

Резолютивная часть объявлена 26.08.2020 года

г. Ставрополь

Решение изготовлено в полном объеме 02.09.2020 года

Комиссия Управления ФАС России по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н., заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Дзыба А.З. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

рассмотрев материалы дела №026/01/15-1075/2020, возбужденного в отношении:

Администрации города Невинномысска по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в предоставлении субсидий МБУ по благоустройству г. Невинномысска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

### **У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю поступило обращение из Прокуратуры города Невинномысска о проведении проверки соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации города Невинномысска и МБУ по благоустройству города Невинномысска.

В ходе проведения анализа вышеуказанных материалов, Ставропольским УФАС России было вынесено Предупреждение № 9 27.03.2020г. о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем:

- разработки и внесения на рассмотрение Думы г. Невинномысска проекта Решения о внесении изменений в Решение Думы города Невинномысска от 19.12.2019 года № 480-56 «О бюджете города Невинномысска на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов» об исключении из Решения о бюджете г. Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов положений о предоставлении субсидий МБУ по благоустройству г. Невинномысска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части услуг, которые необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами (включая финансирование указанных услуг);

- исключения из муниципального задания МБУ по благоустройству г. Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, услуг, которые необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами (включая финансирование указанных услуг), в течении 1 месяца с момента получения предупреждения.

Предупреждение № 9 администрацией г. Невинномысска в установленный срок исполнено не было, доказательства его исполнения представлены не были, ходатайства о продлении срока исполнения не поступало, в связи с чем, было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 026/01/15-1075/2020.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. № 18026 (далее – Порядок проведения анализа).

В соответствии с п. 10.7 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования товарного рынка;
- определение продуктовых границ товарного рынка;
- определение географических границ товарного рынка;
- оценку изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия и (или) осуществления действий (бездействия).

#### 1. Определение временного интервала исследования товарного рынка

Временной интервал исследования: с 1 января 2020 года – по настоящее время.

#### 2. Определение продуктовых границ товарного рынка

Продуктовые границы товарного рынка - выполнение работ и оказание услуг по уборке территории и аналогичной деятельности, содержания территории городских кладбищ, организация освещения улиц, организация благоустройства и озеленения.

#### 3. Определение географических границ товарного рынка

Географическими границами товарного рынка будут являться административные границы города Невинномысска.

#### 4. Оценка изменения (возможного изменения) состояния конкуренции на товарном рынке вследствие принятия и (или) осуществления действий (бездействия).

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с решением Думы города Невинномысска от

19.12.2017 года № 217-23 «О бюджете города Невинномысска на 2018 г. и плановый период 2019 и 2020 годов», приказом Управления жилищно – коммунального хозяйства администрации города Невинномысска № 148 от 21.12.2017 г. было утверждено муниципальное задание на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов МБУ по благоустройству города Невинномысска, согласно которого МБУ по благоустройству города Невинномысска оказывает услуги и выполняет работы по благоустройству и озеленению территории, содержанию и ремонту автомобильных дорог местного значения, организации освещения улиц и аналогичной деятельности.

Согласно статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, государственным (муниципальным) заданием является документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Финансирование МБУ производится путем выделения субсидий, согласно решения Думы № 480-56 от 19.12.2019 г., без учета конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Выделение бюджетных средств в виде субсидий в целях удовлетворения потребностей муниципального образования без применения установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсных процедур, препятствует участию физических и юридических лиц в размещении заказа для муниципальных нужд, предоставляет МБУ по благоустройству города Невинномысска преимущество в получении указанных денежных средств и создает ему более выгодные условия деятельности по отношению к иным хозяйствующим субъектам, осуществляющим деятельность по уборке территории и аналогичной деятельности, содержанию территории городских кладбищ, организации освещения улиц, организации благоустройства и озеленения города.

Изучив представленные материалы, пояснения администрации г.Невинномысска, а так же доказательства, имеющиеся в деле, Комиссия Ставропольского УФАС России пришла к следующим выводам.

Постановлением администрации г. Невинномысска № 2442 от 31.10.2017 г. был утвержден Перечень муниципальных услуг,

оказываемых муниципальными бюджетными учреждениями, подведомственными управлению ЖКХ администрации г. Невинномысска, подлежащих включению в региональный перечень государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с решением Думы города Невинномысска от 19.12.2019 года № 480-56 «О бюджете города Невинномысска на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов», Приказом Управления жилищно – коммунального хозяйства администрации города Невинномысска № 105 от 25.12.2019 г. было утверждено муниципальное задание на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов МБУ по благоустройству города Невинномысска.

Согласно муниципального задания, МБУ по благоустройству города Невинномысска оказывает услуги и выполняет работы: уборка территории и аналогичная деятельность, содержание территории городских кладбищ, организация освещения улиц, организация благоустройства и озеленения города.

В соответствии с Уставом учреждения основными задачами и функциями его деятельности являются: уборка территории города и аналогичная деятельность; организация, управление, учет, содержание объектов уличного освещения; эксплуатация дорожных сооружений и автомобильных дорог общего пользования местного значения; предоставление услуг по закладке, обработке и содержанию садов, парков и др. Таким образом, МБУ по благоустройству города Невинномысска фактически наделено полномочиями органов местного самоуправления ввиду возложения на него обязанности по выполнению работ, оказанию услуг, относящиеся к потребностям муниципального образования.

Частью 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещено принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа отнесены организация благоустройства территории городского округа.

В силу ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 131-ФЗ, финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, реализуются за счет средств местных бюджетов.

Ставропольским УФАС России было вынесено Предупреждение № 9 от 27.03.2020г. о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем:

- разработки и внесения на рассмотрение Думы г. Невинномысска проекта Решения о внесении изменений в Решение Думы города Невинномысска от 19.12.2019 года № 480-56 «О бюджете города Невинномысска на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов» об исключении из Решения о бюджете г. Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов положений о предоставлении субсидий МБУ по благоустройству г.Невинномысска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в части услуг, которые необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами (включая финансирование указанных услуг);
- исключения из муниципального задания МБУ по благоустройству г.Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, услуг, которые необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами (включая финансирование указанных услуг), в течении 1 месяца с момента получения предупреждения.

Предупреждение было направлено в адрес администрации города Невинномысска заказным письмом 27.03.2020г. Согласно отчета об отслеживании отправок с почтовым идентификатором № 80090946375740 письмо было получено администрацией 02.04.2020г., срок исполнения предупреждения истек 02.05.2020г.

27.04.2020 г. в адрес Ставропольского УФАС России поступило письмо из администрации г. Невинномысска (№ 2296-04) в котором администрация сообщила, что с целью устранения нарушения антимонопольного законодательства, при очередном внесении изменений в решение Думы города Невинномысска от 19.12.2019г. № 450-56 «О бюджете города Невинномысска на 2020 г. и плановый период 2021 и 2022 годов» из ведомственной структуры расходов бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям (муниципальным программам и непрограммных направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов классификации расходов бюджетов

на 2020 год будет исключено предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на озеленение и организацию освещения улиц. Указанные мероприятия также будут исключены из муниципального задания. Заседание Думы города Невинномысска, на котором будет рассматриваться вопрос о внесении изменений в бюджет города, состоится в июне 2020 года.

В тоже время, доказательств, в подтверждение изложенного не представлено, ходатайство о продлении срока исполнения предупреждения поступило в адрес управления 02.06.2020г. после возбуждения антимонопольного дела № 026/10/15-1075/2020.

Учитывая вышеизложенное, действия администрации г. Невинномысска по разработке проекта Решения о бюджете г. Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части предоставления субсидий МБУ по благоустройству г. Невинномысска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, содержат нарушение ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Так же, действия администрации г. Невинномысска по включению в муниципальное задание МБУ по благоустройству г. Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, услуг, которые необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами (включая финансирование указанных услуг) содержат нарушение ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Установив безальтернативный порядок выполнения работ в сфере благоустройства посредством выдачи муниципальных заданий без проведения конкурентных процедур, Администрация г. Невинномысска создала необоснованные преимущества осуществления деятельности для отдельного хозяйствующего субъекта определенной организационно-правовой формы - МБУ по благоустройству г. Невинномысска, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующим товарным рынкам, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичных процедур, и в случае признания победителями - выполнять указанные работы.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона "О защите конкуренции" федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации,

органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Тем самым, администрация города Невинномысска включив в муниципальное задание МБУ по благоустройству г. Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2020 годов, услуги, которые необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами допустила нарушение требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

04.06.2020 г. было установлено, что в действиях администрации города Невинномысска имеются нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем, Комиссией вынесено Заключение об обстоятельствах дела.

В адрес администрации города Невинномысска было направлено Заключение об обстоятельствах дела № 026/01/15-1075/2020. Администрацией города Невинномысска данное заключение было получено 20.06.2020 года.

17.07.2020 года в адрес управления поступило письмо из администрации города Невинномысска об исполнении предупреждения № 9 с приложенными документами.

При рассмотрении дела заместитель главы администрации города Невинномысска «...» поддержал доводы указанные в вышеуказанном письме.

Решением Думы города Невинномысска от 26 июня 2020г. № 539-67 «О внесении изменений в решение Думы города Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» были внесены изменения в ведомственную структуру расходов бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам и целевым статьям, группам видов расходов классификации расходов

бюджетов на 2020 год, а именно исключено предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям на цели – озеленения.

Мероприятия по озеленению в ведомственной структуре расходов бюджета города по главным распорядителям бюджетных средств бюджета города Невинномысска предусмотрены как закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Организация освещения улиц также исключена из муниципального задания муниципального бюджетного учреждения по благоустройству города Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов. В решение Думы города Невинномысска от 26 июня 2020 г. № 539-67 - мероприятия по организации освещения улиц предусмотрены, как субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

На основании постановления администрации города Невинномысска от 13 мая 2019 г. № 667 «Об утверждении порядка определения объема и условий предоставления субсидий из бюджета города Невинномысска, на иные цели, не связанные с оказанием ими в соответствии с муниципальным заданием муниципальных услуг (выполнение работ)», приказом управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Невинномысска от 02.07.2020 № 47 утвержден код целевых субсидий муниципальному бюджетному учреждению по благоустройству города Невинномысска на иные цели, дополнив кодом целевых субсидий «614.10.0502 «Организация уличного освещения».

Также, в соответствии с решением Думы города Невинномысска от 26 июня 2020 г. № 539-67 приказом управления жилищно-коммунального хозяйства администрации города Невинномысска от 06.07.2020 № 51 утверждено муниципальное задание на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для муниципального бюджетного учреждения по благоустройству города Невинномысска.

В муниципальное задание на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов для муниципального бюджетного учреждения по благоустройству города Невинномысска включены работы по уборке территории и аналогичная деятельность.

Однако как было указано выше работы по уборке территории и аналогичная деятельность являются нуждами муниципального

образования.

Таким образом, реализация органом местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения не может приводить к предоставлению исключительных прав одному субъекту (учреждению) в тех случаях, когда существует конкурентный рынок работ, услуг. Так как это в свою очередь приводит к ограничению конкуренции на товарных рынках, безосновательно препятствует другим хозяйствующим субъектам осуществлять на них свою деятельность, нарушает статью 15 Закона о защите конкуренции. Обоснование того, что выполняемые учреждением работы могут быть реализованы только МБУ по благоустройству города Невинномысска в условиях, когда аналогичные услуги (работы) оказываются (выполняются) хозяйствующими субъектами иной организационно-правовой формы, отсутствует.

На основании вышеизложенного, комиссия Ставропольского УФАС России, руководствуясь статьями 23, 39, 40, 41, 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», приходит к выводу, что в действиях администрации г.Невинномысска при разработке проекта Решения о бюджете г. Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части предоставления субсидий МБУ по благоустройству г.Невинномысска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и по включению в муниципальное задание МБУ по благоустройству г.Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, услуг, которые необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами, имеется нарушение части 1 статьи 15 ФЗ-135 «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьями 15, 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Решила:

1. Признать администрацию города Невинномысска нарушившей

части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в предоставлении субсидий МБУ по благоустройству г. Невинномысска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

2. Выдать администрации города Невинномысска предписания о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в разработке проекта Решения о бюджете г. Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в части предоставления субсидий МБУ по благоустройству г. Невинномысска на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания и по включению в муниципальное задание МБУ по благоустройству г. Невинномысска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, работ по уборке территории и аналогичной деятельности, которые необходимы для решения вопросов местного значения и являются муниципальными нуждами, до 20 октября 2020 года.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме) в арбитражном суде Ставропольского края.

Председатель комиссии:  
Сапунов

Д.Н.

Члены комиссии:  
Гритчин

И.Н.

Дзыба

А.З.