

Решение по делу № 149
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

6 июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

в присутствии представителей: Департамента государственных закупок Брянской области, ГБУЗ «Брянская городская больница №2»

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «Фарм-Импекс»,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «Фарм-Импекс» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №2» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку комплектов расходных материалов для проведения процедур гемодиализа по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №2»,

установила:

23.06. 2011 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация открытого аукциона в электронной форме на закупку комплектов расходных материалов для проведения процедур гемодиализа по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №2». Документация об аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская городская больница №2». На момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен.

Заявитель в жалобе отмечает, что заказчиком нарушены положения законодательства о размещении заказов, поскольку указанный в пункте 1 технического задания способ стерилизации для диализаторов этилен-оксид не является взаимозаменяемым с диализаторами стерилизованными паром и гамма- облучением, что исключает возможность предложения взаимозаменяемого товара и ведет к ограничению количества участников размещения заказа. В соответствии с разъяснениями ФАС России от 18.04.2011 года диализаторы, стерилизованные этилен-оксидом должны быть выделены в отдельный лот.

Представитель ГБУЗ «Брянская городская больница №2» не согласился с доводами, изложенными в жалобе и по существу вопроса пояснил следующее: техническим характеристикам низкоточных диализаторов стерилизованные этилен-оксидом соответствуют диализаторы производства Fresenius, ASAHI, Bellco, что позволяет участникам размещения заказа представить диализаторы разных фирм производителей и не влечет ограничение количества участников размещения заказа. В подтверждение доводов, изложенных в жалобе представителем ГБУЗ «Брянская городская больница №2» представлены технические характеристики вышеназванных производителей диализаторов.

Заслушав пояснения заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГБУЗ «Брянская городская больница №2» нарушены требования ч.1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и требования ч.3.1. ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку Заказчиком объединены в один лот низкоточные диализаторы со способом стерилизации этилен-оксидом и низкоточные диализаторы со способом стерилизации пар, гамма-облучение, которые не являются взаимозаменяемыми. Кроме того, в рамках рассмотрения жалобы установлено, что низкоточные диализаторы со способом стерилизации этилен-оксидом выпускаются одним производителем Fresenius, указанные представителем заказчика в рамках рассмотрения жалобы низкоточные диализаторы производства Bellco не соответствуют техническому заданию документации об аукционе в электронной форме по материалу мембраны. Согласно технического задания документации об аукционе в электронной форме материал мембраны – полусинтетический, однако, согласно характеристики низкоточных диализаторов производства Bellco материал мембраны – синтетический; диализаторы производства ASAHI не соответствуют техническому заданию документации об аукционе в электронной форме по коэффициенту ультрафильтрации: согласно технического задания документации об аукционе в электронной форме коэффициент ультрафильтрации – менее 20, однако, согласно характеристики низкоточных диализаторов производства ASAHI коэффициенту ультрафильтрации – 29,9.

Кроме того, в п. 2.3 «Взаимозаменяемость расходных материалов» разъяснений для использования территориальными органами ФАС России при определении товарных границ рынка медицинского оборудования и рынка расходных материалов для гемодиализа содержится информация о том, что стерилизация диализатора имеет три разновидности допущенных Росздравнадзором: газом (этилен-оксид), радиационная (гамма-облучением), автоклавированием (паром). Из опроса практикующих клиницистов установлено, что стерилизация этилен-оксидом может вызывать анафилактические реакции. В результате проведенных рабочих групп, принято решение выделить диализаторы, стерилизованные этилен-оксидом от диализаторов, стерилизованных иными способами.

Таким образом, в результате анализа ФАС России установил, что при определении взаимозаменяемости диализаторов, в том числе для целей государственных закупок, допустима следующая детализация характеристик и параметров по способу стерилизации: признать взаимозаменяемыми диализаторы стерилизованные автоклавированием (паром) и радиационным (гамма-облучением) способами. Диализаторы стерилизованные этилен-оксидом не взаимозаменяемы с диализаторами стерилизованными автоклавированием и гамма-облучением.

Включение в состав одного лота расходных материалов, производство которых осуществляется широким кругом производителей гемодиализного оборудования и расходных материалов, производство которых осуществляется только определенным производителем, ограничивает количество участников размещения заказа, поскольку не позволяет принять участие в аукционе лицам, производящим отдельные виды расходных материалов.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6

статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу ООО «Фарм-Импекс» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №2» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку комплектов расходных материалов для проведения процедур гемодиализа по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №2» обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях ГБУЗ «Брянская городская больница №2» нарушение требований ч. 3.1 ст.34, ч.1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №2», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

6 июля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

специалиста эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами,

на основании своего решения от «6» июля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «Фарм-Импекс» на действия заказчика ГБУЗ «Брянская городская больница №2» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку комплектов расходных материалов для проведения процедур гемодиализа по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №2» № 0127200000211001543,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №2» устранить нарушение требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку комплектов расходных материалов для проведения процедур гемодиализа по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №2» № 0127200000211001543 с учетом требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 06.07.2011 года путем:

1.1. Исключения из состава одного лота расходных материалов низкопоточных диализаторов со способом стерилизации этилен-оксидом.

1.2. Формирования нового извещения и документации об аукционе в электронной форме или извещения о проведении запроса котировок на приобретение низкопоточных диализаторов со способом стерилизации этилен-оксидом.

2. Продления срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области документации об аукционе в электронной форме на закупку комплектов расходных материалов для проведения процедур гемодиализа по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №2» № 0127200000211001543 с учетом внесенных изменений и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме.

4. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области вновь сформированного извещения и документации об аукционе в электронной форме или извещения о проведении запроса котировок на закупку низкопоточных диализаторов со способом стерилизации этилен-оксидом для размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику ГБУЗ «Брянская городская больница №2» путем:

1.1. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru изменений в документацию об аукционе в электронной форме на закупку комплектов расходных материалов для проведения процедур гемодиализа по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №2» (№ 0127200000211001543) в соответствии с требованиями ч.3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов

на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и информации о продлении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

1.2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru вновь сформированного извещения и документации об аукционе в электронной форме или извещения о проведении запроса котировок на закупку низкопоточных диализаторов со способом стерилизации этилен-оксидом.

III. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного ГБУЗ «Брянская городская больница №2», путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку комплектов расходных материалов для проведения процедур гемодиализа по заявке ГБУЗ «Брянская городская больница №2» (№ 0127200000211001543) с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 22 июля 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 22 июля 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.