

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

054/01/18.1-319/2023

09 марта 2023 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение акционерного общества «Новосибирский приборостроительный завод» (далее – АО «НПЗ») (вх. № 3352-ЭП/23 от 27.02.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе Акрамовой <...>, договор с которой заключен как с победителем закупки и расторгнут по решению суда в связи с существенным нарушением ею условий договора №64/3944-21 от 03.03.2022

в отсутствие ...

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение АО «НПЗ» (вх. № 3352-ЭП/23 от 27.02.2023 г.) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об индивидуальном предпринимателе Акрамовой <...> в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Сведения о лице, в отношении которого принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков:

1. Фамилия, имя, отчество физического лица, которое уклонилось от заключения договора: <...>

2. Сведения о месте жительства физического лица: страна – Россия;

почтовый индекс – 350080;

страна, почтовый индекс, наименования единицы административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта и улицы, номер дома (владения), корпуса (строения) и квартиры, где физическое лицо зарегистрировано по месту жительства Российская Федерация, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Уральская, д. 164, кв.105;

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 666401235781;

4. Дата заключения неисполненного или ненадлежащим образом исполненного договора, а также реквизиты подтверждающего документа – договор от 03.03.2022

№ 64/3944-21 на поставку ключей шестигранных;

5. Сведения о договоре:

наименование товаров (работ, услуг): поставку ключей шестигранных;

код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) - 25.73.30.175;

валюта договора - Российский рубль;

цена договора - 105 000 руб.;

срок исполнения договора - 31.03.2022 (согласно п. 3.1 рассматриваемого договора – срок поставки – не более 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания данного договора);

код валюты договора – 643;

6. Дата расторжения договора с указанием основания расторжения договора – 21.02.2023, по решению Арбитражного суда Краснодарского края от 20.01.2023 по делу № А32-45254/2022 в связи с существенным нарушением условий договора со стороны ИП Акрамовой Н.С.

ИП Акрамова Н.С. не представила возражения по существу рассматриваемого вопроса.

Рассмотрев представленные документы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

27.01.2022 года в Единой информационной системе в сфере закупок АО «НПЗ» опубликовало извещение № 32211075427 о проведении торгов в форме запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку ключей шестигранных (1010-2022-01084) (сообщение № 32211075427 на сайте <https://zakupki.gov.ru/>).

Согласно техническому заданию, предмет процедуры закупки - поставка ключей шестигранных 4 мм. Общие требования включали следующее: Ключи должны быть изготовлены из высокопрочной легированной стали. Хромированные для защиты от коррозии. Нормальной длины. Радиус изгиба ключа (R) должен быть не более 1.5 (мм). На шестигранных ключах более 2 (мм) должна быть четко нанесена маркировка, в которой указывается основная информация о изделии: слово Ключ, размер, серия длины, покрытие и действующий ГОСТ. Приемка продукции осуществляется в соответствии с ГОСТ Р 57981-2017. Поставщик использует тару для упаковки продукции, гарантирующую сохранность продукции при транспортировке, а также не угрожает безопасности жизни, здоровью сотрудников Заказчика, охране окружающей среды. Продукция должна быть новой, не бывшей в употреблении, в ремонте, не позднее 2020 года выпуска. Требования к комплектности поставки - Общий объем поставки 5000 шт. (Пять тысяч штук). Условия поставки продукции – Поставка продукции производится силами и за счёт поставщика на склад покупателя с соответствующими документами: товарная накладная, счет фактура, паспорт (этикетка) или сертификат качества. Сроки поставки товара - в течение 30 дней после подписания договора. Возможна

поставка отдельными партиями в пределах срока поставки товара.

Согласно протоколу №32211075427-01 от 14.02.2022 г., на участие в запросе котировок поступило 2 заявки:

- 06.02.2022 № 304922 с ценовым предложением 105 000,00 руб. с НДС;

- 09.02.2022 № 305660 с ценовым предложением 127 857,00 руб. с НДС;

Обе заявки были допущены до участия.

Ранжирование участников закупки осуществлено закупочной комиссией в соответствии с порядком, предусмотренным 4.14 извещения, с учетом единственного критерия оценки – «Цена договора».

На основании приведенной ранжировки заявок победителем был признан участник закупки с идентификационным номером 304922, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой договора: 105 000,00 (сто пять тысяч рублей) 00 копеек, с объемом поставляемой продукции: в соответствии с техническим заданием, сроком исполнения договора: Срок поставки – не более 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания настоящего договора; с момента его подписания и действует до 31.03.2022 г., а в части принятых сторонами обязательств - до момента их полного исполнения.

Между АО «НПЗ» и ИП Акрамовой Н.С. (поставщик) заключен договор поставки № 64/3944-21 от 03.03.2022, на основании протокола № 32211075427-01 от 14.02.2022, согласно которому поставщик обязуется осуществить поставку ключей шестигранных (далее - товар), ассортимент, количество, цена единицы которого определяются Спецификацией (Приложение № 1 к Договору), являющейся неотъемлемой частью Договора, а Покупатель обязуется принять товар и уплатить за него определенную настоящим договором цену. Поставляемый товар в рамках настоящего договора должен соответствовать требованиям Технического задания (Приложение № 2 к настоящему договору) (п. 1.2 договора).

В силу п. 3.1 договора поставка продукции осуществляется в ассортименте и количестве в соответствии со спецификацией к настоящему договору.

Срок поставки – не более 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания настоящего договора.

Согласно п. 4.1 договора цена договора определяется спецификацией (приложение №1), является фиксированной и составляет 105 000 рублей, в том числе НДС 20% в размере 17 500 рублей.

В соответствии со ст. 4.3 договора расчеты за товар между поставщиком и покупателем производятся в размере 100 % от стоимости поставленной партии товара, в течение 30 календарных дней с момента поступления продукции на склад покупателя и подписания покупателем документа о приемке товара.

Во исполнение условий договора поставщик поставил товар покупателю в согласованном объеме, что подтверждается счетом-фактурой от 09.03.2022 № 5.

В ходе приемки товара покупателем при проведении входного контроля было

выявлено существенное несоответствие товара положениям договора о качестве, а именно: согласно п. 2 Технического задания (приложение № 2 к договору) ключи должны быть нормальной длины. В ГОСТ Р 57981-2017 указано, что «нормальная длина» соответствует 74 мм, по факту поставленные поставщиком ключи имеют длину 104 мм, и характеризуются как «длинные», что подтверждается актом о забраковании от 22.03.2022.

Согласно тексту решения Арбитражного суда Краснодарского края от 20.01.2023 № А32-45254/2022, покупатель обратился к поставщику с письмом (исх. от 23.03.2022 № 2884) о выявлении дефекта поставленного товара, направил в адрес поставщика забракованную продукцию в количестве 5000 штук для анализа дефекта, принятия мер и замены ключей на годные, что подтверждается накладной № 59 от 04.04.2022 и накладной (экспедиторской распиской) ООО «Деловые линии» от 12.04.2022 № 22-01261031174.

В срок, установленный в п. 3.8 договора, а именно: замена товара ненадлежащего качества товаром, соответствующим договору, осуществляется за счет поставщика в течение 20 календарных дней, товар ненадлежащего качества заменен не был.

Требование покупателя с просьбой поставить товар по договору № 64/3944-21 от 03.03.2022 в 20-дневный срок со дня получения претензии от 03.06.2022 № 20, также оставлено ИП Акрамовой Н.С. без ответа и удовлетворения, в связи с чем АО «НПЗ» обратилось в суд.

Материалами дела подтверждается и ответчиком не оспаривается, что приобретенный товар – ключ шестигранный, имел существенное несоответствие положениям договора о качестве, а именно: согласно п. 2 Технического задания ключи должны быть нормальной длины. В ГОСТ Р 57981-2017 указано, что «нормальная длина» соответствует 74мм, по факту поставленные поставщиком ключи имели длину 104 мм, и характеризуются как «длинные», что подтверждается актом о забраковании от 22.03.2022.

Покупатель обратился к поставщику с письмом (исх. от 23.03.2022 № 2884) о выявлении дефекта поставленного товара, направил в адрес поставщика забракованную продукцию в количестве 5000 штук для анализа дефекта, принятия мер и замены ключей на годные, что подтверждается накладной № 59 от 04.04.2022 и накладной (экспедиторской распиской) ООО «Деловые линии» от 12.04.2022 № 22-01261031174.

В срок, установленный в п. 3.8 договора, а именно: замена товара ненадлежащего качества товаром, соответствующим договору, осуществляется за счет поставщика в течение 20 календарных дней, товар ненадлежащего качества заменен не был.

Требование покупателя с просьбой поставить товар по договору № 64/3944-21 от 03.03.2022 в 20-дневный срок со дня получения претензии от 03.06.2022 № 20, также оставлено ответчиком без ответа и удовлетворения. Замена товара ненадлежащего качества ответчиком не произведена, в связи с чем, истец обоснованно отказался от договора.

В силу пункта 2 статьи 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может

быть изменен или расторгнут по решению суда только при существенном нарушении договора другой стороной; в иных случаях, предусмотренных настоящим кодексом, другими законами или договором. Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В силу пункта 2 статьи 452 ГК РФ требование о расторжении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо не получения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом или договором, а при его отсутствии – в тридцатидневный срок.

Таким образом, в сложившейся ситуации нарушение условий договора, выразившееся в поставке некачественного товара, является существенным, что на основании ч. 2 ст. 450 ГК РФ дает Истцу право требовать расторжения договора.

С учетом соблюдения порядка расторжения договора, а также тем фактом, что истец вернул ответчику товар ненадлежащего качества в количестве 5000 шт., суд пришел к выводу о необходимости удовлетворения требований истца о расторжении договора поставки № 64/3944-21 от 03.03.2022, заключенного между АО «НПЗ» ИП Акрамовой Н.С.

ИП Акрамовой Н.С. не предоставлено нормативно-правового обоснования не исполнения своих обязательств по договору.

Неисполнение лицом обязательств по договору может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, осуществленных с указанной целью, так и в их совершении по неосторожности, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для исполнения договора, то есть создает условия, влекущие невозможность его исполнения.

По смыслу действующего законодательства ведение реестра недобросовестных поставщиков призвано обеспечивать защиту заказчиков от действий (бездействия) недобросовестных поставщиков при заключении и исполнении договоров (контрактов). В то же время включение в реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

При вышеуказанных обстоятельствах, комиссия Новосибирского УФАС России полагает, что действия индивидуального предпринимателя Акрамовой <...>, выразившиеся в ненадлежащем исполнении своих обязательств по договору поставки товара, а именно, поставке в адрес АО «НПЗ» товара, несоответствующего требованиям договора по качеству, свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ею своих обязанностей. Индивидуальный предприниматель Акрамова <...> действовала неосмотрительно и не приняла надлежащих мер для исключения возможности наступления для нее неблагоприятных последствий, что свидетельствует о ее пренебрежительном

отношении к правоотношениям.

При таких обстоятельствах, оценивая все имеющиеся факты, комиссия антимонопольного органа приходит к выводу о том, что сведения в отношении индивидуального предпринимателя Акрамовой <...>, в соответствии статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно сведениям из реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ИП Акрамова Н.С. <...> была включена в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 03.06.2022 Федеральной антимонопольной службой приказом № 410/22/27.05.2022 (номер реестровой записи и дата включения сведений в реестр – Р2211222/03.06.2022).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктом 5.3.4. Положения о ФАС России, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации № 331 от 30.06.2004 года, пунктом 7.10. Положения о территориальном органе ФАС России, утвержденного Приказом ФАС России № 649/15 от 23.07.2015 года, Постановлением Правительства Российской Федерации № 1211 от 22.11.2012 года,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Признать имеющиеся материалы достаточными для внесения сведений об индивидуальном предпринимателе <...> в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».