

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 021/01/16-1011/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«24» января 2023 года г. Чебоксары

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела № 021/01/16-1011/2022 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

" ... "

Членов Комиссии:

" ... "

в присутствии:

представителей ответчиков:

Муниципального бюджетного учреждения «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары Чувашской Республики – "..."

ООО «Медведевская ПМК» (правопреемник Производственного кооператива «Медведевская ПМК» на основании реорганизации в форме преобразования) - "..."

представителя заинтересованного лица Общества с ограниченной ответственностью «Союзстройинвест» - "..."

представителя заинтересованного лица Управления архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары – "..."

в отсутствие иных лиц, участвующих в деле, надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 021/01/16-1011/2022, возбужденное по признакам нарушения Муниципальным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары Чувашской Республики и ООО «Медведевская ПМК» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое привело к созданию

преимущественных условий выполнения ООО «Медведевская ПМК» работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г.Чебоксары Чувашской Республики» и устранению ООО«Союзстройинвест» с рынка выполнения указанных работ,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России из прокуратуры Чувашской Республики (вх. №9028/22 от 22.08.2022) поступила информация по признакам нарушения МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» г. Чебоксары Чувашской Республики антимонопольного законодательства.

Из представленной информации следует, что 19.08.2020 между ООО «Союзстройинвест» и МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары Чувашской Республики (далее — УКСИР) заключен муниципальный контракт № 027 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства — общеобразовательная школа поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары. Общество неоднократно извещало УКСИР о невозможности выполнения работ по переносу воздушных линий электропередач в сроки, предусмотренные контрактом, а также просило согласовать возможность выполнения работ в порядке и сроки, предложенные собственником сетей, а именно путем заключения соглашения о компенсации затрат и в течении 30 месяцев с момента заключения соглашения. Однако УКСИР на указанные обращения Общества давало лишь формальные ответы, не содержащие информации о возможности заключения соглашения о компенсации затрат. В последующем 04.03.2021 УКСИР приняло решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. В качестве основания указано на невыполнение ООО «Союзстройинвест» работ по переносу ВЛ и несвоевременному выполнению работ по блок-секции 1 на отм.ниже 0,000. Кроме того, ООО «Союзстройинвест» уведомляло УКСИР о невозможности заказа трехслойных стеновых панелей ввиду отсутствия в составе рабочей документации альбомов КЖ.И», а также просило передать указанные альбомы. Однако УКСИР сообщило Обществу о том, что разделы «КЖ.И» в состав рабочей документации не входят». При этом в последующем 12.05.2021 УКСИР заключило контракт с ПК «Медведевская ПМК» (в настоящее время – ООО «Медведевская ПМК») по аналогичному предмету и в ходе исполнения контракта УКСИР приняло решение о корректировке проектной документации в части замены трехслойных стеновых панелей на керамзитобетонные блоки с вентилируемым фасадом, тем самым увеличив стоимость работ по строительству на

объекте не менее чем на "... " млн. руб. Кроме того, ООО «Медведевская ПМК» также были нарушены сроки выполнения строительно-монтажных работ и сроков переноса воздушной линии электропередач, однако, к данному обществу меры по расторжению контракта УКСИР не принимало. На основании изложенного, по мнению прокуратуры Чувашской Республики, в действиях МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» г. Чебоксары содержатся признаки нарушения антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения представленной информации установлено, что 19 августа 2020 года между Муниципальным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары Чувашской Республики и Обществом с ограниченной ответственностью «Союзстройинвест» на основании требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по результатам электронного аукциона №0115200001120001412 заключен контракт N 027 на строительство общеобразовательной школы поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары Чувашской Республики (Идентификационный код закупки N 203213017503721300100100 200014120000). Предметом контракта являлось выполнение со стороны Общества работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства общеобразовательная школа поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары Чувашской Республики (далее - объект) в сроки, предусмотренные контрактом, в соответствии с Графиком выполнения строительно-монтажных работ, который является приложением N 1 к контракту и его неотъемлемой частью. Срок исполнения Подрядчиком работ по контракту: с момента его заключения по 15 августа 2022 года. Требования, предъявляемые к выполненным работам, а также последовательность действий при выполнении работ и другие условия определяются в проектной и рабочей документации, в Графике выполнения строительно-монтажных работ (Приложение N1 к настоящему Контракту), в Техническом задании (Приложение N 6 к настоящему Контракту), которые являются неотъемлемой частью Контракта.

ООО «Союзстройинвест» приступил к выполнению работ, что подтверждается актами выполненных работ и исполнительной документацией. Согласно Приложениям N1 к контракту –Графика выполнения строительно-монтажных работ и N2 –смета контракта Общество обязано было выполнить работы по переносу инженерных сетей –воздушных линий (ВЛ) в срок с момента заключения контракта до 01.10.2020 года. Перенос инженерных сетей ВЛ, принадлежащих 3-му лицу–ПАО «Россети Волга», в соответствии со проектно-сметной

документацией должен выполняться в соответствии с Техническими условиями на перенос ВЛ, выданными филиалом ПАО «Россети Волга» -«Чувашэнерго»(ранее - ПАО «МРСК Волги») от 16 декабря 2019 года. Технические условия предусматривают необходимость разработать и согласовать с ПАО "Россети-Волга" проектную документацию по переустройству участков ВЛ-6 кВ, строительство новых и демонтаж старых участков ВЛ, а также работы по внесению изменений в кадастровый и технический учет ВЛ должны выполняться по отдельному соглашению о компенсации убытков между ПАО «МРСК Волги» и заявителем. На основании письма Общества от 11.01.2021 ПАО «Россети Волга» направило проект соглашения о компенсации затрат, согласно которому предварительный размер денежной компенсации работ составит "... " коп. и строительно-монтажные работы будут выполнены в течение 12 месяцев после получения 60% денежной компенсации, а работы по технической инвентаризации и внесению изменений в ЕГРП еще в течение 18 месяцев после выполнения строительно-монтажных работ.

При размещении документации с целью определения подрядной организации на строительство объекта проектно-сметная документация по данному виду работ не согласована с ПАО «МРСК Волги». В конкурсной документации не были указаны и сроки согласования проектно-сметной документации с ПАО «МРСК Волги» -«Чувашэнерго».

Письмами N234 от 05.10.2020, N260 от 16.10.2020, N321/20 от 26.11.2020, No 28 от 27.01.2021, N42 юр от 08.02.2021 Общество извещало о невозможности выполнения данных работ в сроки, предусмотренные контрактом от 19.08.2020, однако данные письма были проигнорированы заказчиком, после чего выполнение данных работ приостановлено письмом Общества N53 юр от 17.02.2021.

04.03.2021 УКСИР принято решение N 250 о расторжении Контракта N027 на строительство общеобразовательной школы поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары Чувашской Республики на основании статей 715 и 717 Гражданского кодекса Российской Федерации. В качестве оснований расторжения контракта на основании статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации указано невыполнение ООО «Союзстройинвест» работ по переносу ВЛ и несвоевременному выполнению работ по блок-секции 1 на отм. ниже 0,000.

После расторжения контракта УКСИР обратилось в ФАС России о включении сведений в отношении ООО «Союзстройинвест» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом от исполнения государственного контракта, в результате чего антимонопольным органом вынесено решение от 22.03.2021 по делу

№21/44/104/133 о включении сведений в отношении ООО «Союзстройинвест» в реестр недобросовестных поставщиков на два года, которое впоследствии решением Арбитражного суда города Москвы по делу №А40-103055/21-145-787 признано незаконным ввиду добросовестности поведения Общества и вины заказчика.

В последующем на основании результатов открытого конкурса в электронной форме № 0115200001121000486 на строительство общеобразовательной школы поз. 37 в мкр. 3 района "Садовый" г. Чебоксары Чувашской Республики с ценой контракта 1 103 106 400,00 рублей с единственным участником торгов ПК «Медведевская ПМК» (ИНН 1207000062) заключен контракт N014 от 12.05.2021, условиями которого также предусмотрено выполнение работ по переносу ВЛ в течение 1 месяца за "... " руб.00 коп. и авансирование работ. При этом, соглашение о компенсации затрат подписано третьими лицами 01.09.2021 года с определением размера затрат в сумме "... " руб.32 коп. Письмом от 10.02.2022 ПАО «Россети Волга» известило о выполнении с его стороны Соглашения только в части строительно-монтажных работ.

Между тем УКСИР, несмотря на нарушение новым подрядчиком сроков выполнения строительно-монтажных работ и сроков переноса ВЛ электропередач, меры по расторжению контракта не принимало.

Вместе с тем в ходе исполнения контракта УКСИР и ПК «Медведевская ПМК» принято решение о корректировке проектной документации в части замены трехслойных стеновых панелей на керамзитобетонные блоки с вентилируемым фасадом. 05.10.2021 УКСИР подписан контракт на корректировку проектной и рабочей документации по строительству объекта, техническим заданием которого предусмотрена замена наружных трехслойных стеновых панелей на кладку из керамзитобетонных блоков с утеплением минераловатными плитами по системе вентилируемого фасада с облицовкой линейными панелями и трехслойными сэндвич-панелями заводской готовности. 24.12.2021 и 11.01.2022 откорректированная документация передана УКСИР подрядчику - ПК «Медведевская ПМК», которым на основании этого начаты работы по монтажу наружных стен из керамзитобетонных блоков. При этом дополнительное соглашение к контракту от 12.05.2021 №014 между УКСИР и ПК «Медведевская ПМК» не заключалось. Корректировка проекта привела к удорожанию стоимости работ по строительству объекта.

Между тем ООО «Союзстройинвест» также уведомляло УКСИР о невозможности заказа трехслойных стеновых панелей ввиду отсутствия в составе рабочей документации альбомов КЖ.И», а также просило передать указанные альбомы. Однако УКСИР сообщило Обществу о том,

что разделы «КЖ.И» в состав рабочей документации не входят, тем самым не предоставило подрядчику возможность замены стеновых панелей в отличие от ПК «Медведевская ПМК».

Из совокупности проанализированных обстоятельств усматривается, что действия заказчика по отношению к подрядчикам по контрактам, заключенным с двумя разными организациями, нарушают принципы равного отношения ко всем участникам правоотношений в сфере 44-ФЗ.

Так, неисполнение заказчиком обязанности по правильному определению видов, объемов работ по переносу ВЛ, их стоимости и сроков при заключении контракта от 19.08.2020 повлекло невозможность их выполнения подрядчиком на тех условиях, которые имели место быть на момент исполнения контракта и нарушению им сроков выполнения данных работ. Вместе с тем, из проанализированных обстоятельств не следует, что подрядчик по контракту N014 от 12.05.2021 также выполнил данные работы в месячный срок после его заключения, что, судя по действиям заказчика, уже не явилось существенным нарушением условий контракта. К аналогичным выводам пришел Арбитражный суд Чувашской Республики в своем решении по делу №А79-1962/2021 по иску ООО "Союзстройинвест" к УКСИР о признании незаконным решения об одностороннем отказе от исполнения контракта N 027 от 19.08.2020.

Наряду с этим из материалов обращения следует, что ПК «Медведевская ПМК» до заключения по итогам конкурса муниципального контракта N014 от 12.05.2021 и до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе (срок окончания подачи заявок - 16.04.2021) уже заключило договор от 12.04.2021 №3Б-2021 с Частным охранным предприятием «Вихрь» на оказание охранных услуг на объекте строительство общеобразовательной школы поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары Чувашской Республики.

Указанное обстоятельство может свидетельствовать лишь о том, что ПК «Медведевская ПМК», будучи осведомленным о заключении УКСИР контракта на строительство школы с ним, совершались действия, направленные на реализацию заключенного с заказчиком соглашения о предоставлении первому соответствующих выгод и преимуществ при исполнении контракта.

В рассматриваемом случае неравный подход заказчика к одним и тем же обстоятельствам исполнения контрактов в отношении одного и того же объекта закупки привели к устранению ООО «Союзстройинвест» с рынка выполнения работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства общеобразовательная школа поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары Чувашской Республики и созданию

преимущественных условий выполнения контракта ПК «Медведевская ПМК».

На основании изложенного, по результатам рассмотрения обращения прокуратуры Чувашской Республики, издан приказ Чувашского УФАС России от 22.11.2022 №152 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 021/01/16-1011/2022 по признакам нарушения Муниципальным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары Чувашской Республики и ООО «Медведевская ПМК» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, которое привело к созданию преимущественных условий выполнения Производственным кооперативом «Медведевская ПМК» работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г.Чебоксары Чувашской Республики» и устранению ООО «Союзстройинвест» с рынка выполнения указанных работ.

В заседании Комиссии представитель ООО «Медведевская ПМК» возражала против доводов обращения, указывая на отсутствие между ответчиками запрещенного антимонопольным законодательством соглашения по основаниям, изложенным в письменном виде.

Представитель заинтересованного лица поддерживает доводы о нарушении ответчиками антимонопольного законодательства ввиду наличия между УКСИР и обществом «Медведевская ПМК» антиконкурентного соглашения, не позволившего ООО «Союзстройинвест» исполнить контракт в установленный срок.

Представитель УКСИР поддерживает доводы, изложенные в письме от 13.01.2023 №6.

Представитель Управления архитектуры и градостроительства администрации города Чебоксары сообщил об отсутствии возможности подтвердить или опровергнуть факт заключения антиконкурентного соглашения.

В соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств и в иных, предусмотренных настоящей главой случаях.

Выслушав доводы лиц, участвующих в деле, и, изучив имеющиеся в

материалах дела документы, в соответствии с частью 1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции»
Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 021/01/16-1011/2022.
2. Назначить рассмотрение дела № 021/01/16-1011/2022 на **«28» февраля 2023 года в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., д. 2, каб. 106.
3. МБУ «Управление капитального строительства и реконструкции» города Чебоксары Чувашской Республики в срок до 20.02.2023 представить:
 - подробную информацию о стадии исполнения муниципального контракта N014 от 12.05.2021 по состоянию на дату представления информации;
 - подробную информацию об обстоятельствах заключения ООО «Медведевская ПМК» договора с ООО «СМУ-Конструктив» до заключения муниципального контракта N014 от 12.05.2021;
 - информацию о проведенных Министерством финансов Чувашской Республики проверочных мероприятиях в отношении торгов на строительство объекта капитального строительства «Общеобразовательная школа поз. 37 в мкр. 3 района «Садовый» г. Чебоксары Чувашской Республики».
4. Обществу с ограниченной ответственностью «Союзстройинвест» в срок до 20.02.2023 представить письменные объяснения относительно доводов, изложенных в заседании Комиссии от 24.01.2023, в том числе о заключении ООО «Медведевская ПМК» договора с ООО «СМУ-Конструктив», ООО «Вихрь» до заключения муниципального контракта N014 от 12.05.2021, а также о включении в муниципальный контракт N014 от 12.05.2021 объема и стоимости работ, выполненных ООО «Союзстройинвест».
5. Обществу с ограниченной ответственностью «Медведевская ПМК» в срок до 20.02.2023 представить подробную информацию об обстоятельствах заключения обществом договора с ООО «СМУ-Конструктив» до заключения муниципального контракта N014 от 12.05.2021, а также письменные объяснения относительно доводов, изложенных в заседании Комиссии от 24.01.2023.

Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель комиссии

".."

Члены комиссии:

".."

2023-536