

РЕШЕНИЕ по делу

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена:
В полном объеме решение изготовлено:

4 марта 2013 года.
6 марта 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области (далее Комиссия Томского УФАС России) по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

п
рассмотрев дело № 05-10/22-13 по жалобе ООО «Универсал-Ком» и ООО «СервисСтрой» на действия конкурсной комиссии Администрации Белоярского городского поселения Верхнекетского района Томской области, выразившееся в отказе в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Белоярское городское поселение», в присутствии представителя Администрации Белоярского городского поселения С... (Доверенность от 15.05.2012), директора ООО «Универсал-Ком» М,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступили жалобы ООО «Универсал-Ком» и ООО «СервисСтрой» на действия конкурсной комиссии Администрации Белоярского городского поселения Верхнекетского района Томской области, выразившееся в отказе в допуске на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Белоярское городское поселение».

По мнению заявителя ООО «Универсал-Ком», решение Единой комиссии по отклонению заявки является незаконным и необоснованным, т.к. было принято по формальным признакам. Причиной отклонения заявки ООО «Универсал-Ком» послужило предоставление недостоверной информации (п.2 Протокола).

Представитель ООО «Универсал-Ком» указал, что информация, указанная в заявке, в т.ч. в Приложении 3, представлена участником торгов. Вся необходимая информация содержится в приложениях к заявке.

В п.6 Приложения 3 заявки указаны прописью и цифрами реквизиты банка заявителя. Представитель ООО «Универсал-Ком» считает, что ИНН и КПП указанные в заявке являются банковскими реквизитами, а ИНН участника указан в приложенных к заявке документах.

ООО «СервисСтрой» не согласно с отклонением заявки, т.к. заявка соответствовала требованиям конкурсной документации, а именно: конкурсная заявка была пронумерована и указана в Приложении 2 – Опись документов; копии документов подтверждены печатью уполномоченного лица; решение об одобрении крупной сделки присутствует.

Дополнительно ООО «СервисСтрой» указало на отсутствие печати на платежном банковском поручении ООО «Деметра», подтверждающем внесение задатка на участие в конкурсе.

Представитель Администрации Белоярского городского поселения предоставил письменные пояснения по жалобам, а также устно сообщил следующее:

19 февраля 2013 года состоялось рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Белоярское городское поселение» в результате которого принято решение о несоответствии заявки ООО «Универсал-Ком» требованиям конкурсной документации. В заявке ООО «Универсал-Ком» в строке «банковские реквизиты заявителя» указаны ИНН, КПП банка, а не участника. В приложенной к заявке, выписке из Единого государственного реестра юридических лиц указаны иные ИНН и КПП, то есть банковские реквизиты заявителя, указанные в заявке (ИНН, КПП), являются недостоверными сведениями.

Конкурсная заявка ООО «СервисСтрой» не соответствовала требованиям п.13.6 конкурсной документации, документы заявки не сшиты в единую книгу. На основании пп.4 п.8.2 конкурсной документации заявка ООО «СервисСтрой» отклонена как несоответствующая требованиям конкурсной документации.

Конкурсной документацией установлено требование о наличии в заявке на участие в конкурсе

решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копии такого решения. В составе заявки ООО «СервисСтрой» имелось решение об одобрении крупной сделки, которое не соответствовало требованиям ст.46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», а именно не указана цена сделки и неверно указан предмет сделки.

Комиссия, изучив доводы заявителей, предоставленные документы и заслушав пояснения представителя Администрации Белоярского городского поселения установила следующее:

14 января 2013 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://torgi.gov.ru/> размещено извещение о проведении торгов № 140113/0263218/01 открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Белоярское городское поселение». Срок действия договора – 5 лет. Общая начальная (минимальная) цена за договор аренды – 2 458 440 руб. (ежемесячный платеж – 40 974.). Организатор торгов Администрация Белоярского городского поселения. Конкурсная документация разработана в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (далее Порядок).

Постановлением Администрации Белоярского городского поселения от 18.10.2010 № 122 «О создании единой комиссии» (с изменениями от 01.08.2012) создана единая комиссия по проведению конкурсов и аукционов на право заключения договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества.

15 февраля 2013 года единая комиссия провела вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. На участие в конкурсе поступило три заявки: ООО «СервисСтрой», ООО «Универсал-Ком», ООО «Деметра».

19 февраля 2013 года единая комиссия провела рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на соответствие требованиям к содержанию, форме и составу заявки установленными конкурсной документацией и установила следующее:

- документы, входящие в состав заявки ООО «СервисСтрой» и приложения к заявке не сшиты в единую книжку, не скреплены печатью на обороте, не заверены подписью уполномоченного лица;

- верность копий документов, представленных в составе заявки на участие в конкурсе не подтверждена печатью уполномоченного лица;

- в Решении № 2 ООО «СервисСтрой» от 05.02.2013 «Об одобрении крупной сделки» по тексту вместо слов: «открытый конкурс» напечатаны слова «открытый аукцион».

- В заявке ООО «Универсал-Ком» (Приложение 3) предоставлена не достоверная информация, ИНН/КПП не соответствуют с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц от 21.01.2013 и со Свидетельством от 21.01.2013 о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения.

- Заявка ООО «Деметра» соответствует требованиям конкурсной документации.

Единая комиссия приняла следующее решение: заявку ООО «СервисСтрой» на участие в открытом конкурсе отклонить; заявку ООО «Универсал-Ком» на участие в открытом конкурсе отклонить; допустить к участию в конкурсе и признать участником открытого конкурса ООО «Деметра».

Согласно п. 50 Порядка заявка на участие в конкурсе подается в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией. В разделе 13 конкурсной документации Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе. В п. 13.6 конкурсной документации установлено, что все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и приложения к ней должны быть сшиты в единую книгу, которая должна содержать сквозную нумерацию листов, скреплены печатью на обороте с указанием количества страниц, заверены подписью уполномоченного лица заявителя – юридического лица и собственноручно заверены заявителем – физическим лицом (в том числе на прошивке). Соблюдение заявителем указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, поданы от имени заявителя, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Таким образом, конкурсной документацией предусмотрено обязательное требование о прошивке заявки на участие в конкурсе.

На заседание Комиссии представлен оригинал заявки ООО «СервисСтрой», которая состояла из

отдельных, не сшитых между собой в единую книгу, документов.

В соответствии с пп.4 п.24 Правил заявитель не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе или аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора (цены лота). Аналогичное положение установлено в пп.4 п.8.2 конкурсной документации. Следовательно, заявка на участие в открытом конкурсе должна соответствовать требованиям конкурсной документации и быть прошита. Не соответствие заявки на участие в открытом конкурсе, а именно предоставление заявки в не прошитом виде, является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Единая комиссия, руководствуясь положениями конкурсной документации и Правилами, обосновано отказала ООО «СервисСтрой» в допуске к участию в конкурсе, т.к. заявка на участие в открытом конкурсе не соответствовала конкурсной документации – не была прошита.

В протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 19.02.2013 указано, что в Решении № 2 ООО «СервисСтрой» от 05.02.2013 «Об одобрении крупной сделки» по тексту вместо слов: «открытый конкурс» напечатаны слова «открытый аукцион».

Согласно п.13.3 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку и решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации; учредительными документами юридического лица и если для заявителя заключение договора, внесение задатка или обеспечение исполнения договора являются крупной сделкой.

Понятие крупной сделки и порядок определения крупной сделки для обществ с ограниченной ответственностью установлен в ст.46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью». Согласно пп.1 п.9 ст.46 указанного закона положения настоящей статьи о порядке одобрения крупных сделок не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества.

Согласно выписки из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «СервисСтрой» состоит из одного участника (М), который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа данного общества. Следовательно, заявка на участие в конкурсе ООО «СервисСтрой» не должна содержать решение об одобрении или о совершении крупной сделки.

В части решения единой комиссии по отклонению заявки ООО «СервисСтрой» на основании неправильного оформления решения об одобрении или о совершении крупной сделки несостоятельно. Хотя единая комиссия не обосновано отказала ООО «СервисСтрой» к участию в конкурсе, в связи с неверным оформлением решения об одобрении или о совершении крупной сделки, в тоже время достаточно одного основания отказа в допуске к участию в конкурсе – несоответствие заявки на участие в открытом конкурсе конкурсной документации (заявка не прошита).

В соответствии с пп.1 п.40 Правил конкурсная документация, помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении конкурса, должна содержать: в соответствии с пунктами 51-53 настоящих Правил требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению. Согласно п.52 Правил заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку.

Частью конкурсной документации является «Информационная карта конкурса». В «Информационной карте конкурса» содержится информация, которая уточняет, разъясняет и дополняет положения конкурсной документации. К конкурсной документации прилагается и является ее неотъемлемой частью Заявка на участие в конкурсе Приложение 3. Организатор торгов установил форму заявки на участие в конкурсе. Согласно п.6 в заявке на участие в конкурсе Приложение 3 указываются банковские реквизиты заявителя: наименование и местонахождение обслуживающего банка, расчетный счет, корреспондентский счет, БИК, ИНН, КПП.

В п.6 заявка ООО «Универсал-Ком» на участие в конкурсе указано Отделение № 8616 Сбербанка России г. Томск, 636500, Томская область, Верхнекетский район, р.п. Белый Яр, ул. Гагарина, 51; расчетный счет 40702810764000092475 корреспондентский счет 30101810800000000606; БИК 046902606; ИНН 7707083893, КПП 701702003. В выписке из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Универсал-Ком» указан ИНН 7004007296, КПП 700401001. Таким образом, ИНН и КПП ООО «Универсал-Ком» не соответствуют ИНН и КПП указанным в заявке на участие в открытом конкурсе. Заявка ООО «Универсал-Ком» не содержит полной и достоверной информации об обществе.

Согласно п.13.3 конкурсной документации заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы о заявителе, подавшем такую заявку. В пп.1 и пп.4 п.8.2 конкурсной

документации установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случаях: непредставления документов, определенных п/п 13.3 настоящей документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений; несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной (минимальной) цены договора.

В связи с тем, что заявка ООО «Универсал-Ком» на участие в открытом конкурсе не содержала сведений достоверных сведений о заявителе, то единая комиссия обосновано отказала в допуске к участию в конкурсе ООО «Универсал-Ком» на основании п.8.2 конкурсной документации.

В пп.4 п.13.3 заявка на участие в конкурсе должна содержать документы или копии документов, подтверждающие внесение задатка (платежное поручение, подтверждающее перечисление задатка) в случае, если требования о задатке установлены конкурсной документацией. Заявке ООО «Деметра» на участие в открытом конкурсе содержало платежное поручение № 4 от 31.01.2013 о перечислении задатка, вид платежа – электронно. В п.5.2 конкурсной документации установлен срок поступления задатка на счет организатора торгов – не позднее 15 февраля 2013 года.

Требований о печати на платежном поручении, подтверждающем внесение задатка на участие в конкурсе, конкурсной документацией не установлено. Обязательным требованием является поступление задатка на счет организатора торгов не позднее 15.02.2013.

Согласно ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. При проведении открытого конкурса на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Белоярское городское поселение» не установлены действия единой конкурсной комиссии, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Руководствуясь ст.17, ч.20 ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Универсал-Ком» и ООО «СервисСтрой» на действия на действия конкурсной комиссии Администрации Белоярского городского поселения Верхнекетского района Томской области, выразившееся в отказе в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения договора аренды муниципального имущества, предназначенного для оказания услуг водоснабжения и водоотведения в муниципальном образовании «Белоярское городское поселение» необоснованными.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд.

Председатель Комиссии