

РЕШЕНИЕ
по результатам рассмотрения ходатайства

В соответствии со статьями 28, 33 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральная антимонопольная служба рассмотрела ходатайство ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (место нахождения: Российская Федерация, 123610, г. Москва, Краснопресненская набережная, д. 12, подъезд 7; основные виды деятельности – производство электрической и тепловой энергии; деятельность по поставке (продаже) электрической и тепловой энергии; деятельность по получению (покупке) электрической энергии с оптового рынка электрической энергии (мощности)) о приобретении 32,21 % голосующих акций ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» (место нахождения: Российская Федерация, 443100, г. Самара, ул. Маяковского, д.15; основные виды деятельности – производство электрической и тепловой энергии, поставка (продажа) электрической и тепловой энергии, получение (покупка) электрической и тепловой энергии с оптового рынка электрической энергии (мощности)) и приняла решение об удовлетворении данного ходатайства.

Настоящее решение действует только в совокупности с предписанием, направленным ФАС России письмом от __.__.2011 № АГ/_____.

15.03.2011 АГ/8876

ПРЕДПИСАНИЕ

В соответствии со статьями 28, 33 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральная антимонопольная служба рассмотрела ходатайство ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (место нахождения: Российская Федерация, 123610, г. Москва, Краснопресненская набережная, д. 12, подъезд 7; основные виды деятельности – производство электрической и тепловой энергии; деятельность по поставке (продаже) электрической и тепловой энергии; деятельность по получению (покупке) электрической энергии с оптового рынка электрической энергии (мощности)) о приобретении более 25 % голосующих акций ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» (место нахождения: Российская Федерация, 443100, г. Самара, ул. Маяковского, д.15; основные виды деятельности – производство электрической и тепловой энергии, поставка (продажа) электрической и тепловой энергии, получение (покупка) электрической и тепловой энергии с оптового рынка электрической энергии (мощности)) (далее – Ходатайство).

ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» осуществляет деятельность по производству и купле-продаже электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии в границах первой ценовой зоны (Европы и Урала), в том числе в зоне свободного перетока (далее – ЗСП) «Урал» и ЗСП «Балаково». Доля установленной мощности генерирующего оборудования ОАО «Волжская ТГК» в ЗСП «Урал» составляет 4,3 % (1 034 МВт).

По информации, представленной в ходатайстве ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», в одну группу лиц с ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (далее – группа лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС»)

входят следующие организации, осуществляющие производство и поставку электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности на территории Российской Федерации:

- ОАО «Стенд» (место нахождения: 155150, Ивановская область, г.Комсомольск, ул. Комсомольская, 1);
- ОАО «ОГК-1» (место нахождения: 117447, Москва, ул.Большая Черемушкинская, д.13/17);
- ЗАО «Нижневартовская ГРЭС» (место нахождения: 628634, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ – автономный округ Югра, поселок Излучинск, Промзона, Нижневартовская ГРЭС);
- ОАО «Концерн Росэнергоатом» (место нахождения: 109507, Москва, ул.Ферганская, д.25);
- ОАО «ТГК-11» (место нахождения: 630007, г.Новосибирск, ул.Советская, д.5).

Согласно письму Госкорпорации «Росатом» от 04.03.2011 № 1-8/6914, по итогам размещения дополнительных акций ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» доля Госкорпорации «Росатом» и его аффилированных лиц (ОАО «Концерн Росэнергоатом» и ЗАО «Атомстройэкспорт») составит менее 20 % в уставном капитале ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС». Таким образом, будут отсутствовать основания для вхождения ОАО «Концерн Росэнергоатом» в группу лиц ОАО «ИнтерРАО ЕЭС».

Ранее ФАС России удовлетворила ходатайство ЗАО «ИНТЕР РАО Капитал», входящего в одну группу лиц с ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», о приобретении более 75 % голосующих акций ОАО «ОГК-3».

По результатам анализа оптового рынка определены ЗСП, в которых одновременно расположены станции группы лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» и ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания», а также доли рынка, занимаемые группой лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» до и после совершения заявленной в ходатайстве сделки с учетом ранее удовлетворенного ходатайства ФАС России ЗАО «ИНТЕР РАО Капитал» по приобретению голосующих акций ОАО «ОГК-3»:

№ ЗСП	8 Урал	25 Центр	Первая Ценовая Зона
Доля установленной мощности группы лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» до совершения сделки (без учета установленной мощности генерирующих объектов ОАО «Концерн Росэнергоатом»)	26,1%	3,3%	7,9%
Доля установленной мощности ОАО «ОГК-3»	3,6%	14,4%	4,1%
Доля установленной мощности ОАО	4,3%	-	4,1%

«Волжская территориальная генерирующая компания»»			
Доля установленной мощности группы лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» в случае совершения сделки, МВт (%)	34,1 %	17,7 %	16,1 %

В случае совершения заявленной в ходатайстве сделки, с учетом ранее удовлетворенного ходатайства ФАС России ЗАО «ИНТЕР РАО Капитал» по приобретению голосующих акций ОАО «ОГК-3», доля установленной мощности объединенной группы по ЗСП «Урал» увеличивается с 26,1 % до 34,1 %, а также увеличивается доля установленной мощности в первой ценовой зоне оптового рынка электрической энергии (мощности) с 7,9 % до 16,1 %.

В случае совершения рассматриваемой сделки хозяйствующие субъекты, входящие в одну группу лиц с ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», а также аффилированные с ним лица, будут владеть генерирующим оборудованием, установленная мощность которого в ЗСП «Урал» значительно превышает 20 %.

В соответствии с пунктом 3 статьи 25 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике), доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц), если доля установленной мощности его генерирующего оборудования или доля выработки электрической энергии с использованием указанного оборудования в границах зоны свободного перетока превышает 20 %.

Кроме того, согласно проведенному ФАС России и НП «Совет рынка» анализу, после совершения сделки значительно увеличивается количество часов в сутках, когда группа лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» обладает исключительным положением в первой ценовой зоне оптового рынка и может формировать цены на электрическую энергию.

Таким образом, в результате совершения ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» сделки по приобретению более 25 % голосующих акций ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» у группы лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» усиливается доминирующее положение в ЗСП «Урал», а также происходит рост количества часов в сутках, когда группа лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» обладает исключительным положением в первой ценовой зоне оптового рынка и может определять общие условия обращения электроэнергии на оптовом рынке в границах первой ценовой зоны.

Изложенные обстоятельства указывают на то, что совершение сделки по ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» по приобретению более 25 % голосующих акций ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» может привести к ограничению конкуренции на оптовом рынке электроэнергии в географических границах, определенных первой ценовой зоной оптового рынка электрической энергии (мощности), а также территорией ЗСП «Урал», путем возникновения доминирующего положения и роста случаев исключительного положения группы лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», при сокращении количества не входящих в одну группу лиц участников оптового рынка электрической энергии в указанных зонах свободного перетока.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 4 части 2 и частью 7 статьи 33, а также пунктом 2 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции», в случае получения ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» или иными лицами, входящими в группу лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (каждым в отдельности или в совокупности), права собственности или иной возможности осуществления предоставленного акциями ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» в размере более 25 % права голоса (в том числе вследствие получения права доверительного управления акциями), ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» или иным лицам, входящим в группу лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», необходимо совершить действия, а именно:

1. Уведомить ФАС России о получении ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» или иными лицами, входящими в группу лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (каждым в отдельности или в совокупности), права собственности или иной возможности осуществления предоставленного акциями ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» в размере более 25% права голоса (в том числе вследствие получения права доверительного управления акциями), в срок не позднее 10 дней после получения соответствующих прав.
2. Прекратить права собственности или отказаться от иной возможности осуществления предоставленного акциями ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» в размере более 25% права голоса (в том числе вследствие получения права доверительного управления акциями), в случае, если по истечении четырех месяцев с момента получения лицами, входящими в состав группы лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (каждым в отдельности или в совокупности) соответствующих прав, в группе лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» будет находиться ОАО «Концерн Росэнергоатом».
3. Представить в ФАС России сведения и документы об исполнении пункта 2 настоящего предписания не позднее 4 месяцев и 10 рабочих дней с момента получения лицами, входящими в состав группы лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» (каждым в отдельности или в совокупности) соответствующих прав в отношении акций ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания».
4. В течение 6 месяцев с момента совершения сделки, указанной в Ходатайстве, совершить действия, обеспечивающие отсутствие у группы лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС» прав, предоставленных голосующими акциями ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания», в размере 25 % и более.
5. Представить в ФАС России сведения и документы об исполнении пункта 4 настоящего предписания не позднее 6 месяцев и 10 рабочих дней с момента совершения сделки, указанной в Ходатайстве.
6. Прекратить права собственности в полном объеме или отказаться от иной возможности осуществления предоставленного акциями ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания» права голоса (в том числе вследствие получения права доверительного управления акциями) в течение 4 лет с момента совершения сделки, указанной в Ходатайстве.
7. Представить в ФАС России сведения и документы об исполнении пункта 6 настоящего предписания не позднее 10 рабочих дней с момента его исполнения.
8. В отношении каждого генерирующего объекта (станции), находящегося на территории Первой ценовой зоны (зоны Европы и Урала), принадлежащего хозяйствующим субъектам, входящим в группу лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», при формировании ценовых заявок для участия в процедуре конкурентного отбора в рынке на сутки вперед и балансирующем рынке оптового рынка электрической энергии (мощности) не допускать действий, которые приводят (могут привести) к значительному повышению цен на оптовом рынке электрической энергии и

мощности, в том числе:

- подавать ценопринимающие заявки на объем производства электрической энергии не менее 70 % от соответствующего объема максимальной (рабочей) мощности генерирующего объекта с 7 часа по 22 час (включительно) каждых суток для участия в процедуре конкурентного отбора в рынке на сутки вперед и балансирующем рынке оптового рынка электрической энергии и мощности;
- использовать стратегию минимизации стоимости топлива на выработку единицы электрической энергии, при выборе структуры потребляемого топлива на каждый час суток осуществлять потребление наиболее дешевого вида технологически используемого топлива;
- не формировать ценовую заявку исходя исключительно из затрат на выработку соответствующего объема электрической энергии и мощности с использованием наиболее дорогого вида топлива, учитывать при формировании ценовых заявок средневзвешенную цену топлива, используемого для выработки электрической энергии и мощности на соответствующем генерирующем оборудовании.

9. Ежеквартально в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в ФАС России в отношении генерирующих объектов (станций), находящихся на территории Первой ценовой зоны (зоны Европы и Урала), хозяйствующих субъектов, входящих в группу лиц ОАО «ИНТЕР РАО ЕЭС», следующую информацию:

- информацию о максимальной ценовой заявке за каждые сутки, поданной в отношении станции на рынке на сутки вперед оптового рынка электрической энергии (мощности);
- информацию о максимальной ценовой заявке за квартал, поданной в отношении станции при выборе состава включенного генерирующего оборудования.

10. Пункты 8 и 9 настоящего Предписания исполняются с момента совершения сделки, указанной в Ходатайстве, до момента исполнения пункта 6 настоящего Предписания.

Срок действия настоящего Предписания 5 лет.

С момента вступления в силу настоящего Предписания предписание ФАС России от 30.08.2010 № АГ/28686 прекращает свое действие.

Федеральная антимонопольная служба сообщает, что невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа влечет административную ответственность в соответствии с частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» является основанием для признания сделки недействительной в судебном порядке по иску антимонопольного органа.