Решение

ООО "Телерадиокомпания "Волна-Плюс" 169607, Республика Коми, г. Печора, ул. Русанова, д. 3, кв. 114 Управление Роскомнадзора по Республике Коми 167000, г. Сыктывкар, ул. Коммунистическая, д. 17 ООО «ГПМ Радио» 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, дом 9, строение 1а, помещение 8

Р Е Ш

10 ноября 2023 года

(изготовление решения в полном объеме)

10 ноября 2023 года

(оглашение резолютивной части) г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Комиссия, Коми УФАС России) по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии – Куликова П.Н. – заместитель руководителя управления - начальник отдела защиты конкуренции и контроля рекламы Управления;

члены Комиссии: Сукгоева А.М. – главный специалист-эксперт отдела Управления; Добычин Г.С. – ведущий специалист-эксперт отдела Управления;

рассмотрела дело № 011/05/15-839/2023, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «ГПМ Радио», ОГРН 1157746792455, ИНН 7714353188, КПП 772601001, адрес места нахождения: 117105, г. Москва, Варшавское шоссе, дом 9, строение 1а, помещение 8 (далее – ООО «ГПМ Радио», Общество), по факту распространения реклам в эфире радиоканала «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023 с признаками нарушения требований ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в отсутствие Управления Роскомнадзора по Республике Коми, ООО «ГПМ-Радио), ООО «ТРК «Волна-плюс» надлежащим образом извещённых о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступили материалы, направленные Управлением Роскомнадзора по Республике Коми письмом от 11.07.2023 (вх. № 4322-ЭП/23, вх. № 4316/23 от 12.07.2023).

Из представленных материалов следует, что Управлением Роскомнадзора по Республике Коми проведено плановое систематическое наблюдение в отношении общества с ограниченной ответственностью «Телерадиокомпания "Волна-Плюс» (далее - ООО «ТРК «Волна-плюс»), по результатам которого выявлены признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о рекламе, а именно реклама, транслируемая в эфире радиоканала «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023, не предварялась сообщением о последующей трансляции рекламы.

В связи с чем, по результатам рассмотрения материалов принято решение о возбуждении дела № 011/05/15-621/2023 в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс» по признакам нарушения ч. 1, 2 ст. 15 Закона о рекламе, о чем вынесено соответствующее определение № ПК/4673/23 от 25.07.2023 (далее – определение).

Из имеющихся материалов рекламного дела № 011/05/15-621/2023 усматривалось, что ООО «ГПМ Радио» является рекламораспространителем реклам, распространенных на радиоканале «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023. В связи с чем Комиссией Коми УФАС России было принято решение о выделении из дела № 011/05/15-621/2023 в отдельное производство дело по признакам нарушения ООО «ГПМ Радио» ч. 1 ст. 15 Закона о рекламе, о чем вынесено соответствующее определение № ПК/6040/23 от 29.09.2023.

Определением от 24.10.2023 № ПК/6546/23 срок рассмотрения дела № 011/05/15-839/2023 продлен, рассмотрение дела отложено на 10.11.2023, к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ООО «ТРК «Волна-плюс».

Из материалов дела № 011/05/15-839/2023 (далее – рекламное дело) установлено нижеследующее.

В соответствии с положениями, установленными пунктом 1 статьи 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно статье 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1

«О средствах массовой информации» под радиоканалом понимается сформированная в соответствии с сеткой вещания (программой передач) и выходящая в свет (эфир) под постоянным наименованием (названием) и с установленной периодичностью совокупность радиопрограмм и (или) соответственно иных звуковых сообщений и материалов. Правила, установленные настоящим Законом и другими законодательными актами Российской Федерации для радиопрограммы, применяются в отношении радиоканала, если иное не установлено настоящим Законом.

В силу положений статьи 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» радиоканал является средством массовой информации, а отдельный выпуск радиоканала составляет продукцию средства массовой информации (далее также СМИ).

Согласно выписке из реестра зарегистрированных средств массовой информации: радиоканал «Авторадио» зарегистрирован в качестве СМИ, что подтверждается свидетельством Эл № ФС77-81939 от 24.09.2021; лицензия на момент распространения реклам № Л033-00114-77/00648817 примерная тематика и (или) специализация – информационно-развлекательная; реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе; территория распространения – Российская Федерация, зарубежные страны; учредитель – ООО «ГПМ Радио».

В силу части 1 статьи 15 Закона о рекламе прерывание радиопрограммы или радиопередачи рекламой должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Из материалов, представленных Управлением Роскомнадзора по Республике Коми, в том числе аудиозаписи эфиров радиоканалов, усматривается, что часть рекламных сообщений, транслировавшихся в эфире радиоканала «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023, не предварялась сообщением о последующей трансляции рекламы.

ООО «ТРК «Волна-плюс» в материалы рекламного дела представлена копия договора заключённого между ООО «Предприятие «АВТОРАДИО» и ООО «ТРК «Волна-плюс» № Р-АР-14-13 от 14.04.2014 (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора ООО «Предприятие «АВТОРАДИО» (Редакция) на условиях, изложенных в Приложении № 7 к настоящему Договору, предоставляет ООО «ТРК «Волна-плюс» (Вещатель) право на распространение продукции СМИ Редакции, а именно на вещание Сетевой программы.

Пунктом 1.2 Договора установлено, что Редакция на условиях исключительной лицензии предоставляет Вещателю право использования Сообщений Сетевой программы путем ее ретрансляции на Территории в течение Срока на частоте 102,7 МГц (г. Печора) в соответствии с Поясом

вещания.

В соответствии с пунктом 1 Порядка распространения рекламных блоков, являющимся Приложения 2 к Договору, Вещатель не вправе целиком и/или частично изменять продолжительность, расположение и содержание Сетевых рекламных блоков, а также не вправе удалять, сокращать, переделывать, заменять, а равно любым иным образом изменять рекламные материалы и информацию, в том числе размещенные в Сетевых рекламных блоков.

Комиссией Коми УФАС России установлено, что рекламы, размещенные 20.06.2023, 23.06.2023 на радиоканале «Авторадио» не предварялись соответствующим сообщением, как установлено частью 1 статьи 15 Закона о рекламе.

Ответственность за нарушение требований, установленных частью 1 статьи 15 Закона о рекламе, согласно части 7 статьи 38 Закона о рекламе несет рекламораспространитель.

В силу пункта 7 статьи 3 Закона о рекламе рекламораспространитель – лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Из имеющихся материалов усматривалось, что ООО «ГПМ Радио» является рекламораспространителем реклам, распространенных на радиоканале «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023.

Согласно письменным пояснениям, представленным ООО «ГПМ Радио» в материалы рекламного дела, ООО «ГПМ Радио» не является вещателем радиоканала «Авторадио» на территории г. Печора. Вещателем радиоканала «Авторадио» на территории г. Печора является ООО «ТРК «Волна-плюс». В соответствии с выпиской из реестра лицензий, из которой следует, что ООО «ТРК «Волна-плюс» предоставлена лицензия Л033-00114-77/00061003 от 11.10.2013 на вещание радиоканалов «Радио Волна» (7 часов в неделю) и «Авторадио» (161 час в неделю) на территории г. Печоры Республики Коми на частоте 102,7 МГц. ООО «ГПМ Радио» (правопреемник ООО «Предприятие «Авторадио»), как редакция средства массовой информации (далее также СМИ) «Авторадио», являющееся правообладателем контента по Договору № Р-АР-14-13 от 14.04.2014 представило ООО «ТРК «Волна-Плюс» право на распространение данного СМИ. Непосредственное распространение радиоканала «Авторадио» на территории г. Печора, в том числе все технические вопросы выхода в эфир, расстановки тех или иных джинглов и т.д. обеспечиваются и производятся непосредственно вещателем – ООО «ТРК «Волна-Плюс», как держателем вещательной лицензии.

Также ООО «ГПМ Радио» указывает, что трансляция радиоканала «Авторадио», осуществляемая непосредственно ООО «ГПМ-Радио» в рамках

лицензии на указанных в лицензии населенных пунктах, не включающие г. Печора, осуществлялись с предварительным сообщением о выходе рекламы без каких-либо нарушений.

На основании изложенного, по мнению ООО «ГПМ Радио», рекламораспространителем является ООО «ТРК «Волна-плюс».

ООО «ГПМ Радио» сообщает, что Обществом был сделан запрос в адрес ООО «ТРК «Волна-плюс» с просьбой дать пояснения по факту рассматриваемого нарушения.

Согласно ответу ООО «ТРК «Волна-плюс», представленному письмом № Р-18/10 от 18.10.2023, нарушение, выразившееся в том, что 20.06.2023 и 23.06.2023 при распространении рекламы на радиоканале «Радио Волна» рекламные сообщения не предварялись сообщением о последующей трансляции рекламы, вызвано техническими неполадками компьютерного оборудования, используемого при вещании на радиоканале «Радио Волна». Также часть рекламных сообщений не предварялась сообщением о последующей трансляции рекламы в связи с тем, что переходы с вещания федерального СМИ на региональное были некорректными, что и повлекло за собой подобное переходы в эфире радиоканала «Радио Волна» - «Авторадио».

В соответствии с письменной информацией, представленной ООО «ТРК «Волна-плюс» в материалы рекламного дела, рекламораспространителем реклам, размещенных в средстве массовой информации – радиоканала «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023, является ООО «ТРК «Волна-плюс». Должностным лицом ООО «ТРК «Волна-плюс» были записаны и проставлены рекламные аудиосообщения в эфир радиоканала «Радио Волна» - «Авторадио». Рекламы, размещенные в средстве массовой информации – радиоканала «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023, являющиеся предметом рассмотрения рекламного дела, распространялись на территории г. Печоры и Печорского района. Нарушение, выразившееся в том, что 20.06.2023, 23.06.2023 при распространении рекламы рекламные сообщения не предварялись сообщением о последующей трансляции рекламы, вызвано техническими неполадками компьютерного оборудования, используемого при вещании на радиоканале «Радио Волна». На текущий момент данные неполадки устранены, трансляция рекламных сообщений производится в соответствии с требованием законодательства о предварительном сообщении о последующей трансляции рекламы.

Таким образом, материалами рекламного дела установлено, что рекламораспространителем реклам, размещенных на радиоканале «Авторадио» 20.06.2023, 23.06.2023, является ООО «ТРК «Волна-плюс».

Согласно письменным пояснениям ООО «ТРК «Волна-плюс», представленным в материалы рекламного дела, должностным лицом, ответственным за контроль соблюдения Обществом законодательства о

рекламе, является выпускающая программ радиостанции ООО «ТРК «Волна-плюс» Лисицкая Елена Николаевна.

ООО «ТРК «Волна-плюс» в материалы рекламного дела представлены также копия должностной инструкции выпускающего программ радиостанции, копия трудового договора № 62 от 01.04.2008, а также копия дополнительного соглашения № 13 к трудовому договору № 62 от 01.04.2008.

Согласно пунктам 1, 3, 6, 7 должностной инструкции выпускающего программ радиостанции ООО «ТРК «Волна-плюс» в должностные обязанности выпускающего входит, в том числе:

1. выдавать в эфир ретранслируемые программы, а также программы собственного производства ми рекламные ролики, согласно эфирной сетки, утверждённой программным директором радиостанции;

3. осуществлять контроль, а при необходимости принимать самостоятельные решения по точному выходу программ, согласовывая решения с программным директором радиостанции;

6. контролировать и нести ответственность за качество радиоэфира.

7. контролировать исправность оборудования эфирной студии. Докладывать обо всех неисправностях и отклонениях от установленных норм в работе эксплуатируемого оборудования техническому директору, или программному директору радиостанции.

Таким образом, должностным лицом, ответственным за соблюдение ООО «ТРК «Волна-плюс» законодательства о рекламе в рассматриваемый период, являлась выпускающая программ радиостанции Лисицкая Е.Н.

Комиссией в ходе рассмотрения рекламного дела установлено, что нарушение рекламного законодательства в части размещения 20.06.2023, 23.06.2023 реклам на радиоканале «Авторадио» произошло как по вине ООО «ТРК «Волна-плюс», так и должностного лица ООО «ТРК «Волна-плюс» - выпускающей программ радиостанции ООО «ТРК «Волна-плюс» Лисицкой Е.Н.

Из материалов рекламного дела усматривается, что со стороны ООО «ТРК «Волнаплюс», Лисицкой Е.Н. должных мер по контролю за соответствием рассматриваемой рекламы требованиям Закона о рекламе не принято, что и привело к рассматриваемому нарушению.

Таким образом, ООО «ТРК «Волна-плюс» и должностным лицом ООО «ТРК «Волна-плюс» - выпускающей программ радиостанции ООО «ТРК «Волна-плюс» Лисицкой Е.Н нарушены требования ч. 1 ст. 15 Закона о рекламе.

Из материалов рекламного дела следует, что рекламы, размещенные в эфире радиоканала «Авторадио», распространялись на территории г. Печора 20.06.2023, 23.06.2023.

На дату принятия Комиссией решения в материалах рекламного дела отсутствуют доказательства прекращения распространения ненадлежащих реклам.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ООО «ТРК «Волна-плюс» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и прекращении распространения ненадлежащей рекламы.

Поскольку в действиях ООО «ГПМ Радио» вины в нарушении законодательства о рекламе Комиссией не установлено, производство по делу № 011/05/15-839/2023 в отношении ООО «ГПМ Радио» подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь п. 4 ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 7 ч. 2 ст. 33, ч. 1 ст. 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 36, 42-49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать ООО «ТРК «Волна-плюс» (ОГРН 1021100875388, ИНН 1105010544) нарушившим требования ч. 1 ст. 15 Закона о рекламе при распространении реклам 20.06.2023, 23.06.2023 в средстве массовой информации - радиоканале «Авторадио», поскольку рекламные сообщения не предварялись сообщением о последующей трансляции рекламы.

2. Выдать ООО «ТРК «Волна-плюс (ОГРН 1021100875388, ИНН 1105010544) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и прекращении распространения указанных в п.п 1 Решения реклам.

3. Производство по делу № 011/05/15-839/2023 в отношении ООО «ГПМ Радио» прекратить.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс» (ОГРН 1021100875388, ИНН 1105010544) дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении Лисицкой Е.Н. дела об

административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение в полном объеме изготовлено 10 ноября 2023 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии _____ П.Н. Куликова

Члены Комиссии _____ А.М. Сукгоева

_____ Г.С. Добычин

2023-4711