

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-119/21

15 февраля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Россети Ленэнерго» (далее – Организатор торгов); от ООО «НТР» (далее — Заявитель) путём видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.02.2021 вх. №3725-ИП/21) ООО «НТР» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования для выполнения работ по объекту «Техническое перевооружение ПС 110/10кВ «ЖБИ» в части замены системы постоянного оперативного тока в г. Печора (ШУОТ - 1 комплект)» (инвестиционный проект № 000-52-1-04.60-0031)» для нужд ПО «ПЭС» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми (извещение №32009871128, далее - Закупка), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

30 декабря 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение №32009871128 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования для выполнения работ по объекту «Техническое перевооружение ПС 110/10кВ «ЖБИ» в части замены системы постоянного оперативного тока в г. Печора (ШУОТ - 1 комплект)» (инвестиционный проект № 000-52-1-04.60-0031)» для нужд ПО «ПЭС» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Единым стандартом закупок ПАО "Россети" Положение о закупке, версия 38 от 28.12.2020 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 060 240,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	30.12.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок	18.01.2021 в 11:00 (МСК)

	(по местному времени заказчика)	
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	25.01.2021
5.	Место подведения итогов	АО «РАД» (https://tender.lot-online.ru)

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре №32009871128 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «НТР» от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок №188пр/кон от 27.01.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «МРСК Северо-Запада» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «НТР» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/4676/21 от 11.02.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/4676/21 от 11.02.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения общих частей заявок по Закупке №188пр/кон от 27.01.2021 заявка ООО «НТР» была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании п. 5.2.4 б Извещения по причине не соответствия предложения участника требованиям технического задания:

- Согласно п. 1.9 опросного листа, количество модулей: требование заказчика – 6, предложение участника – 2. Требуется установка 6 модулей (тип модуля Flatpack2 220/2000 HE WOR). Данные модули включаются пофазно по 2 на фазу, в связи с чем ЗВУ может продолжать работу при пропадании даже 2-х питающих фаз. В предлагаемом оборудовании используется 2 независимых модуля, питающиеся непосредственно от трехфазной системы каждый, что снижает надежность системы;

- Согласно п. 5.2 опросного листа, срок службы оборудования: требование заказчика – не менее 15 лет, предложение участника – 12 лет.

В п. 3.1 Извещения содержатся требования к оформлению заявки на участие в Закупке.

Согласно п. 3.1.2 Извещения участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Как следует из п. 3.4.1 Извещения заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в разделе 2 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ. ОТБОРОЧНЫЕ КРИТЕРИИ (ТРЕБОВАНИЯ). ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ СВЕДЕНИЯ ДЛЯ РАССМОТРЕНИЯ. СОСТАВ ЗАЯВКИ», а также формы документов, установленные частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ».

Согласно п. 3.5.7 Извещения при описании продукции участник закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

В соответствии с пп. 1 п. 17 части II Извещения в состав общей части заявки (отдельно от ценового предложения) участник должен включить Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III документации о закупке).

Как следует из Инструкции по заполнению Формы технического предложения Извещения, в техническом предложении на выполнение поставок Участником закупки подробно и развернуто описываются все свои предложения технического решения по каждой позиции Технического задания с учетом предлагаемых условий.

Согласно п. 3.1 Технического задания Извещения технические характеристики оборудования и материалов должны быть не хуже приведенных в таблице 1 и поставлены в объеме, указанном в таблице 2.

Таблица 1 Технического задания Извещения содержит основные технические требования к шкафу оперативного тока, где указаны, в частности, следующие характеристики:

Нагрузка постоянного тока, А	2х30
Срок службы АБ, лет (не менее)	12

В приложении к Техническому заданию Извещения содержатся типовые опросные листы на модульные зарядно-выпрямительные устройства и на аккумуляторную батарею.

В п. 1.9 Опросного листа на модульные зарядно-выпрямительные устройства Технического задания Извещения указано:

Количество модулей	6
--------------------	---

В п. 5.2 Опросного листа на модульные зарядно-выпрямительные устройства Технического

задания Извещения установлено:

Срок службы, лет, не менее	15
----------------------------	----

В соответствии с пп. «б» п. 5.2.4 Извещения закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае несоответствия предлагаемой продукции и/или условий выполнения работ, исполнения договора требованиям, установленным в разделах IV – V документации о закупке и пункта 3 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», 5 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Представитель Организатора торгов пояснил, что Заявитель представил в составе заявки на участие в Закупке техническое предложение, но вместе с тем, в п. 1.9 заполненного Заявителем опросного листа на модульные ЗВУ было указано количество модулей: 2 шт., что не соответствовало требованию п. 1.9 Опросного листа Технического задания Извещения (6 шт.). Кроме того, в п. 5.2 опросного листа на модульные ЗВУ, заполненного ООО «НТР», был указан срок службы не менее 12 лет, что, в свою очередь, не соответствовало требованию п. 5.2 Опросного листа на модульные ЗВУ Технического задания Извещения — не менее 15 лет.

Представитель Организатора торгов пояснил, что закупочная комиссия ПАО «МРСК Северо-Запада» отклонила заявку ООО «НТР» на основании пп. «б» п. 5.2.4 Извещения.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России также установила, что в составе заявки ООО «НТР» представило заполненное техническое предложение с приложением необходимых опросных листов, однако по позициям п. п. 1.9 и 5.2 Опросного листа на модульные ЗВУ Заявителем были указаны показатели, не соответствующие показателям соответствующих пунктов Опросного листа на модульные ЗВУ Технического задания Извещения, что послужило основанием для отклонения заявки ООО «НТР» закупочной комиссией Организатора торгов на основании пп. «б» п. 5.2.4 Извещения.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 04.02.2021 вх. №3725-ИП/21) ООО «НТР» на действия закупочной комиссии организатора торгов ПАО «МРСК Северо-Запада» (ИНН: 7802312751; ОГРН: 1047855175785) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку оборудования для выполнения работ по объекту «Техническое перевооружение ПС 110/10кВ «ЖБИ» в части замены системы постоянного оперативного тока в г. Печора (ШУОТ - 1 комплект)» (инвестиционный проект № 000-52-1-04.60-0031)» для нужд ПО «ПЭС» филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» в Республике Коми (извещение №32009871128) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.