

## РЕШЕНИЕ

по делу № 058/01/17-413/2019

г. Пенза

Резолютивная часть решения оглашена «09» сентября 2019 г.

В полном объеме решение изготовлено «12» сентября 2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- П... – председателя Комиссии, заместителя руководителя Пензенского УФАС России;
- К.. – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы,
- В... – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы,

при участии ответчика – главы Администрации Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области (ИНН 5829010930, ОГРН 1025801017340, пер. Школьный, д. 11, с. Кучки, Пензенский район, Пензенская область, 440523) С... (решение № 12-2/2 от 09.10.2014);

в отсутствие заинтересованного лица – ИП К... (ОГРНИП 309580912500027, ИНН 582903026495, ул. Бригадная, д. 21, г. Пенза, Пензенская область, 440003);

рассмотрев дело № 058/01/17-413/2019, возбужденное в отношении Администрации Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области (ИНН 5829010930, ОГРН 1025801017340, пер. Школьный, д. 11, с. Кучки, Пензенский район, Пензенская область, 440523) по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении аукциона на размещение

нестационарного торгового объекта на земельном участке, по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Кучки, ул. Центральная,

#### УСТАНОВИЛА:

В Пензенское УФАС России (далее - Управление) поступила информация из прокуратуры Пензенского района Пензенской области о нарушениях в действиях администрации Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области (далее также – Администрация, ИНН 5829010930, ОГРН 1025801017340) антимонопольного законодательства, при проведении аукциона на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Кучки, ул. Центральная.

По результатам рассмотрения данного обращения в действиях администрации Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области (далее – Администрация) установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении аукциона на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Кучки, ул. Центральная.

На основании изложенного, в соответствии с частью 1 статьи 23 и частью 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции, Пензенским УФАС России издан приказ от 22.07.2019 № 112 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Определением от 26.07.2019 рассмотрение дела 058/01/17-413/2019 назначено на 14.08.2019.

На Заседание Комиссии 14.08.2019 ответчик и заинтересованное лицо не явились, каких-либо ходатайств в адрес Пензенского УФАС России не представили.

На заседании Комиссии 14.08.2019 председатель Комиссии огласил заключение об обстоятельствах дела.

Определением от 14.08.2019 рассмотрение дела № 058/01/17-413/2019 отложено и назначено на 09.09.2019.

Изучив материалы дела, представленные документы и информацию, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Управления установила следующее.

06.07.2018 в информационном бюллетене официальной информации Комитета местного самоуправления Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области «Информационный вестник» № 19 опубликовано извещение о проведении открытого аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по адресу с. Кучки ул. Центральная.

10.07.2018 извещение о проведении открытого аукциона на право размещения НТО было опубликовано на официальном сайте администрации (<http://kuchki.pnz.pnzreg.ru/>).

Дата начала приема заявок: 06.06.2018.

Дата окончания приема заявок: 04.07.2018.

Дата и время проведения аукциона – 05.07.2018 в 10 часов 00 минут.

Начальная цена установлена в размере 22 465 руб.

В соответствии с протоколом № 1 от 05.07.2018 на участие в аукционе подана одна заявка – ИП К..., принято решение о признании аукциона несостоявшимся и заключении договора с единственным участником аукциона по начальной цене предмета аукциона.

16.07.2018 между Администрацией и ИП К... заключен договор на размещение НТО.

Согласно пункту 1.8 Приказа Министерства сельского хозяйства Пензенской области от 02.03.2016 N 32 "Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Пензенской области" (вместе с "Положением об организации аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и принятии решении о заключении договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения аукциона", "Перечнем документов, представляемых заявителем для заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта без проведения аукциона") публикация извещения о проведении аукциона

осуществляется организатором аукциона в течение 10 рабочих дней после утверждения документации об аукционе, но не позднее чем за 30 дней до даты проведения аукциона.

Извещение о проведении аукциона и документация об аукционе публикуются в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, и размещается при наличии на официальном сайте уполномоченного органа местного самоуправления (далее – УОМС) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В соответствии с пунктом 6 статьи 33 решения Комитета местного самоуправления Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области от 25.04.2011 № 12-3/1 «О принятии Устава Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области» официальным опубликованием (обнародованием) муниципальных правовых актов Кучкинского сельсовета является первая публикация полного текста муниципального правового акта в информационном бюллетене «Информационный вестник».

Администрация опубликовала извещение 06.07.2018 в бюллетене «Информационный вестник» и 10.07.2018 на сайте администрации <http://kuchki.pnz.pnzreg.ru>, однако аукцион был проведен 05.07.2018 в 10 часов 00 минут, т.е. извещение было опубликовано после признания аукциона несостоявшимся.

Согласно пояснениям главы администрации Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области, изложенным на заседании Комиссии Пензенского УФАС России, несвоевременное опубликование извещение о проведении аукциона обусловлено загруженностью специалистов администрации.

Между тем, антимонопольный орган приходит к выводу о том, что объективных причин, в силу которых Администрацией не было обеспечено своевременное опубликование информации о проводимой процедуре, Пензенским УФАС России не установлено.

Таким образом, администрация не обеспечила информирование неопределенного круга лиц, потенциально заинтересованных в заключении договора на размещение НТО, а также не обеспечила их право на участие в торгах.

В настоящем случае ИП К... получил преимущественный доступ к информации и принял участие в аукционе.

В соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы от 28.04.2010 № 220 «Об утверждении порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке» в рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке в объеме, необходимом для принятия решения.

Временным интервалом исследования определен 2018 год.

Предметом торгов является право на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Кучки, ул. Центральная.

Состав участников аукциона на размещение нестационарного торгового объекта ограничен одним лицом – ИП К..., с которым впоследствии заключен договор на размещение нестационарного торгового объекта.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции путем создания участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

При установленных по делу обстоятельствах Комиссия пришла к выводу о том, что действия Администрации по несвоевременному опубликованию информации о проведении аукциона на право заключения договора на размещение НТО в Информационном бюллетене и на официальном сайте администрации привели к ограничению прав заинтересованных лиц на участие в аукционе, что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях администрации Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» при проведении аукциона на размещение нестационарного торгового объекта на земельном участке, по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Кучки, ул. Центральная.

Принимая во внимание, что на момент принятия решения по настоящему делу договор на размещение нестационарного торгового объекта, заключенный между администрацией Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области и ИП Керенским Д.С. расторгнут, Комиссией принято решение обязательное для исполнения предписание не выдавать.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства

#### РЕШИЛА:

1. Признать администрацию Кучкинского сельсовета Пензенского района Пензенской области (ИНН 5829010930, ОГРН 1025801017340, пер. Школьный, д. 11, с. Кучки, Пензенский район, Пензенская область, 440523) нарушившей пункт 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем несвоевременного размещения информации о проведении аукциона на право размещения нестационарного торгового объекта на земельном участке, по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Кучки, ул. Центральная на сайте Администрации и в бюллетене «Информационный вестник», что привело (могло привести) к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства не выдавать.

3. Материалы дела передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке течение трех месяцев со дня его принятия.