31 поступили 2 (две) заявки.

Согласно п. 6 указанного протокола принято решение отказать в допуске к участию в торгах <...> по причине непредставления подписанного договора о задатке, являющимся основанием для внесения задатка.

Заявка другого претендента на участие в аукционе по данному лоту также была не

допущена по основаниям, изложенным в Протоколе №67-У/Л1.

Согласно п. 10 Протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту №1 от 06.08.2014, утвержденного конкурсным управляющим <...>, лот аукциона признан несостоявшимся, так как не было допущено заявок (п.17 ст.110 Закона о банкротстве).

Лот №3.

Трактор Беларус МТЗ-82.1, 2005 г.в., гос. рег. знак 4722НМ37

Начальная цена, руб.: 152 500,00.

Шаг, % от начальной цены: 5,00.

Шаг, руб.: 7 625,00.

По итогам рассмотрения поступивших заявок был составлен Протокол от 05 августа 2014 года №67-У/Л3 «Об определении участников открытых торгов по продаже имущества МУП Тейковского района «Всходы» (далее - Протокол №67-У/Л3).

В соответствии с Протоколом №67-У/Л3 на участие в открытых торгах по лоту 31 поступили 3 (три) заявки.

Согласно п. 6 указанного протокола принято решение отказать в допуске к участию в торгах <...> по причине непредставления подписанного договора о задатке, являющимся основанием для внесения задатка.

Заявка претендента - <...> на участие в аукционе по данному лоту также была отклонена по основаниям, изложенным в Протоколе №67-У/Л3.

Претендент – <...> был допущен к участию в аукционе по данному лоту.

Согласно п. 10 Протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту №3 от 06.08.2014, утвержденного конкурсным управляющим <...>, лот аукциона признан несостоявшимся, так как к участию в торгах был допущен только один участник (п.17 ст.110 Закона о банкротстве).

Лот №5.

Трактор МТЗ-82.1.57, 2003 г.в., гос. рег. знак 12-52НМ37.

Начальная цена, руб.: 115 200,00.

Шаг, % от начальной цены: 5,00.

Шаг, руб.: 5 760,00.

По итогам рассмотрения поступивших заявок был составлен Протокол от 05 августа 2014 года №67-У/Л5 «Об определении участников открытых торгов по продаже имущества МУП Тейковского района «Всходы» (далее - Протокол №67-У/Л5).

В соответствии с Протоколом №67-У/Л5 на участие в открытых торгах по лоту 31 поступили 2 (две) заявки.

Согласно п. 6 указанного протокола принято решение отказать в допуске к участию в торгах <...> по причине непредставления подписанного договора о задатке, являющимся основанием для внесения задатка.

Заявка претендента - <...> на участие в аукционе по данному лоту также была отклонена по основаниям, изложенным в Протоколе №67-У/Л5.

Согласно п. 10 Протокола о результатах проведения открытых торгов по лоту №5 от 06.08.2014, утвержденного конкурсным управляющим <...>, лот аукциона признан несостоявшимся, так как не было допущено заявок (п. 17 ст. 110 Закона о банкротстве).

Комиссия Ивановского УФАС России считает жалобу гр. <...> обоснованной исходя из следующего.

Согласно п. 10 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) в сообщении о продаже предприятия должны содержаться:

- сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления с предприятием;
- сведения о форме проведения торгов и форме представления предложений о цене предприятия;
- требования к участникам торгов в случае, если проводятся закрытые торги;
- условия конкурса в случае проведения торгов в форме конкурса;
- порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается);
- порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению;
- размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносятся задаток;
- начальная цена продажи предприятия;
- величина повышения начальной цены продажи предприятия ("шаг аукциона") в случае использования открытой формы подачи предложений о цене предприятия;
- порядок и критерии выявления победителя торгов;
- дата, время и место подведения результатов торгов;
- порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия;

- сроки платежей, реквизиты счетов, на которые вносятся платежи;

- сведения об организаторе торгов, его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона.

При подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

В сообщении о проведении аукциона конкурсным управляющим <...> был установлен порядок внесения и возврата задатка, а также все необходимые реквизиты для перечисления задатка.

Пунктом 4 ст. 448 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов.

Пунктом 1 ст. 380 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что задатком признается денежная сумма, выдаваемая одной из договаривающихся сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне, в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения.

Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 г. №54 утвержден Порядок проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (далее – Порядок проведения открытых торгов)

Согласно п. 4.7. Порядка проведения открытых торгов для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный электронной цифровой подписью заявителя договор о задатке. Заявитель вправе также направить задаток на счета, указанные в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке.

Таким образом, перечисление задатка Заявителем является акцептом оферты о заключении договора о задатке, после чего договор о задатке считается заключенным в письменной форме.

<...> надлежащим образом подтвердила намерение участвовать в торгах по продаже имущества должника по всем трем лотам, представив копии платежных поручений об уплате задатка для участия в аукционе по лотам №1,3,5.

Вместе с тем, соблюдением простой письменной формы сделки также является предоставление платежного поручения, подтверждающего перечисление суммы задатка на счет, реквизиты которого указаны в извещении о проведении аукциона. Предъявление платежного поручения, свидетельствующего об уплате задатка, является письменной формой договора о задатке и надлежащим исполнением обязанности лица, желающего участвовать в торгах.

Как установлено в абзаце втором пункта 12 статьи 110 Закона о банкротстве и

подпункте 3 пункта 5.3 Порядка проведения торгов, решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Организатором торгов факт поступления задатка по лотам №1,3,5 на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не отрицается.

Комиссия Ивановского УФАС России довод конкурсного управляющего <...> о том, что отсутствие договора о задатке, составленного в письменной форме в виде отдельного документа, подписанного сторонами, не позволяет организатору торгов исполнить обязательство по возврату задатка, предусмотренное пунктом 15 Закона о несостоятельности (банкротстве), считает несостоятельным ввиду следующего.

Возврат задатка производится в случаях, если заявитель не допущен к участию в аукционе, заявитель не признан победителем торгов и покупателем имущества, заявитель до начала аукциона установленным порядком отозвал свою зарегистрированную заявку об участии в аукционе. Документы, представленные <...> в составе заявок на участие в аукционе по лотам №1,3,5 не оставляли сомнений в том, что задаток внесен в соответствии с установленными требованиями за участие в аукционе по соответствующим лотам. Таким образом, претендентом были выполнены все необходимые условия и представлены документы, свидетельствующие об акцепте публичной оферты.

Следовательно, незнание реквизитов заявителя Организатором торгов не препятствовало проведению аукциона в установленном законодательством порядке.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о том, что действия организатора торгов - конкурсного управляющего <...>, выразившиеся в незаконном отказе в допуске к участию в торгах по продаже имущества должника МУП Тейковского района совхоз «Всходы» по лотам №1, 3, 5, неправомерны.

Однако, торги по продаже имущества должника МУП Тейковского района совхоз «Всходы» по лотам №1,3,5, признаны несостоявшимися в силу п. 17 Закона о несостоятельности (банкротстве). Конкурсным управляющим договоров купли-продажи имущества должника по итогам торгов не заключалось.

В соответствии с п. 2.23 Предложений конкурсного управляющего о порядке, сроках и условиях продажи движимого имущества, утвержденных решением собрания кредиторов Должника 26.05.2014, в случае признания торгов несостоявшимися в течение двух дней после завершения срока, установленного Законом о несостоятельности (банкротстве) для принятия решений о признании торгов несостоявшимися, принимается решение о проведении повторных торгов и установлении начальной цены продажи имущества.

Начальная цена продажи имущества на повторных торгах устанавливается на 10 процентов ниже начальной цены продажи имущества, установленной на первоначальных торгах.

В связи с этим Заявитель считает, что его права не нарушены, так как торги по

лотам №1,3,5, будут проведены повторно.

При указанных обстоятельствах Комиссия с учетом мнения <...> приходит к выводу об отсутствии нарушения прав Заявителя.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. <...> на действия организатора торгов – конкурсного управляющего МУП Тейковского района совхоз «Всходы» <...> при проведении торгов по продаже имущества должника МУП Тейковского района совхоз «Всходы» по лотам №1, 3, 5 (извещение №0008650) обоснованной.

2. В связи с отсутствием нарушения прав Заявителя предписание Организатору торгов – конкурсному управляющего МУП Тейковского района совхоз «Всходы» <...> не выдавать.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области