

РЕШЕНИЕ № 291с/17

«31» августа 2017 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 31.08.2017.

Решение в полном объеме изготовлено 05.09.2017.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее - Комиссия Липецкого УФАС России; Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – И.В. Поткина –руководитель управления;

заместитель председателя Комиссии - Т.С. Рябкова – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов;

член Комиссии: О.И. Панина — ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов,

в присутствии представителей:

- управления образования и науки Липецкой области – <...> (доверенность от 30.08.2017), <...> (доверенность от 30.08.2017),

- ООО «Торговый дом отличник» - <...>.

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом отличник» на действия аукционной комиссии заказчика - управления образования и науки Липецкой области при проведении электронного аукциона на закупку игрового оборудования, инвентаря, игрушек и развивающих пособий (реестровый номер <...> ) (далее- электронный аукцион),

У С Т А Н О В И Л А:

В адрес Липецкого УФАС России 24.08.2017 поступила жалоба ООО «Торговый дом отличник» на действия аукционной комиссии заказчика - управления образования и науки Липецкой области (далее - заказчик).

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный ст. 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> в разделе «жалобы».

На заседании комиссии велась аудиозапись.

По доводам жалобы представитель ООО «Торговый дом отличник» пояснил, что аукционная комиссия заказчика неправомерно отказала заявителю (заявка №1) в допуске к участию в электронном аукционе.

Присутствующие при рассмотрении жалобы представители заказчика не согласились с доводами жалобы, представили письменные пояснения.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, а также другие документы (копии), представленные сторонами и выслушав мнение сторон, а также проведя внеплановую проверку, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее:

Документация об электронном аукционе на закупку игрового оборудования, инвентаря, игрушек и развивающих пособий и извещение о проведении электронного аукциона №0146200000117000043 размещены заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 464 070 рублей 00 копеек.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 22.08.2017, участнику, подавшему заявку с порядковым номером 1 (ООО «Торговый дом отличник») отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующему основанию:

«- заявка с порядковым номером 1 на участие в электронном аукционе не соответствует требованиям пп. 24, 25 документации об аукционе в электронной форме:

- характеристика горки, входящей в состав предлагаемого к поставке детского игрового набора «Спорт с кольцом», «размером 60x60x30 см» не содержит четвертого значения. В приложении №1 к документации об аукционе в электронной форме - «горка размером не менее 60x60x30\10 см»;
- отсутствует характеристика «не менее 4 ножек» доски-основы игрового набора «Пространство на плоскости», входящего в состав предлагаемого к поставке игрового и психокоррекционного комплекта;
- характеристика доски-основы игрового набора «Пространство на плоскости», входящего в состав предлагаемого к поставке игрового и психокоррекционного комплекта, «с 28 отверстиями» не соответствует характеристике, указанной в приложении №1 к документации об аукционе в электронной форме «не менее 40 круглых отверстий»;
- отсутствуют характеристики доски-основы игрового набора «Пространство на плоскости», входящего в состав предлагаемого к поставке игрового и психокоррекционного комплекта, «материал – дерево», «размеры не менее 620x410 мм»;
- отсутствуют характеристики игрового набора «Пространство на плоскости», входящего в состав предлагаемого к поставке игрового и психокоррекционного комплекта: «Шар из стали диаметром не менее 12 мм - не менее 4 шт.

Пластина с рельефными дорожками различной формы – с одной стороны, и с прорисованными дорожками такой же формы – с другой стороны - не менее 103 шт. Размеры не менее 70x70 мм. Материал – дерево.

Пластина с дорожками и без - не менее 4 шт. Размеры не менее 70x35 мм. Материал – дерево.

Пластина с различными пазами не менее 2 шт. Размеры не менее 560x70 мм. Материал – дерево.

Шар (не менее 4 цвета), диаметр не менее 17 мм - не менее 16 шт. Материал – дерево.

Человечки (не менее 4 цвета) на ножке и без ножки - не менее 4 шт. Размеры не менее 35 мм. Материал – дерево.

Машинки (не менее 4 цвета) на одной и двух ножках не менее 4 шт. Размеры не менее 70 мм. Материал – дерево.

Гантельки (не менее 4 цвета) с шариком не менее 4 шт. Размеры гантельки не менее 90 мм. Размеры шарика не менее 30 мм. Материал – дерево.

Стержень цилиндрический с шариком не менее 2 шт. Размеры шарика не менее 80 мм. Материал – дерево.

Пластина для селектора с отверстиями, диаметр отверстий не менее 14 мм не менее 2 штук. Размер пластины не менее 120x44x20 мм. Материал – дерево.

Доска с разлиновкой "клетка", размер клетки не менее 70x70 мм 1 или более шт. Размер не менее 350x560x3мм.

Селектор не менее 2 шт. размер не менее 650x400 мм.

Мешочек с тесемкой по краю - 1 или более шт. Материал – текстиль. Размер не менее 400x300 мм.

Трубка компенсаторная диаметр не менее 7 мм 1 или более шт. Размер не менее 900 мм.»;

- отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным приложением №1 к документации об электронном аукционе, игровых наборов «Упорядочение элементов», «Одинаковое и разное», «Пространство и преобразования», «От каракуль к каллиграфии», «От хватания к схватыванию», «Начальные математические знания», входящих в состав предлагаемого к поставке игрового и психокоррекционного комплекта».

Согласно п. 24 документации об электронном аукционе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в приложении №1 к документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Инструкцией по заполнению заявки на участие в электронном аукционе (п. 25 документации об электронном аукционе) установлено, что параметры и характеристики предлагаемого к поставке товара должны иметь конкретные показатели, в том числе без сопровождения их словами «не менее», «не более», «или более», «не менее чем», «не более чем» (за исключением случаев, когда такие параметры и характеристики не могут быть описаны точными значениями).

Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что описание объекта закупки содержится в приложение №1 документации об электронном аукционе.

В частности, по позиции 20 «Детский игровой набор «Спорт с кольцом»», в числе прочего, установлено требование к размеру горки - не менее 60x60x30\10 см.

По позиции 22 «Игровой и психокоррекционный комплект» указано, что в комплект входит:

1. Стеллаж
2. Игровой набор "Пространство на плоскости"
3. Игровой набор "Упорядочение элементов"
4. Игровой набор "Одинаковое и разное"
5. Игровой набор "Пространство и преобразования"
6. Игровой набор "От каракуль к каллиграфии"
7. Игровой набор "От хватания к схватыванию"
8. Игровой набор "Начальные математические знания"

При этом, описание стеллажа, а также каждого игрового набора, входящих в состав комплекта, содержит максимальные и минимальные значения показателей товара, а также значения показателей, которые не могут изменяться, в том числе, с использованием обозначений, присутствующих в технических характеристиках производителя.

В ходе анализа предоставленных заказчиком заявок участников, Комиссия установила, что в заявке с порядковым номером 1 по позиции №20 «Детский игровой набор «Спорт с кольцом»» указано: «горка размером - 60x60x30см», что не соответствует установленному в документации об электронном аукционе по данной позиции требованию к размеру горки - не менее 60x60x30\10 см.

При рассмотрении жалобы представители заказчика пояснили, что указанный размер горки - 30\10 см. означает высоту горки с одной и с другой стороны. В материалы дела была представлена информация с сайтов поставщиков данного вида товара, согласно которой размер горки также выражен 4 значениями (60x60x30\10 см).

Таким образом, предложенный заявителем по данной позиции товар не соответствует требованиям заказчика.

Также установлено, что по позиции 22 «Игровой и психокоррекционный комплект» в заявке заявителя указаны фирменные названия, страна происхождения и фотографии, входящих в состав комплекта игровых наборов, но отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным заказчиком, что не соответствует установленному в документации об электронном аукционе требованию к составу первой части заявки на участие в электронном аукционе, а также положениям инструкции по заполнению заявки.

В соответствии с ч.1 ст.67 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч.3 ст.67 Закона о контрактной системе, по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, действия аукционной комиссии заказчика по отказу заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, в связи с предоставлением им показателей характеристик товара, несоответствующих требованиям аукционной документации, а также непредставления части конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным заказчиком в документации об электронном аукционе, являются правомерными.

Руководствуясь ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14), Комиссия

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом отличник» на действия аукционной комиссии заказчика - управления образования и науки Липецкой области при проведении электронного аукциона на закупку игрового оборудования, инвентаря, игрушек и развивающих пособий (реестровый номер <...> ) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.