

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/06/34-17/2021

08.02.2021

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в составе:

<...>

<...>

<...>

без участия представителей Заявителя, Заказчика, извещенных надлежащим образом, рассмотрела жалобу ООО «СТРОЙРЕСУРС» на положения аукционной документации заказчика - МБУ ДО «Детская школа искусств п.Ягодное», уполномоченного органа – Администрации Ягоднинского городского округа при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт помещений здания МБУДО «Детская школа искусств п. Ягодное», расположенных по адресу: Магаданская область, Ягоднинский городской округ, п. Ягодное, ул. Строителей, д.8» (реестровый номер извещения 0347300008921000002).

Жалоба подана в установленный частью 6 статьи 105 Федерального Закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) срок. На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

В жалобе Заявитель указывает, что в проекте контракта аукционной документации Заказчиком установлены требования по уплате штрафов по устаревшему законодательству.

Изучив представленные документы и материалы, осуществив внеплановую проверку, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного

управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщика (подрядчиков, исполнителей), для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 25.01.2021 Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы (далее – ЕИС) zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт помещений здания МБУДО «Детская школа искусств п. Ягодное», расположенных по адресу: Магаданская область, Ягоднинский городской округ, п. Ягодное, ул. Строителей, д.8» (реестровый номер извещения 0347300008921000002).

Начальная (максимальная) цена контракта 13 438 590,00 рублей.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, дата и время окончания подачи заявок – 02.02.2021 10:00; дата проведения электронного аукциона - 02.02.2021.

Согласно протоколу [02.02.2021 №0347300008921000002-2](#) на участие в аукционе подано 5 заявок участников.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от [03.02.2021 №0347300008921000002-3](#) победителем закупки признано ООО «Барзэль», предложившее цену контракта в сумме 10 424 912,80 руб.

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

2. Согласно доводу жалобы, в проекте контракта аукционной документации Заказчиком установлены требования по уплате штрафов по устаревшему законодательству.

Частью 4 статьи 34 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за

исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)) утверждены Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 (далее – Постановление № 1042).

Указанные Правила определяют размеры штрафов в рамках закупок для государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 6 Правил (в ред. Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011), предусмотрено, что за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается (при наличии в контракте таких обязательств) в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

Пунктом 9 Правил (в ред. Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1011), предусмотрено, что за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в следующем порядке:

- а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);
- б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);
- в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);
- г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

При этом, в проекте контракта аукционной документации заказчиком установлено следующее:

«10.4. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается **в виде фиксированной суммы**, определяемой в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.

10.5. За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается **в виде фиксированной суммы**, определяемой в следующем порядке:

а) 1000 рублей, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей (включительно);

б) 5000 рублей, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей (включительно);

в) 10000 рублей, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей (включительно);

г) 100000 рублей, если цена контракта превышает 100 млн. рублей».

Комиссия Магаданского УФАС России установила, что заказчик при определении размера штрафа, включил словосочетание «в виде фиксированной суммы», при этом, в действующем законодательстве данная формулировка отсутствует (п. 6, 9 Правил).

Комиссия, изучив проект Контракта, приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего положения пунктов 10.4, 10.5 проекта Контракта в нарушение требований действующей редакции Постановления № 1042, нарушают часть 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также пункты 6, 9 Постановления №1042. Указанные нарушения образуют признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктами 3.35-3.40 Административного регламента,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СТРОЙРЕСУРС» на положения аукционной документации заказчика - МБУ ДО «Детская школа искусств п.Ягодное», уполномоченного органа – Администрации Ягоднинского городского округа при проведении электронного аукциона «Капитальный ремонт помещений здания МБУДО «Детская школа искусств п. Ягодное», расположенных по адресу: Магаданская область, Ягоднинский городской округ, п. Ягодное, ул. Строителей, д.8» (реестровый номер извещения 0347300008921000002) обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение части 8 статьи 34 Закона о контрактной системе, а также пунктов 6, 9 Постановления №1042.
3. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений на этапе заключения контракта.
4. Передать материалы дела должностному лицу управления для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.