

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-500/21

30 июня 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) и ООО ТД «Ремикс» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.06.2021 вх. № 20418-ЭП/21) ООО ТД «Ремикс» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» и его закупочной комиссии (далее — Закупочная комиссия) при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка сухого просеянного (извещение №32110312262), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

25 мая 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110312262 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка сухого просеянного (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 23.10.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 001 667,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	25.05.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.06.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	04.06.2021, 11.06.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Сызранская, 15

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО ТД «Ремикс» от участия в процедуре Закупки, оспаривая при этом правомерность установления Организатором торгов в Документации требований о предоставлении в составе заявки справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, а также справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в форме электронного документа в порядке, установленном законодательством РФ, или в форме нотариально заверенной копии скан-копии (электронного образа документа).

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО ТД «Ремикс» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/18614/21 от 28.06.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/18614/21 от 28.06.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 259/2021-ЭА заседания комиссии по закупкам по рассмотрению вторых частей заявок на участие в Закупке от 11.06.2021 заявка ООО ТД «Ремикс» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка № 5, поданная ООО «ТД «РЕМИКС», не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

- участником не предоставлена Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, которая должна быть приложена к справке о финансовой устойчивости (форма 7), что не соответствует пп. ч) требований к содержанию и составу второй части заявки п. 24 Информационной карты;
- участником предоставлена Справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в форме копии скан-копии (электронного образа документа) без нотариального заверения, что не соответствует пп. ч) требований к содержанию и составу второй части заявки п. 24 Информационной карты».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 11 п. 3.2 Документации вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать документы в соответствии с информационной картой аукциона в электронной форме.

Как следует из п. 3.3.3 Документации, заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями пункта 24 информационной карты открытого аукциона в электронной форме (далее — Информационная карта).

На основании пп. «ч» п. 24 Информационной карты вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать справку о финансовой устойчивости (форма 7)*.

* Расчет в указанной форме должен быть приведен на дату подачи заявки и должен учитывать сведения (данные), содержащиеся в документах, представленных участником закупки.

Разделом 19 Документации установлена форма справки о финансовой устойчивости участника** (далее — Форма № 7).

** К данной форме должны быть предоставлены:

- Бухгалтерский баланс на дату подачи заявки участника (дата формирования бухгалтерского баланса не должна превышать 10 рабочих дней до дня подачи заявки участником);
- Справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, срок выдачи справки не должен превышать 10 дней до дня окончания подачи заявок. Данная справка может быть представлена в форме электронного документа в порядке, установленном законодательством РФ. В случае предоставления указанной справки в форме копии скан-копии (электронного образа документа) указанная копия должна быть заверена нотариально;
- Справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, срок выдачи справки не должен превышать 14 дней до дня окончания подачи заявок. Данная справка может быть представлена в форме электронного документа в порядке, установленном законодательством РФ. В случае предоставления указанной справки в форме копии скан-копии (электронного образа документа) указанная копия должна быть заверена нотариально.

На основании пп. 1 п. 7.1.6 Документации заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией на проведение аукциона, в случае непредставления документов, определенных пунктом 3.2 настоящей документации, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в аукционе, отсутствия документов или их несоответствия требованиям документации на проведение аукциона, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки.

Представители Организатора торгов отметили, что Заявителем в составе заявки не предоставлена справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, которая должна быть приложена к справке о финансовой устойчивости (форма 7), а также предоставлена справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в форме копии скан-копии (электронного образа документа) без нотариального заверения, что не соответствовало требованиям Документации.

Представители Организатора торгов также отметили, что, подавая заявку на участие в закупке, ООО «ТД «Ремикс» в составе первой части заявки выразило согласие на поставку товаров на условиях, предусмотренных Документацией. Документы, указанные в п. 24 Информационной карты, являются обязательными для предоставления участником в составе заявки. Участник должен был подготовить и подать заявку в соответствии с Документацией заказчика, с условиями которой он согласился. При этом, в своей жалобе Заявитель подтверждает факт отсутствия документов надлежащего вида, указанных в п. 24 требований

ко второй части заявки Информационной карты.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО ТД «Ремикс», установила, что Заявитель ООО ТД «Ремикс» в нарушение требований п. 3.3.3, раздела 19 Документации в составе второй части заявки на участие в Закупке не представил справку о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, а также представил справку об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, оформление которой не соответствовало требованиям раздела 19 Документации (Форма № 7), что являлось основанием для отклонения заявки ООО ТД «Ремикс» от участия в Закупке согласно пп. 1 п. 7.1.6 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО ТД «Ремикс» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из доводов, представленных в жалобе ООО ТД «Ремикс», Заявитель также оспаривает правомерность установления Организатором торгов в Документации требований о предоставлении в составе заявки справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам, а также справки об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов в форме электронного документа или в форме нотариально заверенной копии скан-копии (электронного образа документа), несоответствие которым послужило основанием для отклонения заявки ООО ТД «Ремикс» от участия в Закупке.

Вместе с тем, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке со стороны ООО ТД «Ремикс», Комиссия СПб УФАС России полагает, что Заявителем ООО ТД «Ремикс» были приняты требования Документации, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в Закупке, указанные в п. 24 Информационной карты, разделе 19 Документации (Форма № 7), и выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов и его Закупочной комиссии при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.06.2021 вх. № 20418-ЭП/21) ООО ТД «Ремикс» на действия Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) и его Закупочной комиссии при организации и проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку песка сухого просеянного (извещение №32110312262) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.