

1. ИП Куприной Э.С.

2. КП г. Москвы «Мосгорпечать»

пер. Архангельский, д. 1, стр. 2, Москва, 101000

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2046/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.09.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

в присутствии представителей:

от заявителя - ИП Куприной Э.С.,

от организатора торгов - КП г. Москвы «Мосгорпечать»,

рассмотрев жалобу ИП Куприной Э.С. (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - КП г. Москвы «Мосгорпечать» (далее - Организатор торгов) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы (реестровый № 190717/10723513/01 лоты №№ 1190, 1192, 1206, 1207, 1220, 1221) (далее - Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Организатора торгов при проведении Конкурса выразилось в необоснованном отклонении заявки Заявителя от участия в Конкурсе.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Основание проведения Конкурса - Приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 26.05.2016 № 02-55-180/16 «Об утверждении Порядка организации и проведения торгов на право заключения Договора на осуществление торговой деятельности в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» (далее - Порядок организации и проведения торгов) и приказ Департамента средств массовой информации и рекламы города Москвы от 20.08.2015 № 02-55-327/15 «Об участии казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» в комплексе мероприятий, связанных с размещением и функционированием нестационарных торговых объектов со специализацией «Печать» на территории города Москвы».

Приказом Казенного предприятия города Москвы «Мосгорпечать» от 19.07.2017 № 148 принято решение о проведении торгов в форме конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы.

Конкурс на право заключения договора на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы проводится в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 3 февраля 2011 г. № 26-ПП «О размещении нестационарных торговых объектов, расположенных в городе Москве на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности» (далее - Постановление о размещении нестационарных торговых объектов), а также Федеральным законом от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Извещение о проведении Конкурса было размещено на официальном сайте Организатора торгов (www.mosgorpechat.mos.ru), на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее - Официальный сайт) 21.07.2017.

Из извещения о проведении Конкурса следует, что дата окончания подачи заявок на участие в Конкурсе - 21.08.2017, дата рассмотрения и оценки заявок на участие в Конкурсе - 25.08.2017.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Конкурсе № 35 от 25.08.2017 № 103 следует, что заявки Заявителя по лотам №№ 1190, 1192, 1206, 1207, 1220, 1221 отклонены от участия в Конкурсе в связи с отсутствием информации о претенденте в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Комиссия изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с извещением о проведении Конкурса, данная процедура проводится среди субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 12.1.5 Информационной карты Конкурсной документации участники Конкурса должны отвечать установленным частью 1.1 статьи 4 Федерального закона от от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии МСП) условиям отнесения хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Из пункта 11.2 Информационной карты Конкурсной документации следует, что в составе заявки на участие в Конкурсе участники должны представить, в том числе декларацию принадлежности к субъектам малого и среднего предпринимательства, заполненную по форме, являющейся приложением к извещению

В соответствии с пунктом 8.3 Порядка организации и проведения торгов конкурсная комиссия отклоняет заявку

на участие в Конкурсе, если претендент на участие в Конкурсе, подавший ее, не соответствует требованиям к претенденту на участие в Конкурсе и участнику Конкурса, указанным в Конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в Конкурсной документации.

В ходе заседания Комиссия изучила заявки Заявителя на участие в Конкурсе и установила, что Заявителем в пункте 2.5 заявки на участие в Конкурсе было задекларировано соответствие Заявителя условиям отнесения индивидуальных предпринимателей к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным Законом о развитии МСП.

Кроме того, в составе заявки Заявителя была представлена Декларация соответствия претендента на участие в Конкурсе условиям, установленным частью 1.1 статьи 4 Закона о развитии МСП, согласно которой сведения об ИП Куприной Э.С. включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 01.08.2016.

Вместе с тем, из письменных возражений Организатора торгов следует, что сведения о Заявителе на момент рассмотрения заявок (01.09.2017) отсутствовали в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Из части 2 статьи 4.1 Закона о развитии МСП следует, что ведение единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

Согласно пункту 1 части 5 статьи 4.1 Закона о развитии МСП указанные в пунктах 1-5, 7 и 8 части 3 настоящей статьи сведения о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 названного закона (за исключением сведений о вновь созданных юридических лицах и вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателях, отвечающих условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным частью 3 статьи 4 настоящего Федерального закона), вносятся в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства ежегодно 10 августа текущего календарного года на основе указанных в части 4 настоящей статьи сведений, имеющихся у уполномоченного органа по состоянию на 1 июля текущего календарного года.

В ходе заседания Комиссии Организатором торгов были представлены сведения о результатах проверки наличия сведений о претендентах на участие в Конкурсе в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Согласно данным сведениям (снимки экрана официального сайта Федеральной налоговой службы www.rmsp.nalog.ru) сведения об ИП Куприной Э.С. отсутствуют в указанном реестре.

Однако, в ходе заседания Комиссией посредством функционала официального сайта Федеральной налоговой службы (www.rmsp.nalog.ru) установлено, что сведения об ИП Куприной Э.С. включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Кроме того, Заявителем представлены сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 11.09.2017 № ИЭ9965-17-696670, сформированными с сайта Федеральной налоговой службы с использованием сервиса «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства», согласно которым сведения об ИП Куприной Э.С. включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 01.08.2016.

Таким образом, Комиссией установлено, что сведения об ИП Куприной Э.С. включены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 01.08.2016.

Данный факт не оспаривается Организатором торгов. Более того, Организатор торгов подтвердил наличие сведений об ИП Куприной Э.С. в указанном реестре.

При этом, Организатор торгов указывает на отсутствие сведений об ИП Куприной Э.С. в указанном реестре на момент рассмотрения заявок согласно сведениям с официального сайта Федеральной налоговой службы www.rmsp.nalog.ru, что может быть обусловлено обновлением сведений реестра 10.08.2017.

Однако, данный факт не исключает наличие сведений о Заявителе в указанном реестре.

Кроме того, антимонопольный орган не располагает информацией о сбоях в работе официального сайта Федеральной налоговой службы www.rmsp.nalog.ru.

Таким образом, Организатором торгов были отклонены заявки Заявителя, соответствующего требованию об отнесении к субъектам малого и среднего предпринимательства, предъявляемому к претендентам на участие в Конкурсе.

Согласно пункту 8.2 Порядка организации и проведения торгов заявка на участие в Конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Порядка, а претендент на участие в Конкурсе

соответствует требованиям, которые предъявляются к претенденту на участие в Конкурсе и участнику Конкурса и указаны в Конкурсной документации.

Доказательств несоответствия участника требованиям, предъявляемым к претендентам на участие в Конкурсе, Организатором торгов не представлено, а Комиссией не установлено.

В связи с чем, Комиссия приходит к выводу о неправомерности отклонения заявки от участия в Конкурсе.

Учитывая указанные обстоятельства, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя обоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Конкурса обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение пункта 8.3 Порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 1-00-2046/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

11.09.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

руководствуясь пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании решения Комиссии от 11.09.2017 по делу № 1-00-2046/77-17,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

КП г. Москвы «Мосгорпечать» (далее - Организатор торгов) устранить нарушения, допущенные при проведении открытого конкурса на право заключения договора на осуществление торговой деятельности (оказание услуг) в нестационарном торговом объекте со специализацией «Печать» на территории города Москвы (реестровый № 190717/10723513/01, лоты №№ 1190, 1192, 1206, 1207, 1220, 1221) (далее - Конкурс), а именно:

1. Организатору торгов отметить протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 25.08.2017 № 103 по лотам №№ 1190, 1192, 1206, 1207, 1220, 1221.
2. Организатору торгов разместить информацию о новой дате рассмотрения заявок на участие в Конкурсе по лотам №№ 1190, 1192, 1206, 1207, 1220, 1221, новой дате проведения Конкурса.
3. Организатору торгов уведомить участников Конкурса о новой дате рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, дате подведения итогов Конкурса.
4. Организатору торгов повторно рассмотреть заявки участников Конкурса по лотам №№ 1190, 1192, 1206, 1207, 1220, 1221 с учетом решения Комиссии от 11.09.2017 по делу № 1-00-2046/77-17.
5. Организатору торгов разместить информацию о вышеуказанных изменениях на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.torgi.gov.ru.
6. Организатору торгов исполнить настоящее предписание в срок до 16.10.2017.
7. Организатору торгов о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 23.10.2017 с приложением подтверждающих документов.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание:

1. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность.
2. Привлечение к ответственности, предусмотренное законодательством, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.