

РЕШЕНИЕ

о признании жалобы обоснованной

Дело № 12-01-18.1-03/595

14 сентября 2012 г.

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «СтройСервисПлюс» (400074, Россия, г. Волгоград, ул. Козловская, д. 20) на действия Комиссии Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» (191002, г. Санкт-Петербург, ул. Достоевского, д.15; почтовый адрес: 400131, г.Волгоград, ул. Гоголя, д.6) по выбору поставщиков/подрядчиков при проведении открытого запроса предложений на ремонт помещений подвала Дубовского ЛТЦ Южного ЦТЭТ по адресу: ул. Московская, д.20, г.Дубовка, Волгоградской области,

УСТАНОВИЛА:

В Управление 6 сентября 2012 года поступила жалоба ООО «СтройСервисПлюс» (далее - Заявитель) вх. № 7156 от 6 сентября 2012 года на действия Комиссии Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» по выбору поставщиков/подрядчиков при проведении открытого запроса предложений (далее – Комиссия заказчика) на ремонт помещений подвала Дубовского ЛТЦ Южного ЦТЭТ, связанные с исключением ООО «СтройСервисПлюс» из претендентов открытого запроса предложений в связи с тем, что ООО «СтройСервисПлюс» в обоснование цен при составлении локального сметного расчёта использовало территориальные сметные нормативы Волгоградской области, а не федеральные единичные расценки, рекомендованные Письмом Росстроя от 08.08.2007 N СК-2919/02 «О сборниках изменений к государственным элементным сметным нормам на строительные и специально-строительные работы, ремонтно-строительные работы, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, капитальный ремонт оборудования».

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения 14 сентября 2012 г. в 14 часов 00 минут по адресу: г. Волгоград, ул. 7-я Гвардейская, 12, (5 этаж, каб.№13) (№03-8/2856 от 04.05.2012) направлено 11.09.2012 Заявителю посредством факсимильной связи по номеру (8443) 25-32-28 и направлено 11.09.2012 Заказчику, организатору запроса посредством факсимильной связи по номерам: (499) 972-82-22 и 33-22-02.

Рассмотрение жалобы состоялось 14 сентября 2012 г. в 14 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

представитель заявителя ООО «СтройСервисПлюс», доверенность № 2 от 12.09.2012г.;

представитель ответчика ОАО «Ростелеком», доверенность № 34052 от 14.08.2012г.

Представитель ООО «СтройСервисПлюс» на заседании комиссии 14 сентября 2012 года поддержал требования, изложенные в жалобе. Заявитель считает незаконными действия Комиссии заказчика по исключению ООО «СтройСервисПлюс» из претендентов на проведение открытого запроса предложений.

Представитель ОАО «Ростелеком» предоставил запрошенные документы и пояснил, что на момент подачи ООО «СтройСервисПлюс» жалобы в Волгоградское УФАС России договор с победителем Запроса предложений – ООО «Кубаньстройсервис» - не заключён и его заключение с момента получения уведомления о поступлении жалобы противоречит ч.19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции. Согласился с тем, что требование о расчёте цен с применением федеральных единичных расценок (ФЕР), на основании которого отклонена заявка ООО «СтройСервисПлюс», отсутствует в Положении о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» и Документации о проведении запроса предложений на ремонт помещений подвала Дубовского ЛТЦ Южного ЦТЭТ и что данное требование отсутствует на сайте на странице Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Информация о закупках» за 23 августа 2012 года. Также не представил доказательства того, что информационное письмо макрорегионального филиала «Юг» ОАО «Ростелеком» от 30.01.2012 № _МР-09.4/03.1-000261-3, содержащее указание о применении в Волгоградском филиале ОАО «Ростелеком» с 10 января 2012 года федеральных единичных расценок при расчёте договорных цен, доведено до сведения участников открытого запроса предложений.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), вступившим в законную силу 01.01.2012, установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам, осуществляемым, в том числе, [субъектами](#) естественных монополий.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги общедоступной электросвязи отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно Приказу ФСТ РФ от 11.03.2005 N 76-с «Об изменении регистрационных номеров организаций, включенных в Реестр субъектов естественных монополий в области связи», ОАО «Ростелеком» включено в Реестр субъектов естественных монополий в области электросвязи за регистрационным номером 77-2-7.

Таким образом, с **01.01.2012** ОАО «Ростелеком» обязано проводить закупки в соответствии с **Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ**.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростелеком» (далее – Положение) размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте ОАО «Ростелеком» <http://www.rostelecom.ru/about/konkurs/>

Приказом директора Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» от 24.08.2012 № 296 назначены члены конкурсной комиссии по выбору поставщиков Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком».

на сайте ОАО «Ростелеком», на странице Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Информация о закупках» <http://old.south.rt.ru/zakupka> за 23 августа 2012 года размещена Документация о проведении запроса предложений на ремонт помещений подвала Дубовского ЛТЦ Южного ЦТЭТ (далее - Документация)

Запрос предложений проводится в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, Положением и Документацией по проведению запроса предложений. Процедура запроса предложений не является конкурсом либо аукционом, ее проведение не регулируется статьями 447-449 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации. Процедура запроса предложений также не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации. Данная процедура запроса предложений не накладывает на заказчика соответствующего объема гражданско-правовых обязательств, в том числе по обязательному заключению договора с победителем запроса предложений или иным его участником (пункт 2.3. Документации).

на сайте ОАО «Ростелеком», на странице Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Информация о закупках» <http://old.south.rt.ru/zakupka> за 23 августа 2012 года размещено Извещение о проведении открытого запроса предложений.

Согласно Извещению о проведении открытого запроса предложений от 23 августа 2012 года, Волгоградский филиал ОАО «Ростелеком» объявляет о проведении процедуры открытого одноэтапного запроса предложений на право заключения договора на ремонт помещений подвала Дубовского ЛТЦ Южного ЦТЭТ, в соответствии с условиями Запроса. Начальная (максимальная) цена договора не должна превышать 2 118 000 (два миллиона сто восемнадцать тысяч) рублей 00 копеек, в том числе НДС (18%).

Заявителем подана заявка для участия в запросе предложений, в которой в обоснование цен при составлении локального сметного расчёта положены территориальные сметные нормативы Волгоградской области, утверждённые

постановлениями Главы администрации Волгоградской области.

Согласно протоколу РФ 03/000073 от 31.08.2012 Комиссия по выбору поставщиков/подрядчиков Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» исключила ООО «СтройСервисПлюс» из претендентов на проведение открытого запроса предложений. основанием послужило то, что ООО «СтройСервисПлюс» в обоснование цен при составлении локального сметного расчёта положены территориальные сметные нормативы Волгоградской области, а в соответствии с Письмом Росстроя от 08.08.2007 N СК-2919/02 «О сборниках изменений к государственным элементным сметным нормам на строительные и специально-строительные работы, ремонтно-строительные работы, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, капитальный ремонт оборудования», расчёт должен был быть произведён с применением федеральных единичных расценок.

В соответствии с протоколом РФ 03/000073 от 31.08.2012 Комиссия по выбору поставщиков/подрядчиков Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» признала победителем Запроса предложений – ООО «Кубаньстройсервис».

Согласно пункту 12.2.14. Положения, закупочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе предложений, если участник запроса предложений или заявка такого участника не соответствуют требованиям, установленным в Документации о проведении запроса предложений, или предложенная в таких заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса предложений. Отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям не допускается.

Комиссия имеет право отклонить заявки в случаях, которые перечислены в пункте 6.2.7. Документации. Перечень является исчерпывающим.

из содержания Документации и Положения не следует, что Заказчик и Организатор Запроса установил к участникам закупки требование о представлении локального сметного расчёта, рассчитанного с применением Федеральных единичных расценок (ФЕР).

Письмо Росстроя от 08.08.2007 N СК-2919/02 «О сборниках изменений к государственным элементным сметным нормам на строительные и специально-строительные работы, ремонтно-строительные работы, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, капитальный ремонт оборудования», на которое имеется ссылка в протоколе РФ 03/000073 от 31.08.2012, носит рекомендательный, а не обязательный характер. При этом, письмо Росстроя от 08.08.2007 N СК-2919/02 не регулирует отношения, связанные с проведением торгов или открытого запроса предложений.

Таким образом, Комиссия заказчика при рассмотрении заявок не соблюдает требования пункта 12.2.14. Положения и пункта 6.2.7. Документации и необоснованно исключает ООО «СтройСервисПлюс» из претендентов открытого запроса предложений, предъявив к участнику закупки требования о

представлении расчёта цен с применением Федеральных единичных расценок (ФЕР), не предусмотренных документацией о закупке.

Тем самым, доводы Заявителя о необоснованном исключении Комиссией Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» по выбору поставщиков/подрядчиков при проведении открытого запроса предложений на ремонт помещений подвала Дубовского ЛТЦ Южного ЦТЭТ ООО «СтройСервисПлюс» из претендентов на проведение открытого запроса предложений, подтверждаются.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «СтройСервисПлюс» на действия Комиссии Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» по выбору поставщиков/подрядчиков при проведении открытого запроса предложений на ремонт помещений подвала Дубовского ЛТЦ Южного ЦТЭТ по адресу: ул. Московская, д.20, г.Дубовка, Волгоградской области. Извещение о проведении открытого запроса предложений размещено на сайте ОАО «Ростелеком», на странице Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Информация о закупках» <http://old.south.rt.ru/zakupka> за 23 августа 2012 года.

2. Выдать ОАО «Ростелеком» обязательное для исполнения предписание об аннулировании в срок до 25 сентября 2012г. (включительно) открытого запроса предложений на ремонт помещений подвала Дубовского ЛТЦ Южного ЦТЭТ по адресу: ул. Московская, д.20, г. Дубовка, Волгоградской области (извещение о проведении открытого запроса предложений размещено на сайте ОАО «Ростелеком», на странице Волгоградского филиала ОАО «Ростелеком» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Информация о закупках» <http://old.south.rt.ru/zakupka> за 23 августа 2012 года).