

Заказчик:

Аукционная комиссия ГАУЗ
«Брянский областной
онкологический диспансер»

241033, г. Брянск, пр-т Станке-
Димитрова, 96

bood_market@mail.ru

Заявитель жалобы:

ООО «Медикэр»

Ул. Ключевская, 35, г. Улан-Удэ,
респ. Бурятия, 670013

Legal.medicare@yandex.ru

ООО «РТС-Тендер»

ko@rts-tender.ru

Решение по жалобе № 032/10/18.1-1488/2020 ООО «Медикэр» на действия аукционной комиссии заказчика – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на закупку химиотерапевтических препаратов (иринотекан) на 2021 год (извещение № 32009727408)

«28» декабря 2020 года
Брянск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

<...> - заместитель руководителя управления;

Члены комиссии:

<...> - начальник отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> - главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> – государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

<...> – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков.

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» <...>, действующего на основании доверенности от 25.12.2020г. б/н;

представителя заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» <...> , действующего на основании доверенности от 25.12.2020г. б/н;

представителя заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» <...> , действующего на основании доверенности от 25.12.2020г. б/н;

в отсутствие заявителя - ООО «Медикэр», уведомленного надлежащим образом, рассмотрев жалобу ООО «Медикэр» на действия аукционной комиссии заказчика – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на закупку химиотерапевтических препаратов (иринотекан) на 2021 год (извещение № 32009727408), в части необоснованного отклонения заявки на участие в закупке, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

установила:

23.12.2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Медикэр» на действия аукционной комиссии заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на закупку химиотерапевтических препаратов (иринотекан) на 2021 год (извещение № 32009727408), в части необоснованного отклонения заявки на участие в закупке.

Как следует из жалобы, заявитель считает, что заявка ООО «Медикэр» поданная на участие в аукционе в электронной форме полностью соответствует требованиям заказчика, установленным в документации о закупке.

Так Заявителем предложен лекарственный препарат в объеме наполнения флакона в некратной эквивалентной дозировке, что не препятствует к использованию препарата по показаниям, установленным в инструкции по применению.

Также заявитель отметил, что дозировка лекарственного препарата соответствует количеству действующего вещества, содержащегося (растворенного) в единице объема препарата. При этом терапевтический эффект лекарственного препарата определяется не объемом препарата, а количеством действующего вещества, содержащегося в данном объеме. Таким образом, все лекарственные препараты с МНН Иринотекан в лекарственной форме - концентрат для приготовления раствора для инфузий 20 мг/мл, но отличающиеся объемом наполнения первичной упаковки, должны признаваться взаимозаменяемыми.

ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» не согласно с доводами заявителя.

Из представленных пояснений вх. №11349 от 25.12.2020г. следует, что дозировка лекарственного препарата, являющегося объектом закупки, не может быть выражена иным способом, является значимой технической характеристикой, и

ее указание не противоречит требованиям статьи 3 Закона № 223-ФЗ и Положения о закупке ГАУЗ «БООД».

В клинической практике ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» препарат «иринотекан» используется для лечения опухолей различных локализаций. Способы применения по клиническим данным регламентируются регистрационным удостоверением Министерства здравоохранения РФ. Порядок применения и сочетание с другими цитостатиками, который подлежит исполнению в рамках государственных гарантий, содержится в периодически обновляемом перечне схем лечения и обозначен в приложении к письму Федерального фонда обязательного медицинского страхования, а также в дополнении к Методическим рекомендациям по способам оплаты медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования (совместное письмо от 21.11.2018 Министерства здравоохранения Российской Федерации N 11-7/10/2-7543 и Федерального фонда N 14525/26- 1/и).

Для определения необходимого количества препарата «иринотекан», подлежащего закупке, используются статистические данные о работе отделений ГАУЗ «БООД», которые проводят химиотерапевтическое лечение с использованием данного препарата, учитываются сведения об обороте и остатках лекарственных средств на текущий период представленные аптекой.

Информация о схемах лечения указанным лекарственным препаратом, а также количестве пациентов за учетный период по каждой из КСГ (клинико-статистическая группа) отражена в программном продукте «Медкомплит».

Согласно СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» п.2.1 цитостатики, не подлежащие использованию, относятся к классу Г (токсикологически опасные отходы 1-4 классов опасности) пустые флаконы из-под цитостатиков должны утилизироваться надлежащим образом. Закупка большего количества флаконов лекарственного препарата в дозировке меньшей, чем обозначена в аукционной документации, влечет дополнительные расходы по утилизации.

Согласно Федеральному закону от 28.12.2013 N 426-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О специальной оценке условий труда" и в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н (ред. от 06.02.2018) "Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда" рабочее место процедурной медсестры соответствует подклассу 3.4 (вредные условия труда 4 степени) - условия труда, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы, уровни воздействия которых способны

привести к появлению и развитию тяжелых форм профессиональных заболеваний (с потерей общей трудоспособности) в период трудовой деятельности.

Приоритетным направлением действия законодательства по охране труда является минимизация воздействия негативного производственного фактора на работника в процессе трудовой деятельности. Максимальное вредное воздействие цитостатического агента на процедурную медицинскую сестру происходит при разведении лекарственного средства. Количество используемых флаконов препарата напрямую определяет степень влияния на здоровье работника этого негативного производственного фактора. Учитывая данный факт, при планировании закупок принимается во внимание возможность снижения вредного токсического воздействия на работников ГАУЗ «БООД», участвующих в процессе оказания медицинской помощи с использованием лекарственного препарата «иринотекан». Для исполнения требований пункта 6.32 главы I СанПиН 2.1.3.2630-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность», пункта 2.1.2 СанПиН 1.2.2353-08 «Канцерогенные факторы и основные требования к профилактике канцерогенной опасности» и раздела 5 СП 2.2.2.1327-03 «Гигиенические требования к организации технологических процессов, производственному оборудованию и рабочему инструменту»: организация технологических процессов и производственное оборудование должны исключать (для веществ 1-го и 2-го классов опасности) или резко ограничивать (для остальных веществ) возможность контакта работающих с вредными веществами путем осуществления данного вида работ в вытяжном шкафу, с применением средств индивидуальной защиты и специальных средств.

Согласно данным государственного реестра предельных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, химиотерапевтический препарат с указанными в техническом задании аукционной документации дозировками имеется у нескольких производителей. Возможность приобретения лекарственного препарата «иринотекан» у производителей с целью дальнейшей реализации для участника закупки не ограничена. В соответствии с условиями документации предметом закупки является поставка лекарственных препаратов, а не его изготовление.

Заказчик считает жалобу необоснованной.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией

оссийской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, астоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными ормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в оответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей татьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - оложение о закупке).

соответствии с частью 2 статьи 1 Закона о закупках заказчик ГАУЗ «Брянский бластной онкологический диспансер» относится к юридическим лицам, еятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

акупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический испансер» регламентируется типовым Положением о закупках товаров, работ, слуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», твержденным Наблюдательным советом ГАУЗ «Брянский областной нкологический диспансер» Протокол №20 от 13.02.2019 года (далее - оложение).

орядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен азделом V Положения.

5.11.2020 года заказчиком ГАУЗ «Брянский областной онкологический испансер» на официальном сайте единой информационной системы в сфере акупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещена окументация о закупке на закупку химиотерапевтических препаратов (ринотекан) на 2021 год (извещение № 32009727408).

документации о закупке заказчик установил свою потребность в техническом адании на закупку химиотерапевтических препаратов (иринотекан).

ребования к закупаемому лекарственному препарату установлены Заказчиком Приложении 1 аукционной документации «Спецификация». В частности, редметом закупки является лекарственный препарат с международным епатентованным наименованием (далее – МНН) «иринотекан», к которому становлены, следующие требования:

Спецификация:

№ п/п	Наименование препарата по МНН, дозировка	Ед. изм	Кол-во
	Иринотекан 20 мг/мл 15 мл №1	уп	500
	Иринотекан 20 мг/мл 7,5 мл №1	уп	900
	Иринотекан 20 мг/мл 5 мл №1	уп	1400

ОО «Медикэр» подало заявку на участие в аукционе в электронной форме. В своей заявке Общество указало химиотерапевтический препарат и его дозировки, которые готово поставить в рамках данной закупки.

При проверке Заказчиком сведений, указанных в заявке ООО «Медикэр» было установлено, что заявка не соответствует указанным требованиям документации о дозировке. Вместо требуемых дозировок предлагалось поставить весь препарат в дозировке по 5 мл. Данные факты подтверждены материалами жалобы.

Согласно п.3 ч.5 раздела 34 Положения, при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в аукционе в случае несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

Исходя из изложенного, в действиях Аукционной комиссии заказчика нарушений требований Закона о закупках не установлено.

Относительно довода Заявителя о нарушении требований Закона о закупках Заказчиком, Уполномоченным органом при установлении требований к товару, комиссия отмечает следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядок законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями

бездействием) субъектов контроля Закона о закупках.

при этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, одавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, жалоба на положения документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 14.12.2020г. в 10:00 часов. Жалоба ООО «Медикэр» подана в адрес Брянского УФАС России 23.12.2020г., то есть по истечении регламентированного для обжалования положений аукционной документации Законом о закупках срока. В связи с изложенным помянутый довод Заявителя не подлежит рассмотрению Комиссией Брянского УФАС России.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу 032/10/18.1-1488/2020 ООО «Медикэр» на действия комиссии заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении аукциона в электронной форме на закупку химиотерапевтических препаратов (иринотекан) на 2021 год (извещение № 32009727408), в части необоснованного отклонения заявки на участие в закупке, необоснованной.

Председатель

<...>

КОМИССИИ:

Члены

<...>

КОМИССИИ:

<...>

<...>

<...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.