

## РЕШЕНИЕ

№05-14/5674

30 июня 2014 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Профсемцвет» (далее - ООО «Профсемцвет»), место нахождения: область Московская, город Щелково, улица Заводская, дом 15, на действия муниципального унитарного предприятия «Горзеленхоз» муниципального образования городского округа «Ухта» (далее - МУП «Горзеленхоз»), место нахождения: Республика Коми, город Ухта, улица Пушкина, дом 10, при проведении закупки способом открытого конкурса, предметом которой явилось право заключения договора на поставку посадочного материала, луковиц тюльпанов в ассортименте,

при участии <...>,

### УСТАНОВИЛА:

ООО «Профсемцвет» обжалуются действия МУП «Горзеленхоз» при проведении закупки способом открытого конкурса, предметом которого явилось право заключения договора на поставку посадочного материала, луковиц тюльпанов в ассортименте, извещение № 31401142095 (далее - закупка), в части нарушения срока размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) протокола № 067/ОК-06/2014 подведения итогов заявок.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На МУП «Горзеленхоз» при закупках товаров, работ, услуг распространяется действие Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Частью 11 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлено, что изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной

системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Частью 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определено, что протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Часть 13 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что в случае возникновения при ведении единой информационной системы федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение единой информационной системы, технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе в течение более чем одного рабочего дня, информация, подлежащая размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке, размещается заказчиком на сайте заказчика с последующим размещением ее в единой информационной системе в течение одного рабочего дня со дня устранения технических или иных неполадок, блокирующих доступ к единой информационной системе, и считается размещенной в установленном порядке.

Частью 10 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация и документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, размещаются на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

Директором МУП «Горзеленхоз» утверждено Положение о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг муниципального унитарного предприятия «Горзеленхоз» муниципального образования городского округа «Ухта» (приказ № 94-ад от 28.11.2013) (далее - Положение о закупках МУП «Горзеленхоз»), размещено на официальном сайте 09.04.2014.

Пунктом 5 раздела III Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» определен порядок проведения конкурса.

По пункту 5.7.1 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» со дня размещения извещения на официальном сайте заказчика или на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и до окончания срока подачи конкурсных заявок, установленного в извещении о проведении открытого конкурса, заказчик осуществляет прием конкурсных заявок.

По пункту 5.8.1 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» публично в день, во время и в месте, указанные в конкурсной документации, комиссией по закупке вскрываются конверты с конкурсными заявками.

По пункту 5.8.5 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» по результатам процедуры вскрытия конвертов с конкурсными заявками комиссия по закупке

составляет соответствующий протокол.

По пункту 5.9.1 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» оценку и сопоставление конкурсных заявок осуществляет комиссия по закупке.

По пункту 5.10.1 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» конкурсной заявке, в которой содержится лучшее сочетание условий исполнения договора, комиссия по закупке присваивает первый номер <...> Победителем конкурса признается участник конкурса, предложивший лучшее сочетание условий исполнения договора и конкурсной заявке которого по результатам оценки и сопоставления конкурсных заявок присвоен первый номер.

По пункту 5.10.2 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» по результатам заседания комиссии по закупке, на котором осуществляется оценка конкурсных заявок и определение победителя конкурса, оформляется протоколом о результатах конкурса.

Протокол подписывается членами комиссии по закупке, присутствовавшими на заседании не позднее одного рабочего дня - следующего после окончания проведения оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

По пункту 5.3.4.2 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз» любой участник вправе направить заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации в письменной форме или в форме электронного документа в срок не позднее, чем за пять рабочих дней до дня окончания подачи конкурсных заявок. Заказчик в течении трех со дня поступления запроса на разъяснения положений конкурсной документации направляет по электронной почте (или иным способом - в соответствии с решением заказчика) разъяснения положений конкурсной документации участнику, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса претендента, от которого был получен запрос на разъяснения) на официальном сайте.

Документация № 027/ОК-04/2014 о проведении открытого конкурса на право заключить договор на поставку посадочного материала, луковиц тюльпанов в ассортименте (далее - конкурсная документация) утверждена директором МУП «Горзеленхоз» 08.05.2014.

Извещение о проведении закупки, конкурсная документация размещены на официальном сайте 08.05.2014.

Дата и время окончания срока подачи заявок - 29.05.2014 в 10 час. 00 мин.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками - 29.05.2014 в 12 час. 00 мин.

Дата и время рассмотрения заявок - 30.05.2014 в 11 час. 00 мин.

Дата и время подведения итогов конкурса - 30.05.2014 в 15 час. 00 мин.

По пункту 5.1.7 конкурсной документации протокол вскрытия конвертов ведётся закупочной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии непосредственно после вскрытия конвертов. Указанный протокол размещается покупателем в течение 3 (трёх) дней на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте [www.zelenhoz-ukhta.ru](http://www.zelenhoz-ukhta.ru) со дня подписания такого

протокола.

По пункту 5.2.3 конкурсной документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе закупочной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который подписывается всеми присутствующими на заседании членами закупочной комиссии и представителем покупателя. Протокол должен содержать сведения об участниках закупки, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника закупки к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника закупки к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений конкурсной документации, которым не соответствует участник закупки, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника закупки, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации. Указанный протокол размещается покупателем на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте [www.zelenhoz-ukhta.ru](http://www.zelenhoz-ukhta.ru) не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола.

По пункту 5.3.5 конкурсной документации закупочная комиссия ведет протокол оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором должны содержаться сведения об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены. О принятом на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе решении о присвоении заявкам на участие в конкурсе порядковых номеров, об условиях исполнения договора, указанных в заявке победителя конкурса и участника конкурса, заявке на участие, в конкурсе которого присвоен второй номер <...> Составляется протокол подписывается всеми присутствующими членами закупочной комиссии, представителем покупателя и размещается покупателем на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте [www.zelenhoz-ukhta.ru](http://www.zelenhoz-ukhta.ru) не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания такого протокола.

По пунктам 2.2.2, 2.2.3 конкурсной документации любой участник закупки вправе направить в письменной форме покупателю запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение 3 (трёх) рабочих дней со дня поступления указанного запроса покупатель обязан направить участнику закупки в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, но только в том случае, если указанный запрос поступил к покупателю не позднее, чем за 5 (пять) дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, установленного в информационной карте конкурса.

В течение 3 (трёх) дней со дня предоставления указанных разъяснений положений конкурсной документации по запросу участника закупки такие разъяснения размещаются заказчиком на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) с указанием предмета запроса, но без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять её суть.

Заявки на участие в закупке поданы обществом с ограниченной ответственностью «Ависта» (далее - ООО «Ависта»), ООО «Профсемцвет» (протокол № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов).

Протокол № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов размещен на официальном сайте 03.06.2014 с нарушением срока, установленного частью 12

статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пунктом 5.1.7 конкурсной документации.

ООО «Ависта», ООО «Профсемцвет» допущены к участию в закупке (протокол № 066/ОК-06/2014 от 30.05.2014 рассмотрения заявок).

Протокол № 066/ОК-06/2014 от 30.05.2014 рассмотрения заявок размещен на официальном сайте 03.06.2014 с нарушением срока, установленного частью 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пунктом 5.2.3 Конкурсной документации.

По информации МУП «Горзеленхоз» размещение на официальном сайте протоколов № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов, № 066/ОК-06/2014 от 30.05.2014 рассмотрения заявок с нарушением установленных сроков связано с наличием неполадок, блокирующих доступ к официальному сайту.

Однако, в результате просмотра раздела официального сайта, на котором размещена информация о периодах, в течение которых на официальном сайте возникали технические или иные неполадки, блокирующие доступ к официальному сайту, соответствующая информация МУП «Горзеленхоз» не подтвердилась.

Заявке ООО «Ависта» присвоен первый номер (протокол № 067/ОК-06/2014 от 30.05.2014 подведения итогов заявок).

Протокол № 067/ОК-06/2014 от 30.05.2014 подведения итогов заявок не размещен на официальном сайте в нарушении требований части 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 5.3.5 конкурсной документации.

Закупочной комиссией принято решение об объявлении процедуры уторговывания цен.

В адреса ООО «Ависта», ООО «Профсемцвет» по электронной почте, указанной в заявках соответствующих лиц на участие в закупке, направлены 03.06.2014 уведомления № 01-188 от 03.06.2014 о процедуре уторговывания (далее - уведомление).

Согласно уведомлению участникам закупки предлагалось направить в адрес МУП «Горзеленхоз» новые коммерческие предложения до 09.06.2014 12 час. 00 мин. Изменение условий заявки, поданной ранее, кроме цены, не допускалось.

В процедуре уторговывания участвовало ООО «Ависта».

По результатам закупки победителем признано ООО «Ависта» (протокол № 067/ОК-06/2014 от 30.05.2014 подведения итогов заявок).

Фактически протокол № 067/ОК-06/2014 от 30.05.2014 подведения итогов заявок после проведения процедуры уторговывания подписан не 30.05.2014, а 09.06.2014 (далее - протокол № 067/ОК-06/2014 подведения итогов заявок).

Протокол № 067/ОК-06/2014 подведения итогов заявок размещен на официальном сайте в установленный срок - 10.06.2014.

В адрес МУП «Горзеленхоз» при проведении закупки 13.05.2014 поступил запрос ООО «Ависта» о разъяснении конкурсной документации.

Заказчиком 14.05.2014 в адрес ООО «Ависта» направлено разъяснение положений конкурсной документации.

Однако, в нарушении требований части 11 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 5.3.4.2 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз», пункта 2.2.3 конкурсной документации разъяснение положений конкурсной документации не размещено на официальном сайте.

По результатам закупки между МУП «Горзеленхоз» и ООО «Ависта» заключен договор № 027/ОК-05/2014 от 16.06.2014 на поставку посадочного материала, луковиц тюльпанов в ассортименте (далее - договор).

Договор заключен до направления Коми УФАС России в адрес МУП «Горзеленхоз» уведомления от 23.06.2014 о приостановлении закупки в части заключения договора.

Предписание выдаче не подлежит в связи с судебным порядком расторжения договора, заключенного по результатам торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Профсемцвет» необоснованной в части нарушения срока размещения на официальном сайте протокола № 067/ОК-06/2014 подведения итогов заявок.

2. Признать действия МУП «Горзеленхоз» в части нарушения срока размещения на официальном сайте протокола № 065/ОК-06/2014 от 29.05.2014 вскрытия конвертов несоответствующими требованиям части 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 5.1.7 конкурсной документации.

3. Признать действия МУП «Горзеленхоз» в части нарушения срока размещения на официальном сайте протокола № 066/ОК-06/2014 от 30.05.2014 рассмотрения заявок несоответствующими требованиям части 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 5.2.3 конкурсной документации.

4. Признать бездействие МУП «Горзеленхоз» в части неразмещения на официальном сайте протокола № 067/ОК-06/2014 от 30.05.2014 подведения итогов заявок несоответствующим требованиям части 12 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 5.3.5 конкурсной документации.

5. Признать бездействие МУП «Горзеленхоз» в части неразмещения на официальном сайте разъяснения положений конкурсной документации несоответствующим требованиям части 11 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, пункта 5.3.4.2 Положения о закупках МУП «Горзеленхоз», пункта 2.2.3 конкурсной документации.

6. Не выдавать предписание.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.