

РЕШЕНИЕ

по делу 06/15/15-АМ

25 февраля 2015 года

г. Псков

Резолютивная часть решения оглашена 11 февраля 2015 года.

В полном объеме решение изготовлено 25 февраля 2015 года.

Комиссия Псковского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии – Руководителя Псковского УФАС России ;

Членов комиссии:

- начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России;

- главного государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России;

- специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Псковского УФАС России.

- в присутствии представителей ответчика:

Администрации Дновского района, (доверенность № ____ от 11.02.2015 г.).

- в присутствии заявителя:

Индивидуальный предприниматель

- в присутствии заинтересованного лица: _____, (доверенность № __ от 10.01.2015 года), _____, (доверенность № ____ от 10.01.2015 года).

УСТАНОВИЛА :

11.12. 2014 года в адрес УФАС по Псковской области поступили материалы от Индивидуального предпринимателя _____, отделом контроля органов власти,

закупок и рекламы в действиях Главы Дновского района, по принятию и утверждению Постановления Администрации Дновского района от 24.11.2014 г. № 761 «О внесении изменений в постановление Администрации Дновского района № 760 от 22.10.2013 г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», выявлены признаки нарушения ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

По мнению Заявителя, указанное Постановление содержит признаки нарушения ст. 15 Закон о защите конкуренции.

Ответчики с данной позицией согласен, пояснил следующее:

Из представленных объяснений _____ следует, что при разработке нормативного правового акта - Постановления Администрации Дновского района от 24.11.2014 г. № 761 «О внесении изменений в постановление Администрации Дновского района № 760 от 22.10.2013 г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее - Постановление), Администрация Дновского района руководствовалась Постановлением Администрации Дновского района от 06.05.2014 г. № 266 «О предоставлении разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования «Дновский район», которым определено, что универсальный рынок располагается по адресам:

- город Дно, Псковской области, ул. Космонавтов, д.20-а;
- город Дно, Псковской области, ул. Советская, д.7а;
- город Дно, Псковской области, пересечение улиц Космонавтов и Бисениек.

В соответствии со ст.3 Федерального закона № 271-ФЗ от 30.12.2006г. «О розничных рынках и о внесении изменений в трудовой Кодекс Российской Федерации» под розничным рынком понимается имущественный комплекс. Таким образом, территория вне имущественного комплекса является ярмаркой.

Учитывая то, что Постановление Администрации Дновского района от 06.05.2014 г. № 266 «О предоставлении разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования «Дновский район» было принято в нарушение федерального законодательства, Постановлением Администрации Дновского района от 23.12.2014г. № 837 были внесены изменения в Постановление Администрации Дновского района от 06.05.2014 г. № 266, а именно были исключены адреса универсальных рынков вне имущественного комплекса:

- город Дно, Псковской области, ул. Советская, д.7а;
- город Дно, Псковской области, пересечение улиц Космонавтов и Бисениек.

22 декабря 2014 года № 835 было издано Постановление Администрации Дновского района от 22.12.2014 г. № 835 «О внесении изменений в постановление

Администрации Дновского района № 760 от 22.10.2013 г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», которым было введено новое понятие «Универсальной ярмарки выходного дня», которая располагается по адресам:

- город Дно, Псковской области, ул. Советская, д.7а;

- город Дно, Псковской области, пересечение улиц Космонавтов и Бисениек.

Карпова М.А. пояснила, что указанным постановлением не определены границы территории, прилегающей к универсальной ярмарки выходного дня на которых запрещена продажа алкогольной продукции. Примечание, указанное в Приложение №1 к Постановлению Администрации Дновского района от 22.12.2014 года № 835 указано ошибочно и не распространяется на деятельность торговых объектов расположенных в зоне ярмарки на расстоянии 50 м., т.е. отсутствуют препятствия, для заявителя для осуществление им своей предпринимательской деятельности.

Представители заинтересованного лица пояснили, что в соответствии с п. 1.6 Постановления Администрации Псковской области от 15.01.2013 г. № 8 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области» на территории области не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах проведения организуемых по решению органов государственной власти или органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов ярмарок и на прилегающих к ним местам территориях, границы которых определяются уполномоченным органом местного самоуправления муниципальных районов, городских округов. При этом в соответствии с п.4.2 указанного Постановления Администрации области указанные ограничения не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в стационарных торговых объектах.

Таким образом, в закусочной ООО «Маяк», расположенной по адресу: Псковская область, Дновский район, г.Дно, ул. Урицкая, д.1, пом.1001, можно осуществлять розничную продажу алкогольной продукции согласно действующий лицензии на розничную продажу алкогольной продукции без каких-либо ограничений.

Рассмотрев все представленные документы и письменные объяснения, Комиссия установила:

В соответствии с п. 1.6 Постановления Администрации Псковской области от 15.01.2013 г. № 8 «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Псковской области» на территории области не допускается розничная продажа алкогольной продукции в местах проведения организуемых по решению органов государственной власти или органов местного самоуправления муниципальных

районов, городских округов ярмарок и на прилегающих к ним местам территориях, границы которых определяются уполномоченным органом местного самоуправления муниципальных районов, городских округов. При этом в соответствии с п.4.2 указанного Постановления Администрации области указанные ограничения не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в стационарных торговых объектах.

П. 1 Правил определения уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований области границ прилегающих к местам проведения организуемых по решению органов государственной власти области или органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов ярмарок, выставок, культурно-массовых мероприятий, а также официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых вне объектов спорта, территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных Приказом Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию, промышленности и торговле от 20.09.2013 № 921 «Об утверждении Правил определения уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований области границ прилегающих к местам проведения организуемых по решению органов государственной власти области или органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов ярмарок, выставок, культурно-массовых мероприятий, а также официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых вне объектов спорта, территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», установлен порядок определения уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований области границ прилегающих к местам проведения организуемых по решению органов государственной власти области или органов местного самоуправления муниципальных районов, городских округов ярмарок, выставок, культурно-массовых мероприятий, а также официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых вне объектов спорта, территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции

Пунктом 14 Приказа Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике от 21.01.2015 № 32 «О внесении изменений в п.13 Требований к организации продажи товаров (в том числе товаров, подлежащих продаже на ярмарках соответствующих типов и включению в соответствующий перечень) и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках, организуемых на территории Псковской области», установлено, что запрет на реализацию алкогольной продукции не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляемую организациями, и розничную продажу пива и напитков, изготовленных на основе пива, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания в стационарных торговых объектах.

Постановление Администрации Дновского района от 24.11.2014 г. № 761 «О внесении изменений в постановление Администрации Дновского района № 760 от

22.10.2013 г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», были определены границы прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, указанное Постановление ограничивает права заявителя по розничная продажа алкогольной продукции, и тем самым нарушает требования ст. 15 Закон о защите конкуренции.

Постановление Администрации Дновского района от 06.05.2014 г. № 266 «О предоставлении разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования «Дновский район», которым определено, что универсальный рынок располагается по адресам:

- город Дно, Псковской области, ул. Космонавтов, д.20-а;
- город Дно, Псковской области, ул. Советская, д.7а;
- город Дно, Псковской области, пересечение улиц Космонавтов и Бисениек.

было принято с нарушением ст. 3 Федерального закона № 271-ФЗ от 30.12.2006г. «О розничных рынках и о внесении изменений в трудовой Кодекс Российской Федерации», а именно под розничным рынком понимается имущественный комплекс, т.е. территория вне имущественного комплекса не может считаться розничным рынком.

Постановлением Администрации Дновского района от 23.12.2014г. № 837 «О внесении изменений в постановление Администрации Дновского района от 06.05.2014 г. № 266 «О предоставлении разрешения на право организации розничного рынка на территории муниципального образования «Дновский район», а именно были исключены адреса универсальных рынков вне имущественного комплекса:

- город Дно, Псковской области, ул. Советская, д.7а;
- город Дно, Псковской области, пересечение улиц Космонавтов и Бисениек.

22 декабря 2014 года № 835 было издано Постановление Администрации Дновского района от 22.12.2014 г. № 835 «О внесении изменений в постановление Администрации Дновского района № 760 от 22.10.2013 г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», которым было введено новое понятие «Универсальной ярмарки выходного дня», которая располагается по адресам:

- город Дно, Псковской области, ул. Советская, д.7а;
- город Дно, Псковской области, пересечение улиц Космонавтов и Бисениек.

Приложением №1 к Постановлению Администрации Дновского района от 22.12.2014 года № 835, утверждена Схема границ территории прилегающих к универсальной ярмарке выходного дня, на которых не допускается розничная торговля алкогольной продукции, а непосредственно границы не определены, е.т. указанная Схема фактически определяет не территорию на которой не

допускается розничная торговля алкогольной продукцией, а определяет территорию универсальной ярмарки выходного дня.

Примечание, указанное в Приложении №1 к Постановлению Администрации Дновского района от 22.12.2014 года № 835 указано, что минимальное значение расстояния от организации или объекта до границы прилегающей территории установлено в размере 50 метров, не представляется возможным определить т.к. границы не установлены.

В силу [статьи 1](#) Закона о защите конкуренции закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями ([часть 1](#)); его целями являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков ([часть 2](#)).

Статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно пункту 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке. На основании пункта 4 данной статьи товарный рынок - сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Потенциальные участники исследуемого рынка, а также иные хозяйствующие субъекты осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции ограничиваются в связи определением границ розничного рынка на территории Дновского района. Данное обстоятельство порождает наличие между этими субъектами конкурентных отношений.

Продуктовые границы, на которых субъекты, осуществляют розничную продажу алкогольной продукции, являются конкурентами, определены рынком торговли алкогольной продукцией (код ОКВЭД – 52.25 Розничная торговля алкогольными и другими напитками «Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности»).

В целях рассмотрения дела № 06/15/15–АМ географические границы товарного рынка услуг по розничной торговле алкогольной продукцией определены границами муниципального образования «Дновский район» на территории Псковской области.

Как указано в [пункте 8](#) Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», при рассмотрении дел о признании недействующими или недействительными актов названных органов, о признании незаконными их действий (бездействия) учитывается следующее: если акты, действия (бездействие), приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а соответствующим органом не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие), заявленные требования подлежат удовлетворению.

Администрацией Дновского района принято и утверждено Постановление Администрации Дновского района от 22.12.2014 г. № 835 «О внесении изменений в постановление Администрации Дновского района № 760 от 22.10.2013 г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», которым фактически было отменено Постановление Администрации Дновского района от 24.11.2014 г. № 761 «О внесении изменений в постановление Администрации Дновского района № 760 от 22.10.2013 г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции», которое явилось основанием для обращения _____ в антимонопольный орган.

Изучив имеющиеся в деле материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, и на основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу, что в действиях Администрации Дновского района по принятию и утверждению Постановления Администрации Дновского района от 24.11.2014 г. № 761 «О внесении изменений в постановление Администрации Дновского района № 760 от 22.10.2013 г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» выявлены признаки нарушения 1 ч. ст. 15 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 15, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия Псковского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Администрации Дновского района нарушение части 1

статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в принятии и утверждении Постановления Администрации Дновского района от 24.11.2014 г. № 761 «О внесении изменений в постановление Администрации Дновского района № 760 от 22.10.2013 г. «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции».

2. Предписание не выдавать, в связи с добровольным устранением нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции

3. Передать материалы дела № 06/15/15-АМ уполномоченному должностному лицу Псковского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении и проведения административного расследования в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.