

1. ООО «Принт-сервис»

121357, Москва, ул. Верейская, д. 5
«Б», стр. 1

2. ФГУП «Почта России»

131000, Москва, ш. Варшавское, д. 37

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д.
14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1314/77-16 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

01.08.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

от заказчика - ФГУП «Почта России»:

от заявителя - ООО «Принт-сервис»:

рассмотрев жалобу ООО «Принт-сервис» (далее - Заявитель) на действия заказчика — ФГУП «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку полиграфической и печатной продукции (реестровый № 31603794187) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном включении в один лот технологически и функционально не связанной продукции.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупок (далее — Положение о закупках), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере

закупок (далее - ЕИС).

В соответствии с извещением о проведении Аукциона от 20.06.2016 дата окончания приема заявок — 19.07.2016, дата подведения итогов — 25.07.2016.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31603794187 от 19.07.2016 до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе «19» июля 2016 года в 09 часов 00 минут было подано 4 заявки.

В соответствии с доводами Заявителя, в предмет Аукциона включено 157 видов бланков полиграфической и печатной продукции, в частности одновременно обычные типографические бланки и 1 вид продукции, являющейся уникальной и защищенной полиграфической продукцией, а именно «пломбы почтовые одноразовые», описание которых, согласно в Техническому заданию Аукционной документации, соответствует описанию действующего патента на производство закупаемых пломб, владельцем которого является ЗАО «Полиграф-защита». Данное обстоятельство исключает возможность изготовления и реализации данной продукции без согласия правообладателя. В обоснование заявленного довода Заявителем предоставлено Экспертное заключение в отношении обжалуемых позиций.

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

В соответствии с пунктом 2.1 Информационной карты Аукционной документации предметом закупки является - поставка полиграфической и печатной продукции.

Согласно пункту 4.3 Аукционной документации участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:

1. соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
2. непроведение ликвидации участника закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;
3. неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке;
4. отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки

на участие в процедуре закупки не принято;

5. отсутствие сведений об участнике закупки в реестре, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Иные обязательные требования к участникам содержатся в пункте «Иные требования к участникам закупки» Информационной карты.

Вместе с тем, Информационная карта аукционной документации не содержит иных дополнительных требований к участникам Аукциона.

Технической частью Аукционной документации определен объем закупаемой продукции, а также техническими характеристиками.

В рамках заседания Комиссии Заказчиком предоставлены письменные пояснения, согласно которым описание «пломб почтовых одноразовых», указанное в техническом задании, не соответствует описанию, указанному в патенте № R U 2343560, владельцем которого является ЗАО «Полиграф-защита». Имеются различия в части состава слоя изделия, расположения защитных элементов. Одновременно, Заказчиком предоставлено письмо от ЗАО «Полиграф-защита», направленное в ответ на запрос Заказчика о разъяснении относительно идентичности описания закупаемых «пломб почтовых одноразовых» описанию продукта в соответствии с патентом RU 2343560. Согласно письму ЗАО «Полиграф-защита» (исх. от 28.07.2016 № 1.9.3.1.2-16/6885) технические требования к «пломбе почтовой одноразовой» отличаются от описания продукции в патенте № R U 2343560. Изготовление «пломб почтовых одноразовых» не подпадает под описание патента, поэтому технология производства не требует получения разрешения патентообладателя и может использоваться любым производителем.

Аналогичное письмо аналогичного содержания было предоставлено ЗАО «Полиграф-защита» Заявителю.

На основании предоставленных ЗАО «Полиграф-защита» предоставляется возможным сделать вывод о том, что закупаемые Заказчиком «пломбы почтовые одноразовые», в частности указанные в документации технические характеристики, не подпадают по описанию патента № RU 2343560.

Одновременно, Заявителем не доказана невозможность изготовления и поставки продукции, определенной в Аукционной документации, как и не доказано ограничение конкуренции, ввиду закупки указанной полиграфической продукции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены,

качества и надежности.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Руководствуясь предоставленными сторонами документами, Комиссия пришла к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона необоснованной.

1.

2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 18.07.2016 № ИШ/31087.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.