

**Лицо, в действиях которого  
содержатся признаки  
нарушения законодательства  
Российской Федерации о  
рекламе:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «Нордис»  
ИНН 4703114400

188640, Ленинградская  
область,  
Всеволожский район,  
г. Всеволожск, ул.  
Социалистическая, д. 109А

E-mail: [info@nordis.spb.ru](mailto:info@nordis.spb.ru)

**Заинтересованное лицо:**

Администрация  
муниципального образования  
«Всеволожский  
муниципальный район»  
Ленинградской области  
ИНН 4703083640

188643, Ленинградская  
область,  
Всеволожский район,  
г. Всеволожск,  
Колтушское шоссе, д. 138

E-mail: [org@vsevreg.ru](mailto:org@vsevreg.ru)

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу о нарушении рекламного законодательства № 18-02-Р/17**

19.10.2017

г. Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе (далее - Комиссия) в составе:

Аверьянова А.А. – заместителя руководителя Ленинградского УФАС России, председателя Комиссии,

Овезбердыева А.А. – начальника отдела контроля товарных рынков и рекламы Ленинградского УФАС России, члена Комиссии,

Гайнидинова К.Н. – главного специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков и рекламы, члена Комиссии,

Сваловой Ю.А. – старшего государственного инспектора отдела контроля товарных рынков и рекламы, члена Комиссии,

Гольневой Е.В. – специалиста-эксперта отдела контроля товарных рынков и рекламы, члена Комиссии,

рассмотрев дело № 18-02-Р/17 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту установки и эксплуатации рекламной конструкции (баннера) на заборе, огораживающем земельный участок по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33, содержащей признаки нарушения части 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в присутствии представителей:

лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – Общества с ограниченной ответственностью «Нордис» ИНН 4703114400, юридический адрес: 188640, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, ул. Социалистическая, д. 109А, представителя по доверенности <...> (доверенность № 7 от 18.10.2017 года);

заинтересованного лица – Администрации муниципального образования «Всеволожского муниципального района» Ленинградской области ИНН 4703083640, юридический адрес: 188643, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, Колтушское шоссе, д. 138, представителя по доверенности в лице директора Муниципального бюджетного учреждения «Центр размещения рекламы» Терентьева Михаила Александровича (доверенность № 135/1.0-22 от 12.12.2016 года).

#### УСТАНОВИЛА:

В ходе обследования сотрудниками Ленинградского УФАС России территории Ленинградской области на предмет соблюдения законодательства Российской Федерации о рекламе были выявлены признаки нарушения части 9 статьи 19 Закона о рекламе, выразившиеся в размещении рекламной конструкции (баннера) на заборе, огораживающем земельный участок по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33.

На указанной конструкции размещена реклама следующего содержания: «ПРОДАЖА КВАРТИР - с чистовой отделкой, - автомобильные парковки от 1,2 млн. руб. 509-61-69 [WWW.ZK-POBEDA.RU](http://WWW.ZK-POBEDA.RU) проектная декларация на сайте, временная вывеска»

Из содержания информации на баннере можно сделать вывод, что она адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к жилому комплексу «Победа», содержит характеристики рекламируемого комплекса и поддерживает

интерес к продвижению его на рынке.

Следовательно, данный баннер является рекламной конструкцией.

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона о рекламе, распространение наружной рекламы с использованием щитов, стендов, строительных сеток, перетяжек, электронных табло, проекционного и иного предназначенного для проекции рекламы на любые поверхности оборудования, воздушных шаров, аэростатов и иных технических средств стабильного территориального размещения (далее - рекламные конструкции), монтируемых и располагаемых на внешних стенах, крышах и иных конструктивных элементах зданий, строений, сооружений или вне их, а также остановочных пунктов движения общественного транспорта осуществляется владельцем рекламной конструкции, являющимся рекламораспространителем, с соблюдением требований настоящей статьи. Владелец рекламной конструкции (физическое или юридическое лицо) - собственник рекламной конструкции либо иное лицо, обладающее вещным правом на рекламную конструкцию или правом владения и пользования рекламной конструкцией на основании договора с ее собственником.

Таким образом, по смыслу [указанной части статьи 19](#) Федерального Закона о рекламе, к **рекламным конструкциям**, размещение которых регулируется данной [статьей](#), относятся технические средства стабильного территориального размещения, к **которым относится баннер, прикрепленный к забору, огораживающему земельный участок по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33.**

При осмотре Интернет-сайта [WWW.ZK-POBEDA.RU](http://WWW.ZK-POBEDA.RU) в разделе «контакты» указан застройщик - Общество с ограниченной ответственностью «Нордис» ИНН 4703114400, юридический адрес: 188640, Ленинградская область, Всеволожский район, г. Всеволожск, ул. Социалистическая, д. 109А (далее – ООО «Нордис»), отдел продаж тел. 509-61-69, а также электронная почта: [info@nordis-spb.ru](mailto:info@nordis-spb.ru).

В разделе «документация» отображены: проектная декларация, разрешение на строительство, кадастровый паспорт <...> выписка из

ЕГРН на земельный участок.

Из проектной декларации следует:

- пункт 1.1 в сведениях о фирменном наименовании застройщика значится ООО «Нордис»;
- пункт 1.4 в сведениях об официальном сайте застройщика значится <http://nordis-spb.ru>;
- пункт 10.6.1 в сведениях об индивидуализирующем объект капитального строительства значится жилой комплекс «Победа»;
- пункт 11.1.1 номер разрешения на строительство № 47-RU47504310-169-2017;
- пункт 12.2.1 собственник земельного участка значится Застройщик – ООО «Нордис».

По данным АО «Регионального Сетевого Информационного Центра» домен **nordis-spb.ru** принадлежит ООО «Нордис».

ООО «Нордис» Администрацией муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области выдано разрешение на строительство от 14 апреля 2017 года № 47-RU47504310-169-2017.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра недвижимости, правообладателем земельного участка с кадастровым номером 47:07:0911005:87 по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Романовское сельское поселение, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33 является ООО «Нордис».

Данные факты свидетельствуют о том, что собственником земельного участка по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Романовское сельское поселение, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33, застройщиком жилого комплекса «Победа» является ООО «Нордис».

Следовательно, собственником указанной рекламной конструкции, является ООО «Нордис».

Также на баннере размещена надпись «временная вывеска», что дает основание полагать, что конструкция размещена без разрешительных документов.

В связи с вышеизложенным, на основании пункта 2 части 1 статьи 33 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, в отношении ООО «Нордис» возбуждено производство по делу № 18-02-Р/17 по признакам нарушения части 9 статьи 19 Закона о рекламе (Определение от 22.09.2017 № О/02/82).

К участию в рассмотрении дела № 18-02-Р/17 были привлечены:

- ООО «Нордис» в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе;
- Администрация муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в качестве заинтересованного лица.

Дело № 18-02-Р/17 назначено к рассмотрению на 19.10.2017 по адресу г. Санкт-Петербург, ул. Смольного, д. 3, пом. 3-150.

В рамках рассматриваемого дела у лиц, участвующих в деле, Определением от 22.09.2017 № О/02/82 были запрошены следующие документы и сведения:

1. У ООО «Нордис»:

- Копия Разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (баннера), размещенного на заборе, огораживающем земельный участок по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33 (с приложениями).
- Правовая позиция по вопросу установки и эксплуатации вышеуказанной рекламной конструкции.

2. У Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области:

- Копия Разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (баннера), размещенного на заборе, огораживающем земельный участок по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33 (с приложениями).
- В случае отсутствия Разрешения, выдавалось ли Предписание о демонтаже самовольно установленной рекламной конструкции.
- Правовая позиция по данному вопросу.

В соответствии со статьей 3 Закона о рекламе:

- реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием **любых** средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке;
- объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара,
- рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно части 9 статьи 19 Закона о рекламе, установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии **разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции**, выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в **частях 5, 6, 7** настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Таким образом, при отсутствии такого разрешения **установка и эксплуатация рекламной конструкции является незаконной.**

В соответствии с частью 7 статьи 38 Закона о рекламе, ответственность за нарушение требований части 9 статьи 19 законодательства Российской Федерации о рекламе несет **рекламораспространитель**.

На заседании Комиссии 19.10.2017 по делу № 18-02-Р/17 представитель ООО «Нордис» Кривошеев В.Н. заявил, что все необходимые документы для получения разрешения на установку и эксплуатацию данной рекламной конструкции находятся в Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области на согласовании. Выдача разрешения ожидается в ближайшее время.

Также представитель ООО «Нордис» признал тот факт, что размещение данной рекламной конструкции произведено без разрешительных документов.

Представитель Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области Терентьев М.А. подтвердил данное заявление. Также представитель сообщил, что Предписание о демонтаже самовольно установленной рекламной конструкции не выдавалось, в связи с подачей в Администрацию заявления на установку указанной рекламной конструкции.

В заявлении на установку данной рекламной конструкции, поданном в Администрацию муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области, в сведениях о владельце рекламной конструкции значится ООО «Нордис».

Рассмотрев материалы дела, заслушав правовые позиции и пояснения сторон по делу, Комиссия Ленинградского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с частью 1 статьи 19 Закона о рекламе, а также на основании Письма ФАС России от 26.09.2016 № АК/66260/16 «Об отнесении конструкции к рекламе», конструкция (баннер) на заборе, огораживающем земельный участок по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33, **является рекламной конструкцией** и должна

размещаться в соответствии законодательством Российской Федерации о рекламе.

Данная конструкция установлена и эксплуатируется без разрешительных документов, следовательно, **незаконно**.

Собственником данной рекламной конструкции, а также **рекламораспространителем** является ООО «Нордис» на основании:

- Проектной декларации на строительство малоэтажного многоквартирного жилого дома по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, пос. Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33, застройщиком является ООО «Нордис»;
- Выписки из Единого государственного реестра недвижимости, правообладателем является ООО «Нордис»;
- Кадастровой выписки о земельном участке, собственником объекта вышеуказанного адреса является ООО «Нордис»;
- Разрешения на строительство многоквартирного жилого дома по данному адресу выданного ООО «Нордис».

Рассмотрев материалы дела, заслушав правовые позиции и пояснения сторон по делу, на основании пункта 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Ленинградского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать рекламную конструкцию (баннер) ООО «Нордис» на заборе, огораживающем земельный участок по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, поселок Романовка, шоссе Дорога Жизни, участок 33 незаконно установленной и эксплуатируемой в нарушение части 9 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».
2. Признать в действиях ООО «Нордис» как рекламораспространителя, нарушение части 9 статьи 19 Федерального закона «О рекламе».
3. Выдать ООО «Нордис» предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе.

4. Передать материалы уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России для рассмотрения вопроса о передаче материалов дела в ГУ МВД России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.37 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 02 ноября 2017 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

А.А. Аверьянов

Члены Комиссии:

А.А. Овезбердыев

К.Н. Гайнидинов

Ю.А. Свалова

Е.В. Гольнева