

<...>

ФИО

...

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1297/2023

и проведении административного расследования

«03» ноября 2023 г.

г. Ярославль

... Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., на основании пункта 1 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных (далее - КоАП РФ) выявил в действиях должностного лица заказчика, муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 1», наличие признаков состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, в части нарушения порядка и сроков оплаты поставленного товара в рамках муниципального контракта от 19.01.2023 № 540 на поставку тепловой энергии и теплоносителя для нужд муниципального бюджетного учреждения (реестровый номер контракта 3760404101023000001), и признал их достаточными для возбуждения дела об административном правонарушении.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя школа № 1» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Пунктом 1 части 13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что в контракт включаются обязательные условия о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 настоящего Федерального закона, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки, а также о порядке и сроке предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения гарантийных обязательств в случае установления в соответствии со статьей 96 настоящего Федерального закона требования обеспечения гарантийных обязательств. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать условие о том, что оплата поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества поставленного товара, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта. В случае, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса, в контракт включается условие о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ исполнение контракта включает комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

- 1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Часть 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ устанавливает закрывает перечень оснований для изменения существенных условий контракта при его исполнении.

19.01.2023 между публичным акционерным обществом «Территориальная генерирующая компания № 2», именуемое в дальнейшем «Поставщик», и муниципальным общеобразовательным учреждением «Средняя школа № 1», именуемое в дальнейшем «Заказчик», на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключен муниципальный контракт № 540 на поставку тепловой энергии и теплоносителя для нужд муниципального бюджетного учреждения (реестровый номер контракта 3760404101023000001) (далее – контракт от 19.01.2023 № 540, контракт).

В соответствии с пунктом 1.1 контракта поставщик поставляет тепловую энергию и теплоноситель на нужды отопления, вентиляции и горячего водоснабжения, а заказчик принимает и оплачивает потребленную им тепловую энергию и теплоноситель, соблюдает предусмотренный контрактом режим потребления.

Цена контракта составляет 1 500 000,00 руб. (пункт 1.2 контракта).

На основании пункта 5.2 контракта заказчик оплачивает потребленную тепловую энергию и (или) теплоноситель в следующем порядке:

- первый период платежа – с 1-ого по 18-ое число текущего месяца – промежуточный платеж в размере 30% от общей суммы месячной договорной величины теплоснабжения на основании счета, выставленного поставщиком;

- второй период платежа – с 1-ого по 10-ое число месяца, следующего за месяцем, в котором осуществляется поставка – окончательный расчет за фактически потребленную за период поставки тепловую энергию и теплоноситель с учетом средств, ранее внесенных заказчиком в качестве оплаты за тепловую энергию и (или) теплоноситель.

В случае если объем фактического потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя за истекший месяц меньше договорного объема, определенного контрактом, излишне уплаченная сумма засчитывается в счет предстоящего платежа за следующий месяц.

Исходя из пункта 5.3 контракта исполнение обязательства по оплате считается поступление денежных средств на расчетный счет, указанный в разделе 12 контракта.

(I). 06.04.2023 заказчиком произведен авансовый платеж за апрель 2023 года в

рамках контракта от 19.01.2023 № 540 на сумму 55 213,61 руб. (платежное поручение № 91800 от 05.04.2023, списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлено 06.04.2023).

04.05.2023 заказчиком собственноручно подписан и размещен в единой информационной системе универсальный передаточный документ (статус 1: счет-фактура и передаточный документ (акт) № 1000/56673 от 30.04.2023 на сумму 187 691,12 руб., соответственно, оплата заказчиком (окончательный расчет) должна быть произведена по 10.05.2023 включительно.

Окончательный расчет за фактически потребленную энергию в апреле месяце 2023 года произведен заказчиком 11.05.2023 (платежные поручения № 127065 от 05.05.2023 на сумму 107 855,65 руб., № 130774 от 11.05.2023 на сумму 24 621,86 руб., списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлено 10.05.2023, 11.05.2023).

(II). 10.05.2023 заказчиком произведен авансовый платеж за май 2023 года в рамках контракта от 19.01.2023 № 540 на сумму 22 585,17 руб. (платежное поручение № 127066 от 05.05.2023, списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлено 10.05.2023).

05.06.2023 заказчиком посредством электронной подписи (оператор ЭДО ООО «Компания «Тензор») утвержден универсальный передаточный документ (статус 1: счет-фактура и передаточный документ (акт) № 1000/64871 от 31.05.2023 на сумму 24 637,23 руб., соответственно, оплата заказчиком (окончательный расчет) должна быть произведена по 13.06.2023 (с учетом положений статьи 193 ГК РФ).

07.06.2023 заказчиком произведен авансовый платеж за май 2023 года (указание на авансовый платеж содержится в назначении платежа) в рамках контракта от 19.01.2023 № 540 на сумму 1 137,98 руб. (платежное поручение № 160655 от 07.06.2023, списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлено 07.06.2023).

Вместе с тем на дату вынесения настоящего определения в единой информационной системе отсутствуют сведения об окончательной оплате заказчиком поставленного товара за май 2023 года.

(III). 06.09.2023 заказчиком собственноручно подписан и размещен в единой информационной системе универсальный передаточный документ статус 1: счет-фактура и передаточный документ (акт) № 1000/95147 от 31.08.2023 на сумму 4 624,68 руб., соответственно, оплата заказчиком (окончательный расчет) должна быть произведена по 11.09.2023 (с учетом положений статьи 193 ГК РФ).

08.09.2023 заказчиком произведен окончательный расчет за фактически потребленную энергию за август 2023 года (платежное поручение № 257691 от 08.09.2023 на сумму 4 624,68 руб., списание денежных средств кредитной организацией со счета плательщика осуществлено 08.09.2023).

Вместе с тем заказчиком не был осуществлен авансовый платеж за август 2023 года, последним произведена полная оплата потребленной энергии за август месяц в качестве окончательного платежа, что не соответствует условиям заключенного контракта.

Таким образом, заказчиком нарушены порядок и сроки оплаты поставленного товара в рамках контракта от 19.01.2023 № 540.

Ответственность за несоблюдение сроков оплаты предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), в соответствии с которой нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица заказчика – <...> ФИО, дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка и сроков оплаты поставленного товара в рамках контракта от 19.01.2023 № 540.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ФИО надлежит **в срок до ... г.** представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- Контракт от 19.01.2023 № 540 на поставку тепловой энергии и теплоносителя для нужд муниципального бюджетного учреждения (реестровый номер контракта 3760404101023000001);
- Документы о приемке поставленного товара в рамках контракта от 19.01.2023 № 540;
- Документы об оплате поставленного товара в рамках контракта от 19.01.2023 № 540;
- Документ о назначении ФИО директором муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 1»;
- Устав (Положение) муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя школа № 1»;
- Паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства) ФИО;

- ИНН ФИО;
- Справку о доходах ФИО по форме 2-НДФЛ за 2023 г.;
- Письменные пояснения относительно нарушения порядка и сроков оплаты товара по контракту от 19.01.2023 № 540 на поставку тепловой энергии и теплоносителя для нужд муниципального бюджетного учреждения (реестровый номер контракта 3760404101023000001) (с приложением необходимых документов).
- Письменные пояснения относительно принятых мер для оплаты поставленного товара по контракту от 19.01.2023 № 540 с приложением копий подтверждающих документов (в т.ч. заявки (обращения, письма), направленные ГРБС и в иные инстанции для выделения денежных средств заказчику в целях оплаты по контракту от 19.01.2023 № 540, ответы иных учреждений на данные письма);
- Документы с указанием даты и суммы поступления денежных средств на счет учреждения для погашения образовавшейся задолженности по контракту от 19.01.2023 № 540;

При невозможности представления указанных сведений лицо обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ФИО надлежит **явиться** ... в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

При себе иметь паспорт.

При невозможности явки ФИО и (или) направления на составление и подписание протокола по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1297/2023 представителя по доверенности, необходимо направить в Ярославское межрегиональное УФАС России ходатайство о составлении и подписании протокола по делу об административном правонарушении № 076/04/7.32.5-1297/2023 в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – ФИО, и (или) в присутствии представителя по доверенности.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания объяснений, протокола об административном правонарушении.

...

...