

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-3220/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

12 июля 2021 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены Комиссии:

при участии путем ВКС представителя ИП Д.И.С. (далее – Заявитель), при участии путем ВКС представителя администрации Крымского городского поселения Крымского района (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах крымского городского поселения Крымского района по маршрутам № 1/9 «ул. Ермолова – Новороссийская» и № 6/5 «ул. Ермолаева – ПМК-2»,

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам

регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах крымского городского поселения Крымского района по маршрутам № 1/9 «ул. Ермолова – Новороссийская» и № 6/5 «ул. Ермолаева – ПМК-2».

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 12.07.2021 в 10:00.

Представитель Заявителя на рассмотрении дела поддержал позицию, изложенную в жалобе.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

На основании Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь постановлением администрации Крымского городского поселения Крымского района от 1 февраля 2021 г. № 78 «Об утверждении типовых форм открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района» постановлением администрацией Крымского городского поселения Крымского района от 24.03.2021 г. № 296 объявлено о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района, утверждено извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района №1/2021, утверждена конкурсная

документация открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района № 1/2021, утверждены основные характеристики и сведения о предмете открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района № 1/2021, утверждена шкала для оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района № 1/2021.

Постановлениями администрации Крымского городского поселения Крымского района от 30.03.2021 г. № 328 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 24 марта 2021 г. № 296 «Об объявлении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района» и от 28.04.2021 г. № 498 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 24 марта 2021 г. № 296 «Об объявлении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района» в постановление администрацией Крымского городского поселения Крымского района от 24.03.2021 г. № 296 вносились изменения.

В соответствии с лотом № 4 извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района №1/2021 предметом открытого конкурса являлось право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному городскому маршруту регулярных № 1/9 «ул.Ермолаева - ул.Новороссийская».

На лот № 4 в установленный срок администрацией Крымского городского поселения Крымского района принято две заявки на участие в открытом конкурсе от ИП Г АР и ИП Д И С.

В соответствии с лотом № 8 извещения о проведении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района №1/2021 предметом открытого конкурса являлось право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному городскому маршруту регулярных № 6/5 «ул.Ермолаева - ПМК-2».

На лот № 8 в установленный срок администрацией Крымского городского поселения Крымского района принято две заявки на участие в открытом конкурсе от ИП Г. В. В. и ИП Д И.С..

13 мая 2021 года по адресу г.Крымск, ул. Д.Бедного, 16 каб. 38 конкурсной комиссией Организатора торгов проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

По лоту № 4 поданная заявка на участие в конкурсе от ИП Г. А. Р. соответствует обязательным требованиям, установленным пунктом 4.1 конкурсной документации. Основания для отказа данному перевозчику в допуске к участию в открытом конкурсе, предусмотренные пунктом 4.2 конкурсной документации, отсутствовали. Подавший заявку на участие в конкурсе ИП Г. А.Р. допущен к участию в открытом конкурсе и признан его участником.

Поданная заявка на участие в конкурсе от ИП Д. И. С. соответствует обязательным требованиям, установленным пунктом 4.1 конкурсной документации. Основания для отказа данному перевозчику в допуске к участию в открытом конкурсе, предусмотренные пунктом 4.2 конкурсной документации, отсутствовали. Подавший заявку на участие в конкурсе ИП Д. И. С. допущен к участию в открытом конкурсе и признан его участником.

По лоту № 8 поданная заявка на участие в конкурсе ИП Г. В.В.соответствует обязательным требованиям, установленным пунктом 4.1 конкурсной документации. Основания для отказа данному участнику в допуске к участию в открытом конкурсе, предусмотренные пунктом 4.2 конкурсной документации, отсутствовали. Подавший заявку на участие в конкурсе перевозчик допущен к участию в открытом конкурсе и признан его участником.

Поданная заявка на участие в конкурсе ИП Д.И. С. соответствует обязательным требованиям, установленным пунктом 4.1 конкурсной документации. Основания для отказа данному участнику в допуске к участию в открытом конкурсе, предусмотренные пунктом 4.2 конкурсной документации, отсутствовали. Подавший заявку на участие в конкурсе участник допущен к участию в открытом конкурсе и признан его участником.

25 мая 2021г. по адресу г.Крымск, ул. Д.Бедного, 16 каб. 2 конкурсной комиссией Организатора торгов проведена процедура оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

По лоту № 4 конкурсная комиссия Организатора торгов оценив и сопоставив поданные участниками заявки на участие в открытом конкурсе и прилагаемые к ним документы, конкурсная комиссия Организатора торгов приняла решение о присвоении заявкам на участие в открытом конкурсе следующих порядковых номеров:

1. индивидуальный предприниматель Д. И. С. - 1,

2 индивидуальный предприниматель Г. А. Р.- 2.

По лоту № 8 конкурсная комиссия Организатора торгов оценив и сопоставив поданные перевозчиками заявки на участие в открытом конкурсе и прилагаемые к ним документы, конкурсная комиссия Организатора торгов приняла решение о присвоении заявкам на участие в открытом конкурсе следующих порядковых номеров:

1. индивидуальный предприниматель Д. И. С. - 1,

2 индивидуальный предприниматель Г. В. В.- 2.

11 июня 2021г. по адресу г. Крымск, ул. Д. Бедного, 16 конкурсной комиссией Организатора торгов проведена процедура осмотра транспортных средств победителей конкурса.

По причине не соответствия транспортного средства победителя открытого конкурса поданной заявке на участие в открытом конкурсе указанным в сводной информации право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному городскому маршруту регулярных № 1/9 «ул. Ермолаева - ул. Новороссийская» (лот №4) предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер, а именно ИП Г.А. Р..

По лоту № 8 по результатам осмотра установлено не соответствие транспортного средства победителя открытого конкурса заявке на участие в открытом конкурсе ИП Д.И. С., по причине не соответствия транспортного средства победителя открытого конкурса поданной заявке на участие в открытом конкурсе, количественным и качественным характеристикам, указанным в сводной информации, а именно отсутствием оснащения транспортного средства оборудованием для использования газомоторного топлива.

В соответствии с ч. 1 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ законодательство Российской Федерации в области организации регулярных перевозок состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов, регулирующих отношения по организации регулярных перевозок и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Приложением 2 к постановлению администрации Крымского городского поселения Крымского района от 24.03.2021 г. № 296 утверждена конкурсная документация, согласно п. 13.8 которой конкурсная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, в котором должны содержаться сведения о месте, дате, времени проведения процедуры оценки и сопоставления таких заявок, об участниках открытого конкурса, заявки на участие в открытом конкурсе которые были предметом оценки и сопоставления, о принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе решений о присвоении таким заявкам порядковых номеров, а также наименования (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии, для индивидуального предпринимателя) участников открытого конкурса, заявкам на участие в открытом конкурсе которых присвоены порядковые номера. Протокол подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии не позднее рабочего дня, следующего после дня окончания проведения процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе. Протокол составляется в одном экземпляре, который хранится у организатора открытого конкурса.

Таким образом, данным нормативно правовым актом определены четкие требования к содержанию протокола, исключая содержание количество присвоенных баллов.

В соответствии с п. 10.6 конкурсной документации заявки на участие

в открытом конкурсе оцениваются и сопоставляются конкурсной комиссией в присутствии лиц, подавших данные заявки, либо их представителей на основании письменной доверенности. Отсутствие указанных лиц не препятствует конкурсной комиссии в оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе. ИП Д.И.С., а также его представитель на заседании конкурсной комиссии организатора торгов не присутствовали, имеющейся возможностью оценить объективность оценки своей заявки и заявки конкурентов не воспользовались. По итогам проведения процедуры оценки и сопоставления заявок ИП Д.И.С. по лотам № 4 и № 8 присвоен порядковый номер 1, данный показатель отражен в протоколе заседания конкурсной комиссии Организатора торгов открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района № 1/2021 при проведении конкурсной комиссией процедуры оценки и сопоставления заявок от 25.05.2021 г. Данный протокол размещен на официальном сайте администрации Крымского городского поселения Крымского района.

По лоту № 4 ИП Д. И.С. к заявке на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом, поступившей организатору открытого конкурса, приложена копия ПТС № 52НН975599 на автобус 2227SK, государственный регистрационный знак С4560А123, копия свидетельства о регистрации ТС 9905 № 488917 на автобус 2227SK, государственный регистрационный знак С4560А123, копия договора аренды №14 от 01.04.2021 г. на временное пользование автобусом Peugeot Boxer 2227SK, государственный регистрационный знак С4560А123.

В соответствии с п. 7.8 постановления администрации Крымского городского поселения Крымского района от 28.04.2021 г. № 498 «О внесении изменений в постановление администрации Крымского городского поселения Крымского района от 24 марта 2021 г. № 296 «Об объявлении открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района» предоставление организатору открытого конкурса подтверждающей документации,

предусмотренной пунктом 14.3 конкурсной документации осуществляется победителем открытого конкурса в срок до 2 июня 2021 г. по адресу: Краснодарский край, г. Крымск, ул. Д. Бедного, 16, 1 этаж, ежедневно, кроме субботы, воскресенья и нерабочих праздничных дней, с 8:00 часов до 17:00 часов (перерыв с 12:00 часов до 13:00 часов), накануне нерабочих праздничных дней с 08:00 часов до 16:00 часов (перерыв с 12:00 часов до 13:00 часов) в кабинете № 4.».

В соответствии с положениями открытого конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района на 2 июня 2021 года ИП Д.И.С. подтвержден автобус 2227SK, государственный регистрационный знак С4560А123.

11 июня 2021г. на проведение конкурсной комиссией Организатора торгов процедуры осмотра транспортных средств ИП Д.И.С. представлен автобус L4H2M2-A, государственный регистрационный знак K359TA123, а также копия ПТС № 63HH424155, копия СТС 9925 880274, также представлена копия акта принятия услуг № 42257156 от 4 июня 2021 г. на установку автономного POS-терминала, таким образом ИП Д.И.С. не подтвердила в установленный срок до 2 июня 2021 г. транспортное средство представленное на осмотр.

Комиссией Организатора торгов проведен осмотр представленного на осмотр транспортного средства L4H2M2-A, государственный регистрационный знак K359TA123 и подтверждены его качественные характеристики согласно заявке, о чем сделан соответствующий вывод в акте осмотра.

В соответствии с п. 14.10 конкурсной документации в случае, если транспортные средства победителя открытого конкурса не соответствуют заявке на участие в открытом конкурсе, количественным и качественным характеристикам, указанным в сводной информации, или сам победитель открытого конкурса не предоставил заявленные транспортные средства на комиссионный осмотр, то право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

По лоту № 8 ИП Д. И.С. в своей заявке с целью повышения итогового

количества баллов, с соответствием с установленной шкалой для оценки критериев (приложение 4 к постановлению администрации Крымского городского поселения Крымского района от 24.03.2021 г. № 296) в сводной информации о транспортных средствах, заявленных для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом указала сведения о наличии оборудования для использования газомоторного топлива.

В ходе проведения процедуры осмотра транспортных средств 11.06.2021г. конкурсной комиссией Организатора торгов установлено отсутствие оборудования для использования газомоторного топлива на заявленном автобусе, о чем внесена соответствующая запись в акт комиссионного осмотра транспортных средств, заявленных победителем открытого конкурса для участия в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах Крымского городского поселения Крымского района. ИП Д. И.С. с актом осмотра ознакомлена, о чем свидетельствует ее личная подпись и печать в акте осмотра.

В соответствии с п. 14.10 конкурсной документации в случае, если транспортные средства победителя открытого конкурса не соответствуют заявке на участие в открытом конкурсе, количественным и качественным характеристикам, указанным в сводной информации, или сам победитель открытого конкурса не предоставил заявленные транспортные средства на комиссионный осмотр, то право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке на участие в открытом конкурсе которого присвоен второй номер.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации о внесении в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также порядка проведения торгов.

Руководствуясь частями 20 статьи 18.1 Федерального закона от

26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия
Управления Федеральной антимонопольной службы по
Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия
(бездействие) организатора торгов, оператора электронной
площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и
проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Д.И.С. на действия Организатора торгов - администрации Крымского городского поселения Крымского района при организации и проведении конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом в границах крымского городского поселения Крымского района по маршрутам № 1/9 «ул. Ермолова – Новороссийская» и № 6/5 «ул. Ермолаева – ПМК-2» необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.