

РЕШЕНИЕ №07-16/2019-004

Дата оглашения решения: 11 марта 2019 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 13 марта 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе:

председателя Комиссии: <...>

в присутствии представителей

БСУСО Ивановской области «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» (далее – Заказчик): <...>,

Департамента социальной защиты населения Ивановской области: <...>,

в отсутствие Гражданина (далее – Заявитель) (уведомление о поступлении жалобы, ее содержании, о месте и времени рассмотрения жалобы было своевременно направлено указанному лицу),

рассмотрев жалобу <...> на действия БСУСО Ивановской области «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» при проведении запроса цен на поставку говядины (223-02) (извещение №31907513797) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

27.02.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба <...> на действия БСУСО Ивановской области «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» при проведении запроса цен на поставку говядины (223-02) (извещение №31907513797).

Согласно первому доводу жалобы проводимый Заказчиком запрос цен на поставку говядины (223-02) (извещение №31907513797) является конкурентной

закупкой, так как конкурентной является закупка, осуществляемая с условием соблюдения обеспечения конкуренции между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с Заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки. В извещении о проведении конкурентной закупки должен быть указан адрес электронной площадки в информационно-коммуникационной сети «Интернет». Однако извещение (документация о закупке) не содержат указания на адрес электронной площадки в сети «Интернет».

Во втором доводе жалобы Заявитель указывает, что пп. 8 п. 56 раздела VI Положения о закупке товаров, работ, услуг бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Ивановской области «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения», утвержденного Начальником Департамента социальной защиты населения Ивановской области Т.В. Рожковой 01.02.2019 (далее – Положение) гласит, что в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны адрес электронной площадки в информационно-коммуникационной сети «Интернет» или место подачи заявок на участие в закупке. Между тем, согласно п. 8 ч. 9 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки). Таким образом, по мнению Заявителя, Положение о закупке товаров, работ, услуг от 01.02.2019 Заказчика противоречит действующему Закону о закупках.

Заказчик в своих возражениях на жалобу, а также его представители на заседании Комиссии Ивановского УФАС России указали, что БСУСО Ивановской области «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» не согласно с жалобой Заявителя по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу Заявителя, нарушений при проведении закупки, а также при формировании Положения допущено не было.

Представитель Департамента социальной защиты населения Ивановской области поддержал позицию представителей Заказчика.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, документы, представленные Заявителем, Заказчиком, заслушав представителей БСУСО Ивановской области «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» и Департамента социальной защиты населения Ивановской области, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Ивановской области «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения», утвержденного Начальником Департамента социальной защиты населения Ивановской области Т.В. Рожковой 01.02.2019.

В соответствии с извещением и документацией о закупке, а также протоколом, составленным в ходе проведения указанной закупки:

1) 11.02.2019 на официальном сайте Единой информационной системы (<http://www.zakupki.gov.ru>) (далее – официальный сайт) было размещено извещение № 31907513797 о проведении запроса цен на поставку говядины (223-02);

2) начальная (максимальная) цена договора: 249 890,00 руб.;

3) дата начала срока подачи заявок: 12.02.2019 (МСК);

4) дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 18.02.2019 в 17:00 (МСК);

5) согласно протоколу запроса цен №03 от 19.02.2019 на участие в закупке было подано две заявки.

Относительно первого довода жалобы Комиссия Ивановского УФАС России

установила следующее.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона о закупках положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений Закона о закупках. **При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются в электронной форме. Конкурентные закупки в иных случаях осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.**

На основании ч. 3 ст. 3 Закона о закупках **конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:**

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены ст. 3.5 Закона о закупках, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

В силу ч. 3.1 ст. 3 Закона о закупках **конкурентные закупки осуществляются следующими способами:**

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) иными способами, установленными положением о закупке и

соответствующими требованиями ч. 3 ст. 3 Закона о закупках.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным ч. 3 ст. 3 Закона о закупках. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

В разделе III Положения описаны способы закупок и условия их применения.

Согласно п. 14 Положения Положением предусмотрены конкурентные и неконкурентные закупки.

Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены ст. 3.5 Закона о закупках, с приложением документации о конкурентной закупке не менее, чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с Заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках и указанных в п. 58 Положения.

П. 16 Положения конкурентные закупки осуществляются Заказчиком следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);

2) без проведения торгов (открытый запрос цен);

Согласно п. 17 Положения конкурентные закупки могут включать в себя один или несколько этапов. Любая конкурентная закупка может включать несколько лотов, по каждому из которых может быть выбран отдельный победитель и заключен отдельный договор. Подача предложений на часть лота не допускается.

В соответствии с п. 18 Положения перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, установлен в Постановлении Правительства РФ от 21.06.2016 №616 «Об утверждении перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме».

П. 20 Положения установлено, что **неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным п. 15 Положения.**

На основании п. 21 Положения неконкурентные закупки осуществляются Заказчиком следующими способами:

1) закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

2) запрос цен.

В разделе V Положения установлен порядок проведения неконкурентных процедур.

В соответствии с п. 33, 34 Положения **запрос цен является неконкурентным способом закупки**, при котором Заказчик заранее информирует поставщиков (подрядчиков, исполнителей) о потребности в товарах, работах, услугах путем размещения извещения о закупке на официальном сайте, назначенная Заказчиком комиссия рассматривает ценовые заявки, отклоняет ценовые заявки, не соответствующие требованиям извещения о проведении запроса цен, документации о запросе цен и проекта договора, и определяет победителя, как участника запроса цен, который предложил наиболее низкую цену договора. Запрос цен проводится Заказчиком в случае, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 250 000 рублей. **При этом требования к описанию объекта закупки, предусмотренные п. 58 Положения не предъявляются.**

Согласно п. 37 Положения в извещении о проведении запроса цен, документации о запросе цен должны быть указаны следующие сведения:

1) способ осуществления закупки;

2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона Заказчика;

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также описание предмета закупки;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

7) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

8) срок, место и порядок предоставления документации о запросе цен, изменений и разъяснений положений извещения о проведении запроса цен и (или) документации о запросе цен, проекта договора,

9) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе цен;

10) место подачи заявок на участие в закупке;

11) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе цен;

12) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

13) требования к участникам закупки;

14) дата и место рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов запроса цен;

15) иные сведения о запросе цен.

Таким образом, запрос цен не является конкурентной процедурой, так как при его проведении одновременно не соблюдаются условия, предусмотренные ч. 3 ст. 3 Закона о закупках. Требования к проведению неконкурентных процедур регламентируются Положением Заказчика.

В соответствии с п. 41, 42 Положения ценовая заявка подается участником закупки в письменной форме. Участник запечатывает ценовую заявку в конверт...

В рассматриваемом случае, при проведении запроса цен Заказчик обязан в извещении и документации о закупке указывать место подачи заявок на участие в закупке, а не адрес электронной площадки, так как данная закупка является неконкурентной и подача заявок на участие в указанном

запросе цен в электронном виде не предусмотрена.

Учитывая изложенное, первый довод жалобы является необоснованным.

Второй довод жалобы Комиссия Ивановского УФАС России признает необоснованным на основании следующего.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных ч. 15 и 16 ст. 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должен быть указан, в том числе адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (при осуществлении конкурентной закупки).

Вместе с тем, как было указано выше, ч. 2 ст. 3 Закона о закупках установлено, что **конкурентные закупки осуществляются в электронной форме, если иное не предусмотрено положением о закупке.**

Таким образом, Законом о закупках предоставляется возможность проведения закупок не только в электронной форме.

В пп. 8 п. 56 Положения указано, что в извещении о проведении конкурентной процедуры должен быть указан, в том числе адрес электронной площадки в информационно-коммуникационной сети «Интернет» или место подачи заявок

на участие в закупке.

Принимая во внимание, что Положением Заказчика предусмотрены конкурентные закупки, проводимые не только в электронной форме, Комиссия Ивановского УФАС России не усматривает в действиях Заказчика нарушений Закона о закупках.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> на действия БСУСО Ивановской области «Шуйский комплексный центр социального обслуживания населения» при проведении запроса цен на поставку говядины (223-02) (извещение №31907513797) необоснованной.

2. Отменить приостановление определения поставщика в части заключения контракта (извещение №31907513797).

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>