

РЕШЕНИЕ

по делу № 5-К/14

о нарушении законодательства о размещении заказов

«14» февраля 2014 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов,

в присутствии представителя заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Горно-Алтайский государственный университет», рассмотрела жалобу ООО «СПК» на действия заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Горно-Алтайский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по демонтажу деревянных оконных блоков и установке оконных блоков из ПВХ с внутренней и наружной отделкой» (№ 0377100000313000022).

13.02.2014г. ООО «СПК» представлено ходатайство (вх № 287) о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя общества.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 10.02.2014г. по подведомственности из УФАС по Алтайскому краю на рассмотрение поступила жалоба (вх. номер <...> от 07.02.2014г.) ООО «СПК» (654006, г.Новокузнецк, ул. Производственная, 21 кор. № 9) на действия заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Горно-Алтайский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по демонтажу деревянных оконных блоков и установке оконных блоков из ПВХ с внутренней и наружной отделкой».

Заявитель в жалобе указывает, что заказчик незаконно установил требование к участникам открытого аукциона в электронной форме о наличии свидетельства саморегулируемой организации на организацию работ, так как отсутствуют виды работ, являющиеся предметом аукциона, в Перечне видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденном приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 г. № 624.

ФГБОУ ВПО «Горно-Алтайский государственный университет» представлено возражение на жалобу ООО «СПК», согласно которому заказчик считает доводы заявителя несостоятельными и несоответствующими действительности.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителя стороны, полагает, что доводы жалобы являются

необоснованными по следующим основаниям:

30.12.2013г. заказчиком Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Горно-Алтайский государственный университет» на официальном сайте (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по демонтажу деревянных оконных блоков и установке оконных блоков из ПВХ с внутренней и наружной отделкой.

16.01.2014г., 23.01.2014г. заказчиком в техническую часть аукционной документации были внесены изменения и продлены сроки подачи, рассмотрения заявок, проведения аукциона.

Согласно извещению от 23.01.2014г. № 0377100000313000022:

- начальная (максимальная) цена контракта: 11 275 464 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 10.02.2014г. 09:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения заявок: 14.02.2014г.;
- дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 17.02.2014г.

Согласно части 5 статьи 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частями 3 и 4 настоящей статьи должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со статьей 11 настоящего федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» требованием к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, **являющихся предметом торгов.**

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме предметом торгов является: выполнение работ по демонтажу деревянных оконных блоков и установке оконных блоков из ПВХ с внутренней и наружной отделкой.

Заказчик в пункте 1.10.1 аукционной документации установил, что участник размещения заказа вправе привлечь к исполнению Договора соисполнителей, если иное не оговорено в Информационной карте аукциона.

В пункте 1.8 информационной карты аукционной документации установлено, что в составе заявки должно быть представлено, в том числе свидетельство саморегулируемой организации на организацию работ.

В соответствии с разделом VI приложения 8 к постановлению Государственного комитета Совета министров СССР по делам строительства от 29.12.1973 № 279 «Об утверждении Положения о проведении планово-предупредительного ремонта

производственных зданий и сооружений», работы по замене оконных блоков относятся к капитальному ремонту.

Ранее в пункте 16 Перечня видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2008 года № 274 содержался, в том числе вид работ: 4520111 Монтаж оконных блоков, витражей, перегородок (из алюминиевых сплавов, стальных и прочих).

С 1 июля 2010 года вступил в силу Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона России от 30 декабря 2009 года № 624.

Для установления соответствия видов работ из перечней, утвержденных Приказами Минрегиона РФ № 274 и № 624, Минрегион РФ предлагает применять Таблицу соответствия видов работ.

Согласно Таблице соответствия видов работ коду 10.1 (монтаж усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений) Перечня, утвержденного Приказом Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, соответствуют виды работ по перечню, утвержденному Приказом Минрегиона Российской Федерации от 09.12.2008 № 274, а именно: 16. (Работы по монтажу металлических конструкций): 4520101 Монтаж конструкций каркасов зданий и сооружений, 4520104 Монтаж конструкций полносборных зданий из трехслойных алюминиевых панелей, 4520107 Монтаж легкой конструкций покрытий, 4520108 Монтаж конструкций ворот, лестниц, площадок, дверей, люков, лазов, 4520111 Монтаж оконных блоков, витражей, перегородок (из алюминиевых сплавов, стальных и прочих), 4520112 Возведение зданий из блокблосов, 4520113 Установка пролетных строений из стальных конструкций со сборкой и передвижкой, 4520116 Установка металлических ограждений лестниц, а также виды работ 4520127, 4520128, 19 (Работы по монтажу стен из панелей типа "Сендвич" и полистовой сборки).

Таким образом, для выполнения видов работ, предусмотренных технической частью аукционной документации, необходимо наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске СРО к таким видам работ (п. 10.1 Приказа Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 № 624).

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В силу части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации, т.е. является генеральным подрядчиком.

Лицо, осуществляющее строительство, вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно при условии соответствия такого лица требованиям, предусмотренным частью 2 настоящей статьи, и (или) с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц.

Таким образом, условием допуска к участию в торгах на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, устанавливаемым в документации о торгах в соответствии с положениями пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, должно являться обязательное наличие у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам по организации строительства.

На заседании комиссии представитель заказчика пояснил, что поступило 15 заявок на участие в данном аукционе, следовательно, установленные заказчиком требования о наличии допуска СРО по организации работ не приводят к ограничению количества участников размещения заказа.

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частью 1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СПК» на действия заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Горно-Алтайский государственный университет» при проведении открытого аукциона в электронной форме «Выполнение работ по демонтажу деревянных оконных блоков и установке оконных блоков из ПВХ с внутренней и наружной отделкой» (№ 0377100000313000022) необоснованной.