

Заключение № 05-04.1/33-20 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

07.10.2020

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...>– заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...>– начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...>– главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...>– ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение Федерального государственного унитарного предприятия «Федеральный научно-производственный центр «Прогресс» (далее – ФГУП «ФНПЦ «Прогресс», Заказчик) от 25.09.2020 № Р-23-09/4316 (вх. Омского УФАС России от 28.09.2020 № 10621) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Завод специальных шихтовых материалов «МЕТАР» (ИНН 7704376242) (далее – ООО «ЗСШМ «МЕТАР», Общество, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

в отсутствие представителя ФГУП «ФНПЦ «Прогресс», извещенного о месте и времени рассмотрения настоящего обращения надлежащим образом,

при участии представителя ООО «ЗСШМ «МЕТАР» – <...> (доверенность б/н от 05.10.2020, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. 28.10.2020 в Омское УФАС России поступило обращение ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» о включении сведений об ООО «ЗСШМ «МЕТАР» в реестр недобросовестных поставщиков, свидетельствующих, по мнению Заказчика, об уклонении ООО «ЗСШМ «МЕТАР» от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее – ЕИС) ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» провело запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку втулок из сплава ПТ-3В в количестве 16 штук (извещение №

32009369353 размещено в ЕИС 31.07.2020) (далее – Запрос предложений, Закупка) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» (далее – Положение о закупках), а также документации о проведении закупки на поставку втулок из сплава ПТ-3В в количестве 16 штук (далее – Документация).

Согласно итоговому протоколу № 3-ЭЗП-2020-17 от 18.08.2020 победителем Закупки признана заявка ООО «ЗСШМ «МЕТАР» с регистрационным номером 3 с предложенной ценой договора 1 041 600,00 руб.

В соответствии с протоколом о признании победителя закупки № ЭЗП-2020-17 уклонившимся от заключения договора от 02.09.2020 ООО «ЗСШМ «МЕТАР» на основании пункта 7 статьи 14.1 Положения о закупках признано уклонившимся от заключения договора по результатам Запроса предложений.

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, частью 4 статьи 15.1 Положения о закупках, ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» направило сведения об ООО «ЗСШМ «МЕТАР» в Омское УФАС России.

На основании изложенного, ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» просит внести сведения об ООО «ЗСШМ «МЕТАР» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 29.09.2020 № 05-9218 Ответчиком представлены письменные пояснения на обращение ФГУП «ФНПЦ «Прогресс».

В своих пояснениях Общество указывает, что причиной, по которой ООО «ЗСШМ «МЕТАР» не смогло подписать договор поставки на электронной торговой площадке ООО «РТС-Тендер» (далее – ЭТП), являлся отказ ПАО «МИНБАНК» в выдаче банковской гарантии, а также невозможность проведения платежа на расчетный счет ФГУП «ФНПЦ «Прогресс», в связи с отказом банка.

На основании изложенного, Ответчик просит не включать сведения об ООО «ЗСШМ «МЕТАР» в реестр недобросовестных поставщиков.

3. В заявлении ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» от 28.09.2020 в Омское УФАС России поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения				Сведения о проведенной закупке		Сведения о договоре						
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг код ОКДП	валюта договора	Код валюты	цена договора	срок исполнения договора (месяц, год)	
ООО «ЗСШМ «МЕТАР»	Россия	121069, г. Москва	ул. Поварская, д. 31/29, эт. Подвал, помещ. VI, комн. 2, оф. 17	7704376242	18.08.2020	Итоговый протокол № 3-ЭЗП-2020-17 запроса предложений в электронной форме от 18.08.2020	поставка втулок из сплава ПТ-3В в количестве 16 шт.	24.45.30.180	рубель	643	1 249 920,00	15 календарных дней с даты подписания договора

В соответствии частями 1-3 статьи 5 Закона о закупках ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Согласно правилам направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 г. № 1211 (далее – Правила), Правила устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Из пункта 2 Правил следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением № 1211.

При проведении Запроса предложений ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» руководствовалось Положением о закупках.

Согласно пункту 3 статьи 8.5 Положения о закупках заказчик составляет итоговый протокол в соответствии с требованиями пункта 11 статьи 3.12 Положения о закупках и размещает его на электронной площадке и в ЕИС.

Из пункта 12 статьи 3.12 Положения о закупках следует, что итоговый протокол размещается в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

В соответствии с пунктом 27 Документации договор по результатам запроса предложений заключается в порядке, предусмотренном статьей 14.2. Положения о закупках.

Пункт 1 статьи 14.2 Положения о закупках устанавливает, что договор по результатам конкурентной закупки в электронной форме заключается в порядке, предусмотренном статьей 14.1 Положения о закупках, с учетом требований статьи 14.2 Положения о закупках.

В соответствии с пунктом 2 статьи 14.2 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки в электронной форме заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, Заказчика.

Согласно пункту 2 статьи 14.1 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом 4 статьи 14.1 Положения о закупках договор заключается только после предоставления участником закупки обеспечения исполнения договора, если такое требование установлено в документации о закупке.

Проект договора составляется Заказчиком и направляется победителю, с которым заключается договор, в течение 7 дней со дня размещения в ЕИС итогового протокола.

В течение 7 дней с даты получения проекта договора участник закупки, с которым заключается договор, обязан подписать проект договора и представить его на подпись Заказчику на бумажном носителе в двух экземплярах.

Согласно пункту 5 статьи 14.1 Положения о закупках победитель закупки признается уклонившимся от заключения договора в случае, когда:

- 1) не представил подписанный договор (отказался от заключения договора) в редакции Заказчика в срок, определенный настоящим Положением;
- 2) не предоставил обеспечение исполнения договора в срок, установленный документацией (извещением) о закупке, или предоставил с нарушением условий, указанных в документации (извещении) о закупке, - если требование о предоставлении такого обеспечения было предусмотрено документацией о закупке и проектом договора;
- 3) направил повторный протокол разногласий либо направил протокол разногласий по истечении 6 дней с даты получения проекта договора.

В силу пункта 4 статьи 15.1 Положения о закупках сведения об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, направляются в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков согласно постановлению № 1211.

Из представленных материалов и информации, размещенной в ЕИС, Комиссией установлено следующее.

ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» проведен Запрос предложений (извещение № 32009369353).

Согласно итоговому протоколу № 3-ЭЗП-2020-17 от 18.08.2020 победителем Закупки признана заявка ООО «ЗСШМ «МЕТАР» с регистрационным номером 3 с предложенной ценой договора 1 041 600,00 руб.

Установлено, что ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» итоговый протокол в ЕИС разместило 18.08.2020.

Далее 24.08.2020 ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» разместило на ЭТП проект договора на поставку втулок сплава ПТ-ЗВ в количестве 16 шт. для подписания Обществом.

Поскольку в соответствии с Положением о закупках срок подписания договора и предоставления обеспечения договора составляет 7 дней со дня направления Заказчиком проекта договора, последний день для подписания победителем закупки договора поставки приходился на 31.08.2020.

В установленный Положением о закупках срок от победителя Запроса предложений – ООО «ЗСШМ «МЕТАР» не поступил подписанный договор, что явилось основанием для составления 02.09.2020 ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» протокола о признании победителя закупки № ЭЗП-2020-17 уклонившимся от заключения договора.

Между тем, ООО «ЗСШМ «МЕТАР» письмом от 03.09.2020 № 03/09-2020 сообщило Заказчику о невозможности подписать договор поставки на ЭТП, в связи с отказом ПАО «МИНБАНК» в проведении платежа по внесению обеспечения исполнения договора по причине отсутствия назначения платежа и даты договора.

Согласно представленным пояснениям и документам Обществом на заседании Комиссии, установлено, что ООО «ЗСШМ «МЕТАР» совершило действия по переводу обеспечения исполнения договора на сумму 112 150,08 руб. на счет ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» лишь 02.09.2020, вместе с тем, в проведении платежа было отказано по причине необходимости указания назначения платежа, а также даты договора.

Также, представитель Общества на заседании Комиссии пояснил, что ООО «ЗСШМ «МЕТАР» обращалось в ПАО «МИНБАНК» за получением банковской гарантии. На обращение

Общества по электронной почте от специалиста

ПАО «МИНБАНК» 28.09.2020

получено письмо, представленное в материалы настоящего дела. Из указанного письма следует, что для оформления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора необходимо сообщить номер договора, а также дату его заключения. Поскольку договор на поставку втулок сплава ПТ-ЗВ в количестве 16 шт. между Обществом и Заказчиком заключен не был, указанную информацию ООО «ЗСШМ «МЕТАР» сообщить ПАО «МИНБАНК» не представилось возможным.

Кроме того, представителем ООО «ЗСШМ «МЕТАР» на заседании Комиссии представлен проект банковской гарантии № БГ-112-484, выданной АО «Тинькофф Банк» от 23.08.2020. Согласно пояснениям представителя Общества, указанная гарантия не была получена ООО «ЗСШМ «МЕТАР» по причине затягивания АО «Тинькофф Банк» срока её выдачи.

Вместе с тем, указанный довод Общества, а также проект банковской гарантии, выданной АО «Тинькофф Банк», не может быть принят во внимание, поскольку на нём отсутствуют какие либо сведения, подтверждающие достоверность этого документа (подпись, печать, сопроводительное письмо от АО «Тинькофф Банк», иная переписка между Обществом и банком).

Как указывалось ранее, в соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В силу статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно части 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Комиссия, рассмотрев доводы Общества, считает их несостоятельными, поскольку, ООО «ЗСШМ «МЕТАР» имело достаточное количество времени для решения вопроса по обеспечению исполнения договора (с 18.08.2020 по 31.08.2020), вместе с тем, перевод денежных средств на счет ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» осуществлен лишь 02.09.2020, письмо от ПАО «МИНБАНК» о необходимости предоставления дополнительных сведений датировано 28.09.2020, что значительно позже установленного Заказчиком срока для подписания договора.

Представленная Обществом счет-фактура от 17.08.2020 № 00000070 на покупку плит ПТЗВ, предназначенных для изготовления втулок сплава ПТ-ЗВ, также подтверждает тот факт, что Общество располагало сведениями о признании его победителем и имело 14 календарных дней для совершения действий, направленных на подписание договора, в том числе на получение банковской гарантии или внесения обеспечительного платежа на счет Заказчика.

Вместе с тем, Общество, не воспользовалось предоставленными ему Положением о закупках сроками и 03.09.2020 сообщило Заказчику о невозможности подписать договор.

Обществом в Омское УФАС России доказательств, которые возможно было оценить в качестве объективных причин при той степени заботливости и осмотрительности, которая требуется от лица, ставшего победителем закупки, представлено не было.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия усматривает в действиях

ООО «ЗСШМ «МЕТАР»

поведение, выразившееся в уклонении от заключения договора.

По результатам проверки представленных ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» сведений в отношении ООО «ЗСШМ «МЕТАР» (ИНН 7704376242), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного

Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения ФГУП «ФНПЦ «Прогресс»,

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Завод специальных шихтовых материалов «МЕТАР» (ИНН 7704376242, ОГРН 5167746233881, юридический адрес: 121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 31/29, эт. Подвал, помещ. VI, комн. 2, оф. 17) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года, в связи с уклонением ООО «ЗСШМ «МЕТАР» от заключения договора с ФГУП «ФНПЦ «Прогресс» по результатам осуществления закупки в форме запроса предложений в электронной форме на поставку втулок сплава ПТ-3В в количестве 16 шт. (извещение № 32009369353 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>