

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Новая Линия»

**Дело № 168-К-2018**

г.

**Чебоксары**

Резолютивная часть решения оглашена 21 июня 2018 года

Решение изготовлено в полном объеме 26 июня 2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<..>

в присутствии от:

заказчика – <...>

уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам - <...>

заявителя – ООО «Новая Линия», надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Новая Линия» на положения аукционной документации на строительство здания дошкольного образовательного учреждения на 160 мест поз. 1.28 в микрорайоне № 1 жилого района "Новый город" в г. Чебоксары (изв. № 0115200001118001865), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 15.06.2018 обратилось ООО «Новая Линия» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары Чувашской Республики, уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и

тарифам при проведении электронного аукциона на строительство здания дошкольного образовательного учреждения на 160 мест поз. 1.28 в микрорайоне № 1 жилого района "Новый город" в г. Чебоксары (изв. № 0115200001118001865) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Новая Линия» сообщает, что положения аукционной документации не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе, по следующим основаниям:

- по позиции 61 «Доски обрезные» Заказчиком установлено требование, противоречащее действующему стандарту;
- по позиции 11 «Перемычка брусковая» установлены требования к требованиям к плотности бетона, значение которой становится известным после испытания определенной партии товара, что приводит к ограничению количества участников закупки, в связи с невозможностью предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе;
- по позиции 33 «Кирпич керамический» установлены требования к методам испытания.

На основании вышеизложенного, ООО «Новая Линия» просит рассмотреть жалобу по существу и выдать предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

ООО «Новая Линия», надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения жалобы, явку полномочного представителя в заседание Комиссии не обеспечило.

Представители заказчика и уполномоченного органа нарушения законодательства о контрактной системе не признали, указали, что извещение и аукционная документация сформированы в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе, просили признать жалобу необоснованной.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком объявленного аукциона является муниципальное бюджетное учреждение "Управление капитального строительства и реконструкции" города Чебоксары Чувашской Республики, уполномоченным органом выступила Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

29.05.2018 в 14 час. 07 мин уполномоченным органом на официальном сайте

Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0115200001118001865 о проведении электронного аукциона на строительство здания дошкольного образовательного учреждения на 160 мест поз. 1.28 в микрорайоне № 1 жилого района "Новый город" в г. Чебоксары, с начальной (максимальной) ценой контракта **101 797 070,00** руб. Одновременно на официальном сайте размещена документация об электронном аукционе.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств)

товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Таким образом, заказчиком в документации о закупке устанавливаются функциональные, технические и качественные характеристики поставляемого товара или товара, используемого для выполнения работы или оказания услуги по контракту, в том числе соответствие указанных характеристик требованиям, предусмотренным техническими регламентами и стандартами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и стандартизации.

Исходя из положений Федерального [закона](#) от 29.06.2015 N 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" (далее - Закон о стандартизации), указанный [Закон](#) регулирует отношения в сфере стандартизации, возникающие при разработке документов по стандартизации, в которых указываются общие характеристики объекта стандартизации (продукции), а также правила и общие принципы в отношении такой продукции.

Согласно Федеральному [закону](#) от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (далее - Закон о техническом регулировании), указанный [Закон](#) регулирует отношения, возникающие при разработке и применении обязательных требований к продукции, процессам производства работ, оказанию услуг.

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара устанавливаются государственными стандартами (далее - ГОСТ).

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Данным правилом призвано упорядочить информацию о закупке, установить

однозначно понимаемую и непротиворечивую информацию и тем самым обеспечить взаимопонимание между Заказчиком и участниками закупки (поставщиками), контролирующими органами и другими субъектами экономической деятельности, применяющими нормативные документы.

Частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Объектом объявленной закупки является строительство здания дошкольного образовательного учреждения на 160 мест поз. 1.28 в микрорайоне № 1 жилого района "Новый город" в г. Чебоксары.

Описание функциональных, технических и качественных характеристик товара не должно содержать излишних требований, двусмысленных толкований, противоречий, недостоверных и несуществующих характеристик.

Разделом I технического задания аукционной документации предусмотрена таблица требований к техническим, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) материалов (далее – Таблица).

По доводу Заявителя о том, что по позиции 61 «Доски обрезные» Заказчиком установлено требование, противоречащее действующему стандарту, Комиссия установила следующее.

Позицией 61 Таблицы заказчиком установлены следующие технические параметры к материалу «Доски обрезные»:

61	Доски обрезные	Доски обрезные хвойных пород длиной не менее 4,0 м не более 6,5 м, шириной от 75мм до 150 мм, толщиной более 44 мм, не ниже I сорта. Должны соответствовать требованиям ГОСТ 8486-86 «Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия».
----	----------------	--

В соответствии с пунктом 1.1. ГОСТ 8486-86 "Пиломатериалы хвойных пород. Технические условия" пиломатериалы разделяют на обрезные, необрезные, доски, бруски и брусья Термины и определения - по ГОСТ 18288-87.

Пунктом 2 ГОСТ 24454-80 "Пиломатериалы хвойных пород. Размеры" определены следующие номинальные размеры толщины и ширины обрезных пиломатериалов с параллельными кромками и толщины необрезных и обрезных пиломатериалов с непараллельными кромками должны соответствовать указанным в таблице.

Толщина	Ширина									
	75	100	125	150	-	-	-	-	-	-
16	75	100	125	150	-	-	-	-	-	-
19	75	100	125	150	175	-	-	-	-	-
22	75	100	125	150	175	200	225	-	-	-
25	75	100	125	150	175	200	225	250	275	-
32	75	100	125	150	175	200	225	250	275	-
40	75	100	125	150	175	200	225	250	275	-
44	75	100	125	150	175	200	225	250	275	-
50	75	100	125	150	175	200	225	250	275	-
60	75	100	125	150	175	200	225	250	275	-
75	75	100	125	150	175	200	225	250	275	-
100	-	100	125	150	175	200	225	250	275	-
125	-	-	125	150	175	200	225	250	-	-
150	-	-	-	150	175	200	225	250	-	-
175	-	-	-	-	175	200	225	250	-	-
200	-	-	-	-	-	200	225	250	-	-
250	-	-	-	-	-	-	-	250	-	-

Согласно пункту 21 таблицы 1 ГОСТ 18288-87 "Производство лесопильное. Термины и определения" доска - пиломатериал толщиной до 100 мм и шириной более двойной толщины.

Таким образом, установленные Заказчиком в Техническом задании аукционной документации по позиции 61 " Доски обрезные" требования к значению соотношения ширины и толщины не соответствуют вышеуказанному ГОСТу, т.к не относятся к доскам.

В связи с изложенным, Комиссия признает довод Заявителя обоснованным, а в действиях Заказчика нарушение пункта 1 части 1 статьи 64, части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе.

Довод Заявителя о том, что по позиции 11 «Перемычка брусковая» установлены требования к плотности бетона, значение которой становится

известным после испытания определенной партии товара, что приводит к ограничению количества участников закупки, в связи с невозможностью предоставить надлежащее предложение в составе заявок на участие в аукционе, Комиссия признает необоснованным в силу следующего.

Позицией 11 Таблицы установлены технические параметры к материалу «Перемычка брусковая»:

11	Перемычка брусковая	Железобетонные перемычки, изготавливаемые из бетона средней плотностью более 2200 до 2500 кг/м <sup>3</sup> включительно... Должны отвечать следующим техническим характеристикам: сечение 250x220 мм, длина не более 2980мм, объём не более 0,164м <sup>3</sup> , расход арматуры не более 28,08кг, масса не более 410кг, с расчетной нагрузкой не более 37,27 кН/м...
----	---------------------	---

Установлено, что требования к перемычкам регламентированы ГОСТ 948-2016 «Перемычки железобетонные для зданий с кирпичными стенами. Технические условия».

Пунктом 5.4 ГОСТ 948-2016 определено, что перемычки следует изготавливать из тяжелого бетона (средней плотности **более 2200 до 2500 кг/м** ГОСТ 948-2016 «Перемычки железобетонные для зданий с кирпичными стенами. Технические условия» включительно)

Следовательно, ГОСТом установлены нормативные значения к плотности бетона, и при заполнении заявки участник закупки указывает значения плотности бетона соответствующее нормативному, т.е. диапазонное, что не предполагает проведение каких – либо испытаний.

По доводу Заявителя о том, что описание материала по позиции 33 «Кирпич керамический» установлены требования к методам испытания, Комиссия установила следующее.

Позицией 33 Таблицы заказчиком установлены следующие технические параметры к материалу «Кирпич керамический»:

33	Кирпич керамический	.... Кирпич должен быть морозостойкими и в зависимости от марки по морозостойкости в насыщенном водой состоянии должны выдерживать без каких-либо видимых признаков повреждений или разрушений (растрескивание, шелушение, выкрашивание, отколы) 100 или 75 или 50 циклов переменного замораживания и оттаивания.
----	---------------------	---

Пунктом 5.2.7. ГОСТ 530-2012 «Кирпич и камень керамические. Общие технические условия» регламентировано, что кирпич и камень должны быть морозостойкими и в зависимости от марки по морозостойкости в насыщенном водой состоянии Должны выдерживать без каких-либо видимых признаков повреждений или разрушений - растрескивание, шелушение, выкрашивание, отколы (кроме отколов от известковых включений) - не менее 25; 35; **50**; **75**; **100**; 200 или 300 циклов попеременного замораживания и оттаивания.

Комиссией установлено, что требования к материалу «Кирпич керамический» ГОСТ относит к техническим характеристикам данного материала, отвечающим потребностям Заказчика.

Таким образом, сформировать заявку по указанным Заявителем позициям не представляет никакой сложности для участника закупки, следовательно, довод Заявителя Комиссия признает несостоятельным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России признает жалобу ООО «Новая Линия» обоснованной в части довода об установлении требования по позиции 61 «Доски обрезные», не соответствующего действующему стандарту и приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новая Линия» на положения аукционной документации на строительство здания дошкольного образовательного учреждения на 160 мест поз. 1.28 в микрорайоне № 1 жилого района "Новый город" в г. Чебоксары (изв. № 0115200001118001865) обоснованной в части довода об установлении требования по позиции 61 «Доски обрезные», не соответствующего действующему стандарту;
2. Признать заказчика – муниципальное бюджетное учреждение "Управление

капитального строительства и реконструкции" города Чебоксары Чувашской Республики нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64, часть 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3. Выдать заказчику – муниципальному бюджетному учреждению "Управление капитального строительства и реконструкции" города Чебоксары Чувашской Республики предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

*Примечание:* Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

**Исх. 06-04/4275**

**От 26.06.2018**

**ПРЕДПИСАНИЕ**

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 168-К-2018

26 июня 2018 года  
Чебоксары

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>

на основании решения от 26.06.2018 о признании в действиях заказчика - муниципального бюджетного учреждения "Управление капитального строительства и реконструкции" города Чебоксары Чувашской Республики нарушение части 6 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона на строительство здания дошкольного образовательного учреждения на 160 мест поз. 1.28 в микрорайоне № 1 жилого района "Новый город" в г. Чебоксары (изв. № 0115200001118001865) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - муниципальному бюджетному учреждению "Управление капитального строительства и реконструкции" города Чебоксары Чувашской Республики, аукционной комиссии уполномоченного органа - Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам в срок **до 06.07.2018** устранить нарушение части 6 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенное при составлении аукционной документации на строительство здания дошкольного образовательного учреждения

на 160 мест поз. 1.28 в микрорайоне № 1 жилого района "Новый город" в г. Чебоксары (изв. № 0115200001118001865) путем:

- рассмотрения первых частей заявок участников электронного аукциона с учетом мотивировочной части решения.

2. Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику - муниципальному бюджетному учреждению "Управление капитального строительства и реконструкции" города Чебоксары Чувашской Республики, аукционной комиссии уполномоченного органа - Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 09.07.2018.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>